

פרוטוקול

ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

שהתקיימה ביום שלישי, ה-11 בנובמבר 2025, בשעה 09:00, באמצעות שיחת וידאו חוזי

חברי מועצה משתתפים:

ד"ר אלון סטופל, המדען הראשי לחדשנות ויו"ר המועצה
ד"ר ויקטור ישראל גוסלקר, מנהל אגף בכיר "קו האופק", משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
מר אורי שאשא, סגן החשב הכללי, משרד האוצר
מר כפיר בטט, סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
פרופ' דוד מנדלוביץ', נציג ציבור
מר רמי קליש, נציג ציבור

משתתפים נוספים:

מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות
מר תומר סגלוביץ, ראש מטה מנכ"ל רשות החדשנות
גב' יעל מזוז הרפז, מנהלת חטיבת מדיניות, רשות החדשנות
עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות
עו"ד לי קפון דפני, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות
מר אבינועם רוזנבאום, ראש מטה המדען הראשי לחדשנות, משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
מר דניאל שריקי, עוזר מנכ"ל רשות החדשנות
גב' אביגיל ונקרט, אגף התקציבים, משרד האוצר
מר צח בסול, אגף התקציבים, משרד האוצר
גב' כרם נבו, מנהלת חטיבת צמיחה, רשות החדשנות (השתתפה בנושא מס' 2)
מר איתי בק, מנהל אגף השקעות, חטיבת צמיחה (השתתף בנושא מס' 2)
מר חנן ברנד, מנהל חטיבת הזנק, רשות החדשנות (השתתף בנושאים מס' 3-4)

על סדר היום

1. דברי פתיחה - יו"ר מועצת הרשות;
2. תיקון מסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ, לעניין הוספת נספח ו' - מתן שוברים לשימוש במעבדות מו"פ או מאגרי מידע;
3. אישור העדפה אזורית לחבל התקומה במסלולי הטבות שונים של רשות החדשנות;
4. תיקון מסלול הטבה מס' 4 - קרן ההון האנושי להייטק.

הדיון

1. דברי פתיחה – יו"ר מועצת הרשות

דיון: ד"ר אלון סטופל, יו"ר מועצת הרשות, פתח את הישיבה וציין כי בשבוע שעבר הציג את הדו"ח השנתי של רשות החדשנות בממשלה. אחד ההיבטים שעלו במהלך הדיון נגע לטכנולוגיה קוונטי. ראש הממשלה ביקש התייחסות באשר לפעילות בנושא ברמה יותר אסטרטגית ושתכונס ישיבת שרים, בהשתתפות השרים גמליאל, סמוטריץ' וברקת, על מנת להציג לו את הנושא.

עוד עדכן כי ועדת המחקר תתכנס בשבועות הקרובים לדון בבקשות שהוגשו במסלול קרנות דיפטק, על מנת שניתן יהיה להקצות את הכסף עד סוף שנת 2025. בנוסף, בשבוע שעבר השתתף בכנס של SNC והתרשמותו שישנו שיפור במצב, לאחר סיום המלחמה.



אשר לישיבה היום, יעלו לדיון שלושה נושאים: תיקון מסלול על מנת שניתן יהיה להקצות שוברים של שימוש במשאבי חישוב; העדפה אזורית במסלולי הטבות של הרשות באזור חבל התקומה; תיקון מסלול הטבה מס' 4, שעוסק בהון אנושי, בעקבות העברת שטח הפעולה של זרוע העבודה למשרד העבודה.

מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, ציין כי בשבוע שעבר הוכרזה רפורמת מיסוי חשובה ומשמעותית, בעלת השלכות על כמעט כל השחקנים באקוסיסטם, ובכלל זה משקיעים ישראלים, משקיעים זרים, חברות צמיחה ישראליות, חברות רב לאומיות, וישראלים שחוזרים לארץ לאחר רילוקיישן. תהליך העבודה בנושא נמשך כשנה ובישיבת מועצת הרשות הבאה יינתן עדכון למועצת הרשות אודות העבודה המשותפת שנעשתה עם רשות המיסים ומשרד האוצר ברפורמה שהובלה על-ידי משרד האוצר. עוד ציין כי נעשית בימים אלה עבודה פנימית וגם מול אגף התקציבים במשרד האוצר בעניין חוק ההסדרים וכן שבישיבת מועצת הרשות הבאה יובאו לאישור יעדי רשות החדשנות לשנת 2026.

2. תיקון מסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ, לעניין הוספת נספח ו' - מתן שוברים לשימוש במעבדות מו"פ

או מאגרי מידע

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: "חוק החדשנות"), בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.

דיון: גב' כרם נבו, מנהלת חטיבת צמיחה, הציגה את הנושא וציינה כי כחלק מתוכנית תל"מ לבינה מלאכותית ובמסגרת מסלול הטבה מס' 10 של רשות החדשנות, החל לפעול בישראל מחשב על לאימון מודלים גדולים של בינה מלאכותית. במסגרת זו, נדרש להקצות משאבי חישוב, בעלות מופחתת הן לתעשייה והן לאקדמיה. מדובר בכלי שיופעל בפעם הראשונה, אך רשות החדשנות צופה כי בעתיד יהיה צורך להקצות שימוש בתשתיות בעלות מופחתת (או ללא עלות), ולכן הנספח הוגדר בצורה 'גנרית'. הכוונה היא שחלוקת השוברים תחל בתחילת שנת 2026.

בהמשך ציינה גב' נבו כי מדובר במנגנון לחלוקת שוברים לתאגידים תעשייתיים או לחוקרים (באמצעות מוסדות מחקר או חברות יישום) לשימוש במעבדות מו"פ או מאגרי מידע, עבור תוכניות מו"פ. מעבדות המו"פ או מאגרי המידע הינם זכיינים שקיבלו אישור במסגרת מי ממסלולי ההטבות של רשות החדשנות או כאלה שרשות החדשנות רכשה או קיבלה זכות להקצות משאבים או שירותים שלהם. כמו כן, הציגה את עקרונות הנספח, ובכלל זה הליך הפנייה לציבור, הדיון בוועדות המחקר של חטיבת צמיחה וחטיבת תשתיות חדשנות, שיתוף הפעולה הצפוי עם ות"ת במסגרת ההליך הספציפי של הקצאת משאבי החישוב.

לאחר מכן סקרה גב' נבו את תנאי הסף שהוגדרו בנספח וכן את החלופות השונות לייחוד הליכים. לשאלת יו"ר מועצת הרשות, השיבה גב' נבו כי ועדות המחקר שייבחנו את הבקשות צפויות להתכנס אחת לחודש. מר בין הוסיף כי הנספח עצמו מיועד להיות 'גנרי' ולא רק לצורך הקצאת משאבי החישוב.

עוד הציגה גב' נבו את אמות המידה השונות שהוגדרו בנספח, בהתאם לשלב המו"פ: אמות מידה למחקר בסיסי, אמות מידה למחקר יישומי ואמות מידה לפיתוח. מר בין ציין כי ההערכה הינה שיהיה ביקוש גבוה למשאב, אך הדברים כמובן עוד ייבדקו בהמשך. לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות, השיב יו"ר מועצת הרשות כי נוכח אופן הפעולה הרגיל של רשות החדשנות, במידה ויהיה צורך לעדכן את הנספח בהמשך, הדבר



יהיה אפשרי. לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות, השיב מר איתי בק, מנהל אגף השקעות בחטיבת צמיחה, כי ניתן יהיה לייחד הליך לפי הקצאת השוברים, כדוגמת גובה השובר. בנוסף, ציין מר בין, כי כאשר הביקוש נמוך מן ההיצע ניתן יהיה לאשר את כל מי שביקש לקבל את המשאב בהנחה.

