

פרוטוקול

ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

שהתקיימה ביום רביעי, ה-10 בספטמבר 2025, בשעה 09:30, במשרדי רשות החדשנות בירושלים

חברי מועצה משתתפים:

ד"ר אלון סטופל, המדען הראשי לחדשנות ויו"ר המועצה
ד"ר עינת מגל, סגנית המדען הראשי לחדשנות, משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
ד"ר ויקטור ישראל גוסלקר, מנהל אגף בכיר "קו האופק", משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
מר אורי שאשא, סגן החשב הכללי, משרד האוצר
מר כפיר בטט, סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
פרופ' דוד מנדלוביץ', נציג ציבור
מר רמי קליש, נציג ציבור

משתתפים נוספים:

מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות
מר תומר סגלוביץ, ראש מטה מנכ"ל רשות החדשנות
גב' יעל מזוז הרפז, מנהלת חטיבת מדיניות, רשות החדשנות
עו"ד צפירי נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות
עו"ד לי קפון דפני, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות
מר אבינועם רוזנבאום, ראש מטה המדען הראשי לחדשנות, משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
מר דניאל שריקי, עוזר מנכ"ל רשות החדשנות
גב' אביגיל ונקרט, אגף התקציבים, משרד האוצר
מר חנוך ברנד, מנהל חטיבת הזנק, רשות החדשנות (השתתף בנושאים מס' 6-7)
(השתתף בנושא מס' 4)

על סדר היום

1. דברי פתיחה - יו"ר מועצת הרשות;
2. אישור פרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות;
3. הצגת מדד תחרותיות האב החדשנות – עדכון הנתונים לשנת 2025 + דיון בנושא מצב ההייטק הישראלי, לרבות נושא המימון;
4. הצגת הפעילות במסגרת תוכנית הורייזן;
5. נושא שהוטל עליו חיסיון;
6. תיקון מסלול הטבה מס' 9 – קרן מאיצי החדשנות;
7. תיקון מסלול הטבה מס' 36 – חממות טכנולוגיות;
8. אפקטיביות מסלול הטבה מס' 7: קרן ההזנק: מדידת תשומות / תפוקות בהתאם למדדים שהוצגו למועצת הרשות;
9. עדכון ביחס להמלצות שגובשו עם אגף התקציבים לכיוונים אפשריים להטמעה בהסדרים 2026;
10. מעבר על כלל ביצוע החלטות המועצה מישיבות קודמות ועמידה ביעדי ביצוע.



הדיון

1. דברי פתיחה

דיון: ד"ר אלון סטופל, יו"ר מועצת הרשות, פתח את הישיבה וציין כי עיקר הישיבה הנוכחית תעסוק בדיונים ולא בקבלת החלטות. ישנם נושאים רבים שיידונו במהלך הישיבה, חלקם עלו מצד חברי מועצת הרשות וחלקם מצד רשות החדשנות.

עוד ציין ד"ר סטופל כי בשבוע הבא יפורסם הדו"ח השנתי של רשות החדשנות. התמונה העולה מהדו"ח מעורבת. מסלול קרנות הדיפטק פורסם בתקשורת, כאשר בשל הלו"ז הקצר, הניצול התקציבי שלו יהיה עוד בשנת 2025. במהלך הישיבה יתקיים דיון גם אודות הפעילות הבינלאומית של רשות החדשנות, ובכלל זה תוכנית הורייזן. כמו כן, ציין כי יש לבחון כיצד ניתן להגדיל את המקורות התקציביים של רשות החדשנות, ייתכן באמצעות התקשרויות עם מדינות בחו"ל.

2. אישור פרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות

דיון: חברי מועצת הרשות נתבקשו לאשר את הפרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות מיום 3 באוגוסט 2025 ומיום 10 באוגוסט 2025, אשר נשלחו טרם הדיון.

לאחר מכן עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, ציין כי רשות החדשנות מקדמת שיתוף פעולה עם קרן קיימת לישראל, כאשר לצורך הסדרת הפעילות עמם נדרשת התייחסות גם של חברי מועצת הרשות בהיותם נושאי משרה ברשות החדשנות. יישלח על כך מייל מסודר בימים הקרובים.

החלטה: לאשר את הפרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות שהתקיימו ביום 3 באוגוסט 2025 וביום 10 באוגוסט 2025, בהתאם לנוסחים שהופצו טרם הדיון.

הערה: הפרוטוקולים אושרו בהתאם להרכב חברי מועצת הרשות אשר השתתפו בכל אחת מהישיבות הנ"ל.

