

פרוטוקול

ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

שהתקיימה ביום שני, ה-29 בדצמבר 2025, בשעה 11:00, במשרדי רשות החדשנות בירושלים

חברי מועצה משתתפים:

ד"ר אלון סטופל, המדען הראשי לחדשנות ויו"ר המועצה
ד"ר עינת מגל, סגנית המדען הראשי לחדשנות, משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
ד"ר ויקטור ישראל גוסלקר, מנהל אגף בכיר "קו האופק", משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
מר אורי שאשא, סגן החשב הכללי, משרד האוצר
מר כפיר בטט, סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
פרופ' דוד מנדלוביץ', נציג ציבור
מר רמי קליש, נציג ציבור (השתתף בנושאים מס' 1-4 באמצעות שיחת חוזי ZOOM)

משתתפים נוספים:

מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות
מר תומר סגלוביץ, ראש מטה מנכ"ל רשות החדשנות
גב' יעל מזוז הרפז, מנהלת חטיבת מדיניות, רשות החדשנות
עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות
עו"ד לי קפון דפני, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות
מר אבינועם רוזנבאום, ראש מטה המדען הראשי לחדשנות, משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
מר דניאל שריקי, עוזר מנכ"ל רשות החדשנות
גב' אביגיל ונקרט, אגף התקציבים, משרד האוצר
מר צח בסול, אגף התקציבים, משרד האוצר
ד"ר אביב זאבי, מנהל חטיבת תשתיות חדשנות, רשות החדשנות (השתתף בנושאים מס' 4 ו-8)
גב' רחל קופר באר, ראש אגף מחקר וכלכלה בחטיבת מדיניות, רשות החדשנות (השתתפה בנושאים מס' 5 ו-7)
מר שי עג'מי, מנהל אגף מדיניות וממשל בחטיבת מדיניות, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 8)
מר חנן ברנד, מנהל חטיבת הזנק, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 9)
גב' כרם נבו, מנהלת חטיבת צמיחה, רשות החדשנות (השתתפה בנושא מס' 10)
מר נועם כ"ץ, מנהל חטיבת פיתוח ארגוני, רשות החדשנות (השתתף בנושאים מס' 11-14)
גב' ליאת שרון, מנהלת אגף משאבי אנוש בחטיבת פיתוח ארגוני, רשות החדשנות (השתתפה בנושאים מס' 11-13)

על סדר היום

1. דברי פתיחה - יו"ר מועצת הרשות;
2. עדכוני מנכ"ל רשות החדשנות (והצגת אישור יעדי הרשות);
3. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מיישבות קודמות ועמידה במועדי ביצוע;
4. המשך דיון בעניין החלטת מועצה מיום 24.3.2025, לפיה הסוגייה של החלת חובת תשלום תמלוגים על תאגידים תעשייתיים במסגרת מסלול משנה א' תובא לדיון במועצת הרשות בעוד חצי שנה, ביחד עם מחקר האפקטיביות של המאגדים;
5. תובנות משני מחקרים בשת"פ אקדמיה;
6. סקר חברות שנתי – ביצוע המחקר ופרסומו;
7. הצגת סטאטוס מחקר השקל השולי: יצירת מדד אחיד לכלל התכניות הרלוונטיות ומידול המעבר מבחינת האפקטיביות הספציפית למדד המוסכם;
8. החלטת מועצה מיום 17.06.2025 – הצגת העבודה שנעשית לבחינת הפעילויות השונות לעידוד והאצת מסחור הידע מהאקדמיה לתעשייה בישראל;



9. בחינה מחודשת ודיון נוסף ביחס להחלטת המועצה מיום 2.12.2024 כי רשות החדשנות לא תפעיל מסלולי הטבות במסגרתם יופעלו תוכניות חדשות של הכשרות עיוניות, למעט הכשרות למקצועות הטכנולוגיה העמוקה;
10. חסמי צמיחה;
11. נושא שהוטל עליו חיסיון;
12. תיקון נוהל העסקת עובדים בכירים;
13. התקנת נוהל עבודה פרטית עובדים שאינם בכירים;
14. נושא שהוטל עליו חיסיון.

הדיון

1. דברי פתיחה – יו"ר מועצת הרשות

דיון: ד"ר אלון סטופל, יו"ר מועצת הרשות, פתח את הישיבה וציין כי מדובר בישיבה האחרונה לשנת 2025, וכי יובאו בה לדיון מגוון נושאים של רשות החדשנות.

2. עדכוני מנכ"ל רשות החדשנות (והצגת אישור יעדי הרשות)

דיון: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג נתונים אודות תקציב רשות החדשנות הצפוי לשנת 2026, ובכלל זה לעניין הקיצוץ הצפוי בתקציב. בהמשך, סקר הבשלה של מספר מהלכים אסטרטגיים שבוצעו על-ידי רשות החדשנות. בהקשר של קרן יוזמה – מסלול קרנות הדיפטק, ניתן עדכון אודות ההצעות שנבחרו בהליך. במסלול מאיצי מסחור ידע (שהינו מסלול משנה של קרן מאיצי החדשנות), ניתן עדכון אודות ההצעות שנבחרו בהליך. במסלול מאיצי מופ"ת (שהינו מסלול משנה של קרן מאיצי החדשנות) ניתן גם כן עדכון אודות ההצעות שנבחרו בהליך.