לבסוף, הציג מר בק שני תיקונים נוספים שבוצעו בנוסח מסלול ההטבה, אל מול הנוסח שהופץ טרם הדיון:

- נמחק סעיף 1.5ב(2), בו היה כתוב: "מגיש הבקשה לא הגיש בקשה במסגרת נספח זה עבור תוכנית מו"פ זה, במלואה או בחלקה, במהלך 6 החודשים שקדמו להגשת הבקשה. עם זאת, סעיף זה לא יחול במקרה ובקשה במסגרת נספח זה נדחתה על ידי הוועדה או נמשכה על ידי המבקש לפני מועד הדיון בוועדה, בשל העובדה כי הבקשה לא עמדה בתנאי הסף שבסעיף 1.5ב(3) להלן, לעניין ייחוד הליך לפי סעיף 1.4.2.ד. לעיל;"

- התווסף סעיף 4.2, ולפיו: "להליכים בהם מגיש הבקשה לא הגיש בקשה במסגרת נספח זה עבור תוכנית מו"פ זה, במלואה או בחלקה, במהלך: (1) 3 החודשים; (2) 6 החודשים; או (3) 9 החודשים שקדמו להגשת הבקשה. עם זאת, סעיף זה לא יחול על בקשה שהוגשה במסגרת נספח זה ונדחתה על ידי הוועדה או נמשכה על ידי המבקש לפני מועד הדיון בוועדה, בשל העובדה כי לא עמדה בתנאי הסף שבסעיף 1.5ב(2) להלן, לעניין ייחוד הליך לפי סעיף 1.4.2.ד. לעיל."

החלטה: לאשר את התיקונים במסלול הטבה מס' 1 – קרן המו"פ וכן את הוספת נספח ו' – מתן שוברים לשימוש במעבדות מו"פ או מאגרי מידע, בהתאם לנוסחים שהופצו טרם הדיון ובכפוף לשני התיקונים שהוצגו במהלך הדיון.

3. אישור העדפה אזורית לחבל התקומה במסלולי הטבות שונים של רשות החדשנות

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק לעידוד החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. בנוסף, בהתאם לסעיף 15לו.ג) לחוק החדשנות, במסלולי הטבות שבהם סברה מועצת רשות החדשנות כי נדרש לתת העדפה אזורית, תינתן ההעדפה באזורי הפיתוח שנקבעו לפי סעיף 40ד לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (להלן: "חוק לעידוד השקעות הון"), באזורי פיתוח א-ב או אחד מהם, ואולם רשאים השרים, לאחר שהונחה לפנייהם חוות דעת של מועצת הרשות בנושא, ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע אזורי עדיפות אחרים לעניין אותו מסלול הטבה או כמה מסלולים הטבה.

דיון: מר חנן ברנד, מנהל חטיבת הזנק, הציג את הנושא וציין כי מדובר על העדפה במסגרת שמונה (8) מסלולי הטבות שונים – לאזור חבל 'התקומה' – כהגדרתו בחוק שיקום נרחב לחבל התקומה כאזור מיקוד לאומי וסיוע ליישובים הסמוכים אליו, תשפ"ה-2025 (להלן: "חוק התקומה"). בעקבות אירועי 7.10.2023, קיבלה ממשלת ישראל שורת החלטות ממשלה, אשר מטרתן לשקם את אזורי העימות בדרום המדינה ואת תושביהן. על מנת לקדם את המימוש והביצוע של ההחלטות הנ"ל, בהיבטי חדשנות, מדע וטכנולוגיה והכשרות לתעסוקת הייטק, אישרה מועצת רשות החדשנות בהחלטתה מיום 5.6.2024, במסגרת חוות דעת כנדרש בהתאם לסעיף 15לו(ג) לחוק החדשנות, את עמדתה כי יש ליתן העדפה אזורית לחבל 'התקומה', כפי שהוגדר בהחלטות הממשלה הנזכרות, במסגרת מסלולי הטבות מסוימים של רשות החדשנות (להלן: "חוות הדעת 2024"). בהמשך, ביום 17.3.2025, גם תוקנו תקנות לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית



בתעשייה (מתן עדיפות אזורית), תשע"ח-2018 (להלן: "תקנות ההעדפה האזורית" או "התקנות"), וזאת לאחר אישור ועדת הכספים מיום 14.1.2025.