3. הצגת מדד תחרותיות האב החדשנות – עדכון הנתונים לשנת 2025 + דיון בנושא מצב ההייטק הישראלי,

לרבות נושא המימון

רקע: מטרת מדד תחרותיות האב החדשנות, לעקוב אחר מיקומו של ההייטק הישראלי בהשוואה להאבי חדשנות דומים ומובילים בעולם, זאת באמצעות שלושת המדדים הבאים: היקף השקעות הון סיכון בחברות פרטיות; מספר והיקף ההכנסות של חברות טכנולוגיה ישראליות ציבוריות; נוכחות מרכזי מו"פ של חברות הטכנולוגיה הרב-לאומיות המובילות בעולם.

בנוסף, בישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 10 באוגוסט 2025, התקבלה החלטה לפיה בישיבת מועצת הרשות שתתקיים בחודש ספטמבר 2025 ידון מצב ההייטק הישראלי, לרבות נושא המימון. במסגרת הדו"ח השנתי של רשות החדשנות נכללים, בין היתר, נתוני ההשקעות בישראל ככלל, נתוני ההשקעות בסקטורים השונים, גיוסי קרנות ועוד; נתונים מתוך דו"ח הדיפטק של רשות החדשנות, יחד עם Dealroom, ובכללם היקף ההשקעות בישראל בתחומי הדיפטק, אקזיטים בתחומי הדיפטק, השוואות בינלאומיות ועוד.



דיון: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג את הנושא וציין, בין היתר, כי הדו"ח השנתי של רשות החדשנות כולל מידע ונתונים רבים, חלקם חיוביים וחלקם פחות חיוביים.

גבי' יעל מזוז הרפו, מנהלת חטיבת מדיניות, סקרה את הממצאים העיקריים העולים מדו"ח החדשנות, ובכלל זה סימני התאוששות וצמיחה בהיקף ההשקעות, האקזיטים והייצוא, סטגנציה יחסית בתעסוקה, המשך ירידה במספר הסטארטאפים וקושי ניכר בגיוס של קרנות הון סיכון. עוד הציגה נתונים אודות תוצר ההייטק בישראל בשנה החל משנת 2000 ועד לשנת 2024 וכן נתונים אודות הגידול של ייצוא הייטק (72% ייצוא שירותי תוכנה, 28% ייצוא תעשיית ההייטק).

בהמשך הציגה נתונים המעידים על סימני התאוששות ראשוניים בתעסוקה, כאשר שיעור התעסוקה בהייטק נותר קבוע (כ-11.5%) וירידה של 6.5% במספר עובדי המו"פ. הנתונים מעידים שהליבה של התעסוקה בהייטק מתחילה לרדת. מאחר ומדובר בנתונים ראשוניים, קיים קושי לדעת האם האמור נובע בשל מצב הכסף או השפעות הבינה המלאכותית. לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות, השיבה כי בימים אלה מבוצע מחקר נפרד בנוגע להשפעת הבינה המלאכותית על התעסוקה בהייטק.

יו"ר מועצת הרשות ציין כי בדו"ח התעסוקה, שפורסם לפני כחצי שנה, הוצגו נתונים אודות עלייה במספר עובדי המו"פ, בשונה ממה שמתואר כאן. אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי רואים ניצנים של פיטורי עובדי מו"פ בשל הבינה המלאכותית, אך יש לבחון את הדברים לאורך זמן. הבינה המלאכותית גורמת להשפעות שונות, ובכלל חברות סטארטאפ שלא היו קמות ללא הבינה המלאכותית. לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות השיבה גבי' מזוז הרפו, כי לא נעשה עדיין פילוח של הנתונים בהתאם לסוג החברות מבחינת הגודל שלהן. ייתכן וניתן יהיה לעשות זאת בהמשך לאור נתונים נוספים שיתקבלו ביחס לשנת 2025.

בהמשך הציגה גבי' מזוז הרפו נתונים אודות עליה ב-M&As שנה שנייה ברציפות, כאשר שנת 2025 היא שנת שיא של כל הזמנים. עם זאת, יש ירידה במספר העסקאות עצמן. מאחר וסכומי העסקאות מאד גדולים, ניתן לראות שגם לעסקה בודדת יש אימפקט משמעותי. עוד הציגה כי נמשכת המגמה של שיפור בהשקעה בסטארטאפים, אך יש ירידה במספר הסבבים וכי ישראל מהווה את ההאב החמישי בעולם בגיוסי הון סיכון. בעניין זה אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי הוא סבור שנכון לבדוק האם קיימת קורלציה בין העידוד שניתן לגופים המוסדיים באנגליה להשקיע בחברות הייטק במדינה, לבין הפיכתה של לונדון להאב השלישי בעולם בגיוסי הון סיכון.

אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי המעורבות הישראלית בסבבים המוקדמים הולכת ופוחתת ובהתאם השליטה בחברות הללו יורדת. לכל הקרנות המובילות בעולם יש נציגים בארץ שמבצעים סקאוטינג ומנהלים קשר ישיר עם היזמים, כאשר החברות קמות בארה"ב. יש ביקוש ליזמים והטכנולוגיה הישראלית, אך מעוניינים שיפעלו מחוץ לישראל. גבי' מזוז הרפו ציינה בעניין זה כי ניתן לבחון האם מדובר בפחות יזמים ישראלים באופן כללי שפעילים או שהם מקימים חברות מחוץ לישראל. חבר המועצה ציין כי חברות שמתאגדות מחוץ לישראל מצליחות לגייס סכומי כסף גדולים יותר לעומת חברות שמתאגדות בישראל. כמובן שגם יש תמריצים מבחינת המיסוי בארה"ב. חברי מועצה נוספים ציינו כי ישנה חשיבות לבחינת הנושא, ובכלל זה בחינה באשר למיקום בה החברה פועלת, ובכלל זה לעניין ביצוע המו"פ.

לאחר מכן הציגה גבי' מזוז הרפו נתונים אודות הירידה במספר הסטארטאפים החדשים, לצד עלייה של כ-50% במספר הבקשות המוגשות למסלול תנופה של רשות החדשנות, נתונים אודות התפלגות חברות הטכנולוגיה החדשנות שקמו בשנים האחרונות לפי תחום הפעילות, כאשר מרביתן בתחום התוכנה. בנוסף,



נתונים המעידים על כך ש-60% מההון בשנת 2025 זרם לתחום הסייבר ותחום התוכנה הארגונית וכן נתונים אודות הירידה בגיוסים לקרנות הון סיכון ישראליות, כאשר הירידה חדה יותר בישראל מאשר בחו"ל.

בהקשר זה ציינה גב' מזוז הרפז כי מאחר והשנה עדיין לא הסתיימה הנתונים הינם תנודתיים וצפויים להתעדכן כלפי מעלה. מר בין ציין כי בארה"ב רוב הגיוסים הם לקרנות הון סיכון ענקיות, כאשר בישראל אין קרנות כאלה. עוד ציין כי מתן תמרוץ לגופים המוסדיים לאו דווקא מעיד על כך שהקרנות יצליחו לבצע סגירה. אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי ייתכן וצריך לבחון האם ישנם גורמים נוספים שנדרש לבחון אותם ולטפל בהם על מנת לאפשר לקרנות לבצע סגירות.

לבסוף, הציגה גב' מזוז הרפז נתונים אודות מספר החברות בהן משקיעות קרנות הון סיכון זרות וכן נתונים אודות חלוקת ההשקעות בין הסבבים השונים. עוד ציינה כי נוכח לוח הזמנים, לא יוצג מדד תחרותיות האב החדשנות וכי אם למי מחברי מועצת הרשות יש שאלות בנושא, ניתן לפנות אליה.

4. הצגת הפעילות במסגרת תוכנית הורייזן

רקע: אחד מהיעדים של איסרד לשנת 2025 הינו "גיבוש תכנית עבודה ועדכון המועצה בנוגע לסט המהלכים לטובת שיפור המיצוי של משאבי הורייזן". בדיון תוצג תכנית המו"פ האירופאית, התפתחותה, מרכיביה, תמונת המצב של השתתפות ישראל ושל פעילות איסרד – המנהלת של ישראל לתוכנית הורייזן; עיקרי תכנית העבודה של איסרד לשנה זו והמהלכים שנעשו ועוד מתוכננים להתבצע בשנה הנוכחית ובשנה הבאה, כל זאת על רקע הקשיים הנובעים מהמלחמה בשנים האחרונות ובפרט בחודשים האחרונים.

דיון: מר שלומי קופמן, מנהל החטיבה הבינלאומית, הציג את הנושא וציין כי ישראל הצטרפה לתוכנית הורייזן באמצע שנת 1996, לאחר החתימה על הסכמי אוסלו, זאת מתוך רצון להשתלב בתוכנית האירופית. היקף ההשתתפות של ישראל הלך וגדל במשך השנים. ישנן 27 מדינות חברות ו-21 מדינות אסוציאציה (ביניהן ישראל). התוכנית מורכבת מ-3 חלקים: הגשות של האקדמיה שהן לרוב יחידניות ועוסקות במחקר בסיסי, ה-EIC שהוא הגשות יחידניות של חברות הייטק והשותפויות בתעשייה ובאקדמיה באמצעות מאגדים.