בהמשך הציג מר בין את הגופים שנבחרו בהליכים שנוהלו במסגרת מסלול הטבה מס' 10 – הקמת והנגשת מעבדות מו"פ, מאגרי מידע ואתרי הרצה לתעשייה, ביחס להקמת מעבדת מו"פ לאומית לחלל, ביחס לגופים שנבחרו להקמת אתרי הרצה וכן ביחס למאגרי המידע שיופעלו כחלק מהתוכנית הלאומית לבינה מלאכותית, מכוח מסלול הטבה.

בנוסף, הציג מר בין את הגופים שנבחרו במסגרת ההליך להקמת מרכזי חדשנות לחברה הדרוזית, הצירקסית והבדואית, אשר נוהל גם כן במסגרת קרן מאיצי החדשנות. לשאלת ד"ר סטופל, השיב מר בין כי בהליכים השונים היו ביקושים רבים של מציעים והרבה מאד הצעות טובות. מבחינת רשות החדשנות, מקווים שגם מציע שלא נבחר, יחליט להמשיך בפעילות שלו, מאחר וכבר בוצעה התארגנות.

מר בין הציג את פעילות רשות החדשנות בהיבטים הנוגעים למשלחות אשר החלו לחזור לביקורים במדינת ישראל. לבסוף, הציג מר בין את הנוסח הסופי של יעדי העל של רשות החדשנות לשנת 2026, בהתאם לאישור שניתן על-ידי מועצת הרשות בישיבה שהתקיימה ביום 9 בדצמבר 2025:

לנוכח התגברות התחרות הטכנולוגית הגלובלית וההזדמנות לצמיחה מואצת של ההייטק הישראלי ביום שאחרי, תפעל הרשות לשמור ולטפח את מעמדה הייחודי של ישראל כמקום מועדף למו"פ ולחדשנות



טכנולוגית ולהגביר ולהרחיב שיתופי פעולה בינ"ל, תשקיע השקעות ישירות ותפעל להסרת חסמי צמיחה (לרבות ברגולציה, מיסוי, זמינות הון והון אנושי), בכדי להשיג:

1. עידוד הנבטת מיזמים חדשים והבטחת הצמיחה של חברות ואקוסיסטמים בישראל, בדגש על טכנולוגיות עמוקות (Deep Tech).
2. ביסוס חברות הצמיחה כחברות שלמות ואו גדולות בישראל, הצתת חדשנות טכנולוגית בחברות בשלות והעמקת מעורבותן של החברות הרב לאומיות באקוסיסטם המקומי.
3. ביסוס תשתיות המו"פ הנדרשות להבטחת המובילות של ישראל בגלי הטכנולוגיה הבאים בדגש מיוחד על בינה מלאכותית וביוקונברגנס.
4. שיפור האפקטיביות, היעילות וחוויית הלקוח של הרשות באמצעות תהליכים, מערכות, מידע ומחקר ותהליכי מדידה, לרבות באמצעות הטמעת בינה מלאכותית.

החלטה: בהמשך לאישור שניתן על-ידי מועצת הרשות בישיבה מיום 9 בדצמבר 2025, לאשר את יעדי העל של רשות החדשנות לשנת 2026, בהתאם לנוסח שהוצג בדיון.

3. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמות ועמידה במועדי ביצוע

דיון: עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, סקר את ההחלטות המפורטות להלן, אשר התקבלו בעבר על-ידי מועצת הרשות וכן את מועדי הביצוע הצפויים שלהן:

- סוגיית החלת חובת תשלום תמלוגים על תאגידים תעשייתיים במסגרת מסלול משנה א' של מסלול הטבה מס' 5 - קרן המחקר היישומי באקדמיה ובתעשייה, תובא לדיון בהמשך ישיבה זו.
- סקירת העבודה שנעשתה ברשות החדשנות לעניין הפעילויות השונות לעידוד והאצת מסחור הידע מהאקדמיה לתעשייה בישראל, תובא לדיון בהמשך ישיבה זו.
- הצעה ביחס למדדי הצלחה של מסלול קרן יוזמה – קרנות דיפטק, תובא לדיון בישיבת המועצה שתתקיים בחודש ינואר 2026.
- סקירה בעניין ביטוח סייבר, תובא לדיון בהמשך ישיבה זו.
- סוגיית הפעלת תוכניות חדשנות של הכשרות עיוניות, למעט הכשרות למקצועות הטכנולוגיה העמוקה, תובא לדיון בהמשך ישיבה זו.
- הצעה ביחס ליעדים למסלול קרן יוזמה – ביחס לפעילות הגופים המוסדיים, תובא לדיון בישיבת המועצה שתתקיים בחודש ינואר 2026.
- דיון אודות פעילות התשתיות המוקמות מכוח מסלול הטבה מס' 10 – יוצג באחת מישיבות המועצה הקרובות.
- ההחלטה בעניין דיון בהמשך השנה אודות נכס התמלוגים ואופן הגדלתו, אשר התקבלה במסגרת הדיון אודות הדו"חות הכספיים של הרשות לשנת 2024, בישיבה מיוני 2025, ניתנת למחיקה, לאחר שהתקיים שיח עם חברי המועצה הרלוונטיים.
- ההחלטות אודות הצגת המסקנות למועצת הרשות בעקבות שינוי הריבית, אשר התקבלו במסגרת הדיון על מסלול הטבה מס' 1 ומסלול הטבה מס' 3 (לשעבר מס' 36), בישיבה מספטמבר 2023, ניתנות למחיקה, מאחר ואין מידע נוסף להצגה בנושא.