עוד הסביר מר ברנד כי זמן קצר לאחר שהושלם תהליך תיקון התקנות שתואר, חוקקה כנסת ישראל את חוק התקומה (נכנס לתוקף ביום 2 באפריל 2025). סעיף 2 לחוק התקומה כולל הגדרה שונה לחבל 'התקומה' בהשוואה להגדרתו במסגרת החלטות ממשלה הנזכרות לעיל (להלן: "חבל התקומה"), באופן המחייב את תיקון מסלולי ההטבות שבהם מבוקש ייחוד הליכים וכן את תקנות ההעדפה האזורית, כך שיחולו גם על חבל התקומה כפי שהוגדר בחוק התקומה. לכן, על מנת לקדם מימוש וביצוע מהירים של חוק התקומה ומטרתו, בהיבטי מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית, עמדת רשות החדשנות היא כי נדרש לאפשר ייחוד הליכים, שיפורסמו במסגרת מסלולי ההטבות הנ"ל של רשות החדשנות, לחבל התקומה כהגדרתו בחוק התקומה, וזאת בתוקף עד ליום 31.12.2027.

לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות, הסביר עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, כי בכל הנוגע לאזור הצפוני, רשות החדשנות ממתינה להחלטה של הממשלה, וייתכן וגם ביחס לאזור זה יהיה צורך לתקן את ההעדפה האזורית במסלולי ההטבות של רשות החדשנות.

החלטה: לאשר את התיקונים במסלולי ההטבות המפורטים להלן, בהתאם לנוסחים שהופצו טרם הדין:

- (1) מסלול הטבה מס' 1 – קרן המו"פ;
- (2) מסלול הטבה מס' 2 – קרן הפיילוט;
- (3) מסלול הטבה מס' 3 – קרן המו"פ לתעשיית הייצור (מופ"ת);
- (4) מסלול הטבה מס' 4 – קרן ההון האנושי להייטק;
- (5) מסלול הטבה מס' 5 – קרן המחקר היישומי באקדמיה ובתעשייה;
- (6) מסלול הטבה מס' 7 – קרן ההזנק, לעניין מסלול משנה מס' 7א' – מסלול תנופה;
- (7) מסלול הטבה מס' 9 – קרן מאיצי החדשנות;
- (8) מסלול הטבה מס' 10 – הקמת והנגשת מעבדות מו"פ, מאגרי מידע ואתרי הרצה לתעשייה.

כמו כן, לאמץ את עמדת רשות החדשנות, אשר פורטה בנייר העמדה שהופץ טרם הדין, כחוות דעת של מועצת הרשות, לצורך הגשתן לשרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה ושר האוצר, בהתאם לסעיף 15(ג) לחוק החדשנות.

4. תיקון מסלול הטבה מס' 4 - קרן ההון האנושי להייטק

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק לעידוד החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.

דין: מר חנן ברנד, מנהל חטיבת הזנק, הציג את הנושא וציין כי לאור המעבר של זרוע העבודה במשרד הכלכלה והתעשייה למשרד העבודה, מבוקש להחליף את הנוסח המופיע בנספח ב' למסלול ההטבה, כך שבכל מקום במסלול ההטבה בו מופיע "זרוע העבודה במשרד הכלכלה והתעשייה" יבוא במקום "משרד העבודה".



החלטה: לאשר את התיקונים במסלול הטבה מס' 4 – קרן ההון האנושי להייטק, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.



ד"ר אלון סטופל
יו"ר רשות החדשנות