לאחר מכן סקר מר קופמן את תרומת התוכנית למדינת ישראל ובכלל זה השפעה מהירה על הביצועים האקדמיים, תרומה למשק ולכלכלה וכן התרומה השנתית הממוצעת לתוצר. בתעשייה התוכנית השפיעה על ההשקעה במו"פ, איכות המוצר וחדירה לשווקים בינלאומיים ועוד. באקדמיה התוכנית השפיעה על ההשקעה במחקר, איכות המחקר, חיבור בין האקדמיה הישראלית לקהילת המחקר האירופאית. לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות, השיב מר קופמן כי ההשתייכות לתוכנית היא אמירה בפני עצמה של להיות חלק מקהילה.



לאחר מכן סקר מר קופמן את פעילות איסרד. מדובר בגוף הרשמי שאמון על יישום תוכנית האסוציאציה. הוא מייצג את ישראל מול הנציבות, מול האדמיניסטרציה ובוועדות בהן משתתפים נציגי המדינות. הוא אף מסייע בשיווק והנגשת התוכנית בישראל, מסייע לחברות ולחוקרים להשתתף בתוכנית ועוקב אחר ההתפתחויות שחלות בה. כמו כן, הציג את מישורי הפעילות ויישויות לקידום יעדי איסרד, הן באירופה והן בישראל.

כמו כן, סקר מר קופמן את הגורמים לשינוי בתשלומי והחזרי ישראל, ובכלל זה נוסחת החישוב הקבועה אשר תלויה בתמ"ג של ישראל ושל האיחוד האירופי. עוד הציג את השוואת מספר ה-NCPs של מדינות בגודל דומה לישראל אל מול סך ההחזרים שהמדינות קיבלו מהאיחוד האירופי בתוכנית בין השנים 2021-2024. אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי הוא סבור שכדאי לבצע מחקר מעמיק באילו היבטים של התוכנית מדינת ישראל טובה ומדוע, וגם להיפך.

בנוסף, הציג מר קופמן נתונים שונים ביחס לשנים 2021-2024, בכלל זה לעניין מספר ההגשות מישראל, הזכויות מישראל, שיעור הזוכים מישראל אל מול סך הזוכים והמענקים שניתנו לישראל. אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי גם אם מדינת ישראל הייתה מחזירה רק מחצית מהסכום שהיא משקיעה בתוכנית, הוא סבור שנכון היה להישאר בה, שכן היא בעלת יתרונות רבים ונכון לפעול למיקסום הפוטנציאל.

מר בין ציין כי חשוב שמדינת ישראל תהיה חברה בתוכנית ותצליח בה. התקופה הנוכחית מעיבה על ההשתתפות של ישראל, אך רשות החדשנות עושה כל שביכולתה על מנת להגדיל את מספר המגישים ואת איכות ההגשות שלהם. לבסוף הציג מר קופמן פעילויות אסטרטגיות לחיזוק ההשתתפות בתוכנית, ובכלל זה כינוס הוועדה המעורבת עם נציבות האיחוד האירופי.

החלטה: רשות החדשנות תישלח מכתבים רשמיים בעניין תוכנית הורייזן והחששות שעלו במהלך הישיבה, לכל הגורמים בממשלה ותוך תיאום עם בעלי העניין הרלוונטיים.

5. על נושא זה הוטל חיסיון, מכוח סעיף 8ד(ט) לחוק החדשנות.

6. תיקון מסלול הטבה מס' 9 – קרן מאיצי החדשנות

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: "חוק החדשנות"), בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.



דיון: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג את הנתונים ביחס לשנת הפעילות הראשונה של הזכיינים של מועדוני האנג'לים וכי מדובר בהצלחה משמעותית ביחס לסכומי הכסף שניתנו.

מר חנן ברנד, מנהל חטיבת הזנק, ציין כי מדובר במסלול הטבה משנת 2022, אשר יצר פעילויות מעניינות, כאשר ההליך הראשון היה מיועד למגזר המיעוטים. כיום קיימים תשעה זכיינים פעילים במסגרת מסלול המשנה א', הפועלים להשקעות של משקיעים פרטיים בחברות הזנק. הזכיינים מקבלים סכום של 900,000 ש"ח לשנת פעילות, בתקופת זיכיון של 3 שנים. תקופת הזיכיון של הזכיין שהתחיל בקול הקורא הראשון, עתידה להסתיים במהלך 2026, ותקופת הזיכיון של שאר הזכיינים עתידה להסתיים במהלך 2027. תוצאות התוכנית עד כה מעודדות.