- ההחלטה אודות הצגת אפקטיביות קרן המחקר היישומי ומסלול תנופה בקרן ההזנק, אשר התקבלה במסגרת אישור תוכנית העבודה לשנת 2025, בישיבה מפברואר 2025, ניתנת למחיקה, מאחר ובעדכון תוכנית העבודה לשנת 2025 אשר התקיים בחודש אוגוסט 2025 נמחקו שני היעדים הללו ומבוקש למחוק זאת גם כאן בהתאם.
- ההחלטה אודות שליחת המכתבים בעניין הפעילות הבינלאומית, אשר התקבלה בישיבה מספטמבר 2025, ניתנת למחיקה, מאחר והתקיימו שיחות בנושא מול הגורמים הרלוונטיים.
- ההחלטה אודות הצורך במשקולות במסגרת מסלול הטבה מס' 7 – קרן ההזנק, אשר התקבלה בישיבה מספטמבר 2023, ניתנת למחיקה לאחר שיח שהתקיים בנושא מול אגף התקציבים במשרד האוצר. בנוסף, ההחלטה אודות האוכלוסיות בתת-ייצוג בתעשיית ההייטק שהתקבלה גם כן באותו נושא בדיון הני"ל ניתנת למחיקה גם כאן מאחר והאמור הוצג במסדרת סקירת אפקטיביות מסלול הטבה.
- ההחלטה בעניין דיון מועצת הרשות ביחס לפעילות התשתיות המוקמות מכוח מסלול הטבה מס' 10 – תובא לדיון באחת מישיבות מועצת הרשות הבאות.

החלטה: לאשר את מועדי הביצוע של ההחלטות שהוצגו וכן את מועדי הביצוע שלהן, בהתאם למוצג בדיון. בנוסף, למחוק את ההחלטות אשר מחיקתן התבקשה, בהתאם למוצג בדיון.

4. המשך דיון בעניין החלטת מועצה מיום 24.3.2025, לפיה הסוגייה של החלת חובת תשלום תמלוגים על

תאגידי תעשייתיים במסגרת מסלול משנה א' תובא לדיון במועצת הרשות בעוד חצי שנה, ביחד עם

מחקר האפקטיביות של המאגדים

רקע: בישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 24 במרץ 2025, בה אושר תיקון מסלול הטבה מס' 5 – קרן המחקר היישומי באקדמיה ובתעשייה, הוחלט כי "הסוגייה של החלת חובת תשלום תמלוגים על תאגידי תעשייתיים במסגרת מסלול משנה א' תובא לדיון במועצת הרשות בעוד חצי שנה, ביחד עם מחקר האפקטיביות של המאגדים". בהתאם לכך, בישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 9 בדצמבר 2025 נדון הנושא ונקבע כי רשות החדשנות תציג הצעה להחלטה ביחס לנושא.

דיון: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג את הנושא וציין כי רשות החדשנות גיבשה שתי הצעות פשרה להחלת התמלוגים. אופציה א' – החלת תמלוגים מופחתים ובחינת ההשפעה במשך 3 שנים. אופציה ב' – החלת תמלוגים מלאים ובחינת ההשפעה במשך תקופה קצרה יותר. בשני המקרים, מסלול המשנה יתוקן בהתאם ומסקנות הבחינה יוצגו למועצת הרשות.

עוד ציין מר בין, כי במסגרת אופציה א', חובת תשלום התמלוגים תהא בשיעור מופחת של 50% מהשיעור הקבוע כיום וזאת לגבי מאגדים שיוגשו במהלך 3 שנים, כאשר על מאגדים שיוגשו לאחר 3 שנים תוחל חובת תשלום תמלוגים בשיעור רגיל. האמור יוחל על כל המאגדים בגינם יוגשו מסמכי הייזום (השלב הראשון) ותאריך הכניסה לתוקף של ההוראה יהיה ה-30 ביוני 2026. לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות, השיב מר בין כי שתי האופציות המוצעות אינן פותרות את הקושי המסוים הקיים בחישוב גובה התמלוגים. בנוסף, החלת חובה לתשלום תמלוגים מופחתים מנסה להתמודד עם הטענה שמדובר בחסם להגשת בקשות במסלול המשנה.



לאחר מכן הציג מר בין, ביחס לאופציה ב', חובת תשלום התמלוגים המלאים תיבחן במשך תקופה קצרה מ-3 שנים. האמור יוחל על כל המאגדים בגינם יוגשו מסמכי הייזום (השלב הראשון) ותאריך הכניסה לתוקף של ההוראה יהיה ה-30 ביוני 2026.

מר בין ציין כי ההמלצה של רשות החדשנות היא לקבל את אופציה א', הן על מנת לגדר את הפגיעה באטרקטיביות מסלול המשנה והן על מנת שיהיה פרק זמן מספק לבחון את השפעת החלת החובה. לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות, הציג ד"ר אביב זאבי, מנהל חטיבת תשתיות חדשנות, את תהליך הגשת הבקשות במסלול המשנה, אשר כולל שלושה שלבים וכן את משך הזמן של ההתארגנות, אשר יכול להימשך למעלה משנה.

ד"ר אלון סטופל, יו"ר מועצת הרשות, ציין כי החשיבות הרבה של מסלול המאגדים ותרומתו לכלכה והמשק הוצגה באופן ברור ע"י הרשות, אולם הביקושים במסגרת מסלול משנה זה אינם גבוהים. עוד ציין כי טרם חלפה שנה מאז הוחלה חובת תשלום התמלוגים על חברות ההסדר במסגרת מסלול משנה ב' של מסלול ההטבה. כרגע נמצאים עדיין בשנת המעבר ובפועל עדיין לא מוחלים התמלוגים. ההשלכות של המהלך הקודם של החלת תמלוגים עדיין לא החלו. עמדתו הינה שאנחנו למעשה מתחילים בסוף ינואר 2026 תקופת פיילוט של המהלך הקודם מסלול משנה ב'. בנוסף, אנו רואים כי במסלולי העברת ידע מהאקדמיה לתעשייה יש ירידה במספר ההגשות של החברות הגדולות, שהיו שחקן מרכזי וחשוב במסלול העברת ידע. יתר על כן, שתי חברות גדולות הודיעו והפסיקו בפועל הגשות במסלול מסחור ידע מהאקדמיה, זאת עקב חובת התמלוגים. מצד אחד הרשות מבינה שיש "כשל שוק" במסחור ידע מהאקדמיה, מוסיפה תקציבים ומניעה מסלול חדש להאצת מסחור ידע מהאקדמיה לתעשייה, ומאידך מטילה חובת תמלוגים שמפחיתה את ההגשות במקומות בהן יש כשל שוק ניכר לעין. החלת חובת תשלום תמלוגים על מסלול משנה א' ללא למידה של תוצאות של מהלך דומה על מסלול משנה ב' שיתחיל רק בסוף ינואר מבוססת כל תחושות ועלולה לגרום לנזק. לכן יש לדחות החלטה בנושא בשלוש שנים, אז נלמד את השלכות המהלך שכבר החל במסלול משנה ב'.

שניים מחברי מועצת הרשות ציינו כי הם מסכימים עקרונית עם העמדה אשר הוצגה על-ידי ד"ר סטופל, אולם הם סבורים שבפשרה האמורה יש מזעור חששות עבור כל אחת מהעמדות והיא למעשה מהווה פיילוט. חבר מועצה אחר ציין כי עמדתו לא השתנתה מהדיון הקודם וכי הוא לא סבור שהחלת החובה תוביל לאפקט מצנן וכן ציין שאופציה ב' פחות רלוונטית לדעתו. בנוסף, גם בהיבט של צדק, מוחל כאן העיקרון שאם מקבלים מענק במדינה ומצליחים איתו, יש להחזיר את המענק למדינה שכן השתתפה בסיכון. חבר מועצה נוסף ציין כי הוא לא סבור שנכון להחיל חובת תשלום תמלוגים מלאים כעבור 3 שנים באופן אוטומטי. בסיום, סברו חברי המועצה שניתן לקבל את אופציה א', אך ללא החלה אוטומטית של חובת תשלום תמלוגים כעבור 3 שנים.

החלטה: לאשר את אופציה א' לעניין החלת חובת תשלום תמלוגים מופחתים, על תאגידים תעשייתיים במסגרת מסלול משנה א' של מסלול ההטבה, וזאת בשיעור של 50% מהשיעור הקבוע כיום. האמור יוחל על כל המאגדים בגינם יוגשו מסמכי הייזום (השלב הראשון) ותאריך הכניסה לתוקף של ההוראה יהיה ה-30 ביוני 2026. החל מה-30 ביוני 2026 ולמשך 3 שנים תערוך רשות החדשנות בחינה של השלכות החלת החובה האמורה. מסקנות הבחינה יובאו לדיון במועצת הרשות 3 שנים לאחר כניסת ההוראה לתוקף, לרבות לעניין האפשרות להחלת חובת תשלום תמלוגים מלאים.