מר ברנד ציין כי רשות החדשנות מעוניינת לתקן את מסלול המשנה, כך שיתאפשר להגדיל את התקציב השנתי לזכיינים שיזכו בהליכים התחרותיים הבאים ל-2 מיליון ש"ח לשנת פעילות, ובד בבד להגדיל משמעותית את משקלה של אמת המידה בנוגע למימון המשלים, על חשבון אמות מידה אחרות במסלול המשנה, ולהוסיף כי תיבחן גם מידת הקשיחות של הסכמים אלו. בנוסף, נערכו מספר תיקונים באמות המידה, כגון נושא התוספתיות על הקיים; דגש על איכות הצוות - ולא רק מנהלת המועדון, ויכולתו ללוות חברות ויזמים; השקעה בשלבים מוקדמים יותר וכיו"ב.

לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות, מר בין ציין כי במסגרת הגשת ההצעה יש להציג את הצוות ואת המימון לביצוע ההשקעה. מדובר באחד מהלקחים שהופקו מול הזכיינים שאושרו במסלול המשנה. בנוסף, לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות, השיב מר ברנד כי המימון המשלים נדרש להיות כסף פרטי.

החלטה: לאשר את התיקונים במסלול הטבה מס' 9 - קרן מאיצי החדשנות, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

7. תיקון מסלול הטבה מס' 36 – חממות טכנולוגיות

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק לעידוד החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.

דיון: מר חנן ברנד, מנהל חטיבת הזנק, הציג את הנושא וציין כי כיום, קיים זכיין פעיל בודד שנבחר במסגרת מסלול ההטבה, הפועל מקריית שמונה. הזכיין זכה בהליך תחרותי ייחודי שנערך בשנת 2020, שהתמקד בתחום הפודטק בנפת צפת (לפי הגדרות משרד הפנים). בשל פינוי החממה והחברות מהצפון, בעקבות המלחמה והפגיעה בפעילותה במהלך התקופה, נערך תיקון במסלול ההטבה, במסגרת הוראת שעה, כך שתתאפשר הגשת בקשה להארכת זיכיון של עד 18 חודש.

עוד ציין מר ברנד כי נערך תיקון במסלול ההטבה, בדומה לתיקון שאושר במועצה למסלולי 39 (חממות יזמות בפריפריה) ומסלול 9ב (מרקזי חדשנות), אשר יאפשר לחממה כחלק מהוראת השעה להגיש תוכניות נוספות להגדלת התקציב התפעולי של החממה, בסכום של עד 3 מיליון ש"ח בשנה, וזאת על בסיס תוכניות ממוקדות לקידום אזור פעילות החממה והחברות הפועלות בה כעת ובעתיד, ובהקשר של התוכניות הממשלתיות הכוללות לפיתוח כלכלי וטכנולוגי באזור. לוועדת המחקר יהיה שיקול דעת אם לאשר את הבקשה כולה או חלקה.



החלטה: לאשר את התיקונים במסלול הטבה מס' 36 – חממות טכנולוגיות, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

8. אפקטיביות מסלול הטבה מס' 7: קרן ההזנק: מדידת תשומות / תפוקות בהתאם למדדים שהוצגו למועצת הרשות

המצגת בנושא נשלחה לחברי מועצת הרשות טרם הדיון, ובמידה ויהיו מעוניינים בכך ניתן יהיה לקיים דיון.

9. עדכון ביחס להמלצות שגובשו עם אגף התקציבים לכיוונים אפשריים להטמעה בהסדרים 2026

מפאת קוצר זמן, הנושא יובא לדיון באחת מישיבות המועצה הקרובות.

לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות, השיבה גב' יעל מזוז הרפז, מנהלת חטיבת מדיניות, כי השינויים שנעשו בשנה האחרונה בסביבת המס בארה"ב מייצרים תמריצים נוספים לחברות לקום בארה"ב. הכוונה היא לנסות לשנות זאת. אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי חשוב להסיר חסמים ולאפשר חזרה של עובדי הייטק אשר מעוניינים בכך.

10. מעבר על כלל ביצוע החלטות המועצה מישיבות קודמות ועמידה ביעדי ביצוע

הנושא לא נדון מפאת קוצר זמן.



ד"ר אלון סטופל
יו"ר רשות החדשנות