בנוסף, תיקון מסלול ההטבה לעניין זה יובא לדיון בישיבת מועצת הרשות שתתקיים בחודש ינואר 2026.

5. תובנות משני מחקרים בשת"פ אקדמיה

דיון: גב' רחל קופר באר, ראש אגף מחקר וכלכלה בחטיבת מדיניות, הציגה את הנושא וציינה כי בשנת 2022 פרסמה לראשונה רשות החדשנות קול קורא לחוקרים באקדמיה לבצע מחקרים בסוגיות חשובות עבור גיבוש מדיניות ואסטרטגיה אפקטיבית ביחס לתעשיית ההייטק הישראלית. בעקבות קידום מוצלח של מספר מחקרים, הוחלט לפרסם קול קורא נוסף בשנת 2024. כיום ישנם 8 מחקרים בתהליך עבודה וכן 2 מחקרים נוספים שהסתיימו והוצגו למועצת הרשות בעבר. כעת יוצגו ממצאים מרכזיים ביחס לשני מחקרים שהגיעו לשלבי מחקר מתקדמים וטרם הוצגו. עוד הציגה את סטטוס כל המחקרים נכון למועד זה. גב' יעל מזוז הרפז, מנהלת חטיבת מדיניות, ציינה כי מבחינת רשות החדשנות, הרצון הינו יותר מחקרים בתחומים הללו ובהמשך אף שיבוצעו ללא מימון של הרשות.

לאחר מכן הציגה גב' קופר באר את המחקר הראשון, אשר שאלת המחקר שלו הייתה 'האם וכיצד משפיע מענק מקרן המו"פ על סיכויי ההצלחה של חברות להגיע להנפקה?', את האתגר המתודולוגי וכן את המודל שנבנה לצורך כך. עוד הציגה תובנות מרכזיות באמצעות סטטיסטיקה תיאורית וכן את התובנות המרכזיות ביחס להשפעת המענקים על סיכויי ההנפקה.

בהמשך סקרה גב' קופר באר את המחקר השני, אשר שאלת המחקר שלו הייתה 'האם וכיצד משפיעות חברות רב לאומיות על יזמות מקומית מבחינת כמות היזמים ואיכות החברות שקמות?', את השערות המחקר המתחרות וכן את התובנות המרכזיות מהמחקר.

6. סקר חברות שנתי – ביצוע המחקר ופרסומו

המצגת בנושא נשלחה לחברי מועצת הרשות טרם הדיון, ובמידה ויהיו מעוניינים בכך ניתן יהיה לקיים דיון.

7. הצגת סטאטוס מחקר השקל השולי: יצירת מדד אחיד לכלל התכניות הרלוונטיות ומידול המעבר

מבחינת האפקטיביות הספציפית למדד המוסכם

דיון: גב' רחל קופר באר, ראש אגף מחקר וכלכלה בחטיבת מדיניות, הציגה את המטרות של המחקר: אופטימיזציה של תקציב הרשות בין מסלולי ההטבות (מיטוב השקל השולי) באמצעות סרגל מדידה אחיד, כאשר מדידת האפקטיביות תיעשה ביחס לכל מסלול הטבה בפני עצמו. עוד הציגה את האתגרים בנושא, ובכלל זה בהיבט שהאימפקט שמסלול הטבה מסוים מייצר יכול להימדד רק לאחר מספר משמעותי של שנים לאחר הפעלתו וכן העובדה שבשנתיים האחרונות ערכה רשות החדשנות רפורמות במסלולי הטבות מרכזיים.

לאחר מכן ציינה גב' קופר באר כי במהלך שנת 2025 נערך ניסוח מפורט של מהלך העבודה הנדרש, התוצרים הרצויים ואבני הדרך וכן נערך מכרז ובחירת ספק לטובת ליווי גיבוש המתודולוגיה וכתשתית לביצוע חלק ממחקרי האפקטיביות. בשנת 2026 מתוכננים הגדרת סרגל מדידה אחיד לפעילות הרשות, גיבוש אסטרטגיה מחקרית ותוכנית עבודה, התחלת הוצאה לפועל של חלק ממחקרי האפקטיביות לטובת שקלול תוצאות בחינות האפקטיביות לכדי אמת המידה הראשית.



גבי יעל מזוז הרפז, מנהלת חטיבת מדיניות, ציינה כי מדובר בפיתוח מתודולוגיה שניתן יהיה לעשות בה שימוש ביחס למחקרים שבוצעו ושיבוצעו על מסלולי ההטבות השונים של רשות החדשנות. חברי מועצת הרשות סברו שנכון יהיה לבצע כאן שיפוט עמיתים, כמעין בקרת איכות. לבסוף, ציין מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, כי מדובר במהלך פורץ דרך.

8. החלטת מועצה מיום 17.06.2025 – הצגת העבודה שנעשית לבחינת הפעילויות השונות לעידוד והאצת מסחור הידע מהאקדמיה לתעשייה בישראל

רקע: בנוסף על החלטת המועצה האמורה, במסגרת עדכון תוכנית העבודה שאושר על-ידי מועצת הרשות ביום 3 באוגוסט 2025, נקבע היעד "בחינת חסמים ושינויים מבניים נדרשים במסחור ידע – גיבוש המלצות יחד עם משרד האוצר לכיוונים אפשריים להטמעה בהסדרים 2026".

דיון: ד"ר אביב זאבי, מנהל חטיבת תשתיות חדשנות, הציג את הנושא וציין כי בתוכנית העבודה של רשות החדשנות לשנת 2025, נקבע היעד הנ"ל. בשל חשיבות מסחור הידע לטובת תעשיית הייטק בכלל, והדיפטק בפרט, נערכו לאורך השנים מספר מחקרים שהתמקדו בהסרת חסמים לטובת מיצוי פוטנציאל של מסחור ידע מהאקדמיה לתעשייה. עם זאת, נותרו רכיבים בתהליך מסחור הידע שטרם קיבלו מענה ולשם כך נעשתה העבודה הנוכחית, כאשר במקביל נעשה תיאום של אגף התקציבים במשרד האוצר מול ועד ראשי האוניברסיטאות (ור"ה).

עוד ציין ד"ר זאבי כי הוחלט להתמקד בחסמים ובאתגרים הנובעים מאופן פעולת חברות המסחור בתהליכי הוצאות הידע מהאקדמיה לתעשייה, כאשר זוהו שלושה חסמים משמעותיים: פער בין המודל הכלכלי של חברות המסחור לבין הערך הכלכלי למשק; הצורך בחוזה אחיד למסחור ידע; בחינת הצורך בתחרותיות בין חברות המסחור. ד"ר סטופל ציין כי אין לחברות היישום תמריץ לגייס עוד עובדים לקידום המסחור, מאחר והתגמול מהעברת ידע לתעשייה מועבר למוסדות המחקר עצמם.

לאחר מכן הציג ד"ר זאבי את המודל הכלכלי של חברות המסחור, ובכלל זה לעניין היותן יחידות רווח והפסד הנדרשות להיות מאוזנות או רווחיות וכן הפניית עיקר המשאבים שלהן לפעילויות המניבות רווח מהיר בסיכויי הצלחה גבוה. לעניין המודל הכלכלי, ציין ד"ר זאבי כי מתקיים שיח בנושא לבניית תמריץ לחברות המסחור עם יעדים ומדדי הצלחה, במסגרת אחד ממסלולי ההטבות של הרשות. התקיים דיון אודות הקשיים של חברות המסחור למסחר ידע יישומי שרלוונטי לתעשייה.

עוד הוסיף ד"ר זאבי כי השלב של המשא ומתן ביחס לחוזים הינו ארוך מאד ואף מוביל לרתיעה ממסחור ידע מהאקדמיה. יישום חוזה אחיד יאפשר שקיפות מירבית מתחילת התהליך, ויקבע ככל הניתן סטנדרטים הוגנים לשני הצדדים. גם בעניין זה מתקיים שיח של אגף התקציבים במשרד האוצר מול ור"ה, על מנת לקדם מהלך של שימוש בהסכמי מסחור אחידים הכוללים עקרונות מוסכמים. אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי הוא סבור שמהלך של יצירת חוזים מעין אלה הינו בעל השלכות משמעותיות על תהליכי מסחור הידע.

לבסוף הציג ד"ר זאבי את בחינת הצורך בתחרותיות בין חברות המסחור, כאשר הבלעדיות של כל חברת מסחור אל מול מוסד המחקר שלה מעוררת קשיים. מאחר ומדובר בנושא מורכב, המשך הבחינה שלו יבוצע במהלך שנת 2026, על מנת שניתן יהיה לגבש פתרון מיטבי בשים לב לכלל ההיבטים שלו.



9. בחינה מחודשת ודיון נוסף ביחס להחלטת המועצה מיום 2.12.2024 כי רשות החדשנות לא תפעיל מסלולי הטבות במסגרתם יופעלו תוכניות חדשות של הכשרות עיוניות, למעט הכשרות למקצועות הטכנולוגיה העמוקה

רקע: במסגרת התוכנית הכלכלית לשנת 2025 (חוק ההסדרים), החלטת ממשלה מס' 2286 מיום 31 באוקטובר 2024 הובילה מהלך שמטרתו הייתה כינוס ביצוע ההכשרות המקצועיות תחת קורת גג אחת במשרד העבודה. במסגרת אותה החלטה, נרשמה הודעת רשות החדשנות כי תביא לדיון במועצת הרשות בתוך 30 יום, הצעה להפסקת הפעלת מסלולי הטבות במסגרתן יופעלו תוכניות חדשות של הכשרות עיוניות, למעט הכשרות ייעודיות למקצועות טכנולוגיה עמוקה. פעילות לעידוד תעסוקה בתחום ההייטק, שתבוצע על-ידי משרד העבודה או שירות התעסוקה, תיעשה בתיאום עם רשות החדשנות.

בישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 2 בדצמבר 2024 הוצגו נתונים אודות הצלחת תוכניות ההכשרה העיונית והמעשית בקרן ההון האנושי. בנוסף, הוצגו נתונים לגבי עליית מספר לומדי מקצועות ההייטק, בהתאם ליעדי ועדת פרלמנטר ומנגד, והירידה במספר המשורות הפנויות בהייטק בעקבות המצב הבטחוני והכלכלי. באותה העת, המלצת רשות החדשנות הייתה לכבד את המהלך הממשלתי הרחב, ולא להפעיל תוכניות של הכשרות עיוניות, למעט הכשרות למקצועות הטכנולוגיה העמוקה במהלך שנת 2025.

באותה ישיבה נקבע כי "בשלב זה רשות החדשנות לא תפעיל מסלולי הטבות במסגרתם יופעלו תוכניות חדשות של הכשרות עיוניות, למעט הכשרות למקצועות הטכנולוגיה העמוקה. החלטה זו תובא למועצה לבחינה מחודשת ודיון נוסף בסוף שנת 2025 או קודם לכן אם יתרחשו אירועים משמעותיים רלוונטיים".

דיון: חברי מועצת הרשות סברו כי ניתן לקבל את הצעתו של ד"ר אלון סטופל, יו"ר מועצת הרשות, ולפיה רשות החדשנות תמשיך להפעיל תוכניות חדשות של הכשרות עיוניות למקצועות הטכנולוגיה העמוקה. בכל הנוגע לתוכניות חדשות להכשרות עיוניות שאינן למקצועות הטכנולוגיה העמוקה, רשות החדשנות תוכל להפעיל אותן במידה וגורם ממשל יהיה מעוניין להסתייע ברשות החדשנות לצורך ביצוע הפעילות האמורה ובכפוף לכך שהאמור לא יבוצע מתקציב רשות החדשנות.

החלטה: רשות החדשנות תמשיך להפעיל תוכניות חדשות של הכשרות עיוניות למקצועות הטכנולוגיה העמוקה.

בכל הנוגע לתוכניות חדשות להכשרות עיוניות שאינן למקצועות הטכנולוגיה העמוקה, רשות החדשנות תוכל להפעיל אותן במידה וגורם ממשל יהיה מעוניין להסתייע ברשות החדשנות לצורך ביצוע הפעילות האמורה ובכפוף לכך שהאמור לא יבוצע מתקציב רשות החדשנות.

10. חסמי צמיחה

רקע: בהמשך ליעד של חטיבת צמיחה, בשיתוף חטיבת מדיניות, להעמיק בחסמים סגמנטליים, בוצע השנה מחקר סביב סגמנט חברות הצמיחה והחברות הבוגרות בנושא ממשל תאגידי ומימון באמצעות שוק ההון המקומי, זאת במטרה לבחון כיצד ניתן למקסם את ההתאגדות בישראל ואת הערך המימוני עבור חברות צמיחה בשוק ההון המקומי.

דיון: גבי כרם נבו, מנהלת חטיבת צמיחה, סקרה את הרקע לביצוע המחקר, ובכלל זה לעניין האינטרס למשק הישראלי, אשר כולל הסרת חסמים לצורך שיפור תחרותיות של חברות טכנולוגיה וחיזוק הזיקה לישראל



והרחבת התרומה לכלכלה המקומית. נסקרו סוגיות שונות הנוגעות להתאגדות, זירת מסחר ודיני תאגידים, לרבות בהיבטים הנוגעים לסוגים שונים של חברות (מקום התאגדותן והמקום בו הן נסחרות).

בהמשך הציגה גבי' נבו נתונים אודות מספר החברות הציבוריות והמיקום בו הן נסחרות וכן נתונים אודות סך ההכנסות של חברות טכנולוגיות ישראליות ציבוריות. גבי' יעל מזוז הרפז, מנהלת חטיבת מדיניות, ציינה כי עדיין לא ברור האם הנתונים הללו מהווים נקודת חוזק או נקודת חולשה בכל הנוגע לחברות הטכנולוגיה הישראליות. עוד סקרה גבי' נבו את האינטרסים של המשק הישראלי, אשר נדרש שיעודדו התאגדות בישראל, הגנה על משקיעים וגיוס הון בתנאים נוחים, וכן הבטחת תחרותיות גלובלית באמצעות מניעת פגיעה במי שהתאגד בישראל.

כמו כן, סקרה גבי' נבו ממצאים של המחקר שנערך, אשר נוגעים לרישום כפול, הן בהיבטים עסקיים והן בהיבטי רגולציה וכן מגוון של כיווני פעולה להמשך, לרבות ביחס לחברות שנסחרות מחוץ לישראל. מר בין, מנכ"ל רשות החדשנות, ציין כי הנושא של הממשל התאגידי, שמשפיע החל משלב ההתאגדות בישראל ועד להנפקה, הוא קריטי ומשמעותי לצמיחה של חברות בישראל.

11. על נושא זה הוטל חיסיון, מכוח סעיף 8D(ט) לחוק החדשנות.

12. תיקון נוהל העסקת עובדים בכירים

רקע: בתוכנית העבודה של הרשות לשנת 2025 נקבע כי יעודכן נוהל הגיוס ולאור כך מובא לאישור מועצת הרשות עדכון נוהל גיוס בכירים.

נוהל הגיוס לבכירים קובע הבחנה ברורה בין שני סוגי תפקידים: דרג סמנכ"לים ומקביליהם לעומת ראשי אגפים ומקביליהם. הליך גיוס סמנכ"לים יישאר כפי שהוא כיום – באמצעות ועדת איתור, ללא שינוי. לעומת זאת, הליך גיוס ראשי אגפים ומקביליהם יתבצע בדרך של מכרז פתוח ולא באמצעות ועדת איתור. שינוי זה נועד ליישר קו עם הנהוג במדינה, שם ועדת איתור משמשת ככלי מצומצם לגיוס בכירים מדרג ראשון בלבד, בעוד שיתר התפקידים הבכירים מאוישים באמצעות מכרזים.

ביחס לדרג ב' של בכירים (מנהלי אגף) כאשר מתפנה משרה של מנהל אגף היא תפורסם באתר הרשות ובמדיות אינטרנטיות נוספות לפי שיקול דעת הרשות. ניתן לחזור על הפרסום במדיות שונות בהתאם להחלטת ועדת הבוחנים. הגשת מועמדות תתאפשר עד למועד שנקבע בפרסום, כאשר ועדת הבוחנים רשאית להאריך את המועד תוך הנמקה ופרסום ההחלטה באופן זהה לפרסום המקורי.

ועדת הבוחנים תורכב ממנהל החטיבה הרלוונטית, סמנכ"ל פיתוח ארגוני או מנהל אגף משאבי אנוש לפי החלטת המנכ"ל, וכן מנכ"ל הרשות או סמנכ"ל/מנהל אגף אחר. הוועדה תפעל לפי כללי העבודה והוראות הנוהל. אגף משאבי אנוש, בעצמו או באמצעות חברת השמה/מכון מיון, יבצע סינון למועמדים שאינם עומדים בתנאי הסף. אם יש מספר רב של מועמדים מתאימים, ייערך סינון נוסף באמצעות שאלון, ראיון טלפוני או קריטריונים ברורים כגון ניסיון והשכלה.

לאחר הסינון הראשוני, יוזמנו לפחות עשרה מועמדים לראיונות, אם יש כאלה. המועמדים הטובים ביותר יעברו משימות נוספות כגון מבחן, משימה או דינמיקה קבוצתית. בסיום, ייבחרו בין שלושה לשישה מועמדים סופיים שיופיעו בפני ועדת בוחנים.



דיון: מר נועם כ"ץ, מנהל חטיבת פיתוח ארגוני, הציג את הנושא וציין כי התהליך הנוכחי שהוגדר עד עתה בנוהל היה מורכב בכל הנוגע לדרג של ראשי אגפים, ובהתאם סקר בקצרה את עיקרי התיקונים שנערכו בנוהל. לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות אודות האפשרות לבצע ניוד פנימי, השיב מר כ"ץ כי האפשרות הזו עדיין קיימת בנוהל, במידה והדבר רלוונטי בנסיבות. ככל שלא, ניתן לערוך מכרז פומבי בכל מקרה.

החלטה: לאשר את תיקון נוהל העסקת עובדים בכירים, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

13. התקנת נוהל עבודה פרטית עובדים שאינם בכירים

רקע: הממונה על השכר במשרד האוצר הסדיר מכוח נוהל שלו את האפשרות לעבודה פרטית של עובדים בכירים. לאור כך שהנוהל מסדיר רק את הפעילות של עובדים בכירים מבוקש להסדיר את הנושא של עובדים זוטרים. הנוהל מושתת על הכללים הנהוגים במדינה ובתקשי"ר. יודגש, כי עובד לא יהיה ראוי לעסוק בכל עיסוק נוסף, אלא אם קיבל היתר במקרים מוגבלים, ובכפוף לתנאים שייקבעו בהיתר.

דיון: מר נועם כ"ץ, מנהל חטיבת פיתוח ארגוני, הציג את הנושא ואת הצורך מנקודת המבט של רשות החדשנות להסדיר נוהל בעניין עבודה פרטית גם בכל הנוגע לעובדים שאינם בכירים.

החלטה: לאשר את נוהל עבודה פרטית לעובדים שאינם בכירים, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

14. על נושא זה הוטל חיסיון, מכוח סעיף 8ד(ט) לחוק החדשנות.


ד"ר אלון סטופל
יו"ר רשות החדשנות

