

פרוטוקול

ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

שהתקיימה ביום ראשון, ה-3 באוגוסט 2025, בשעה 10:00, באמצעות שיחת חוזי

חברי מועצה משתתפים:

ד"ר אלון סטופל, המדען הראשי לחדשנות ויו"ר המועצה
ד"ר עינת מגל, סגנית המדען הראשי לחדשנות, משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
ד"ר ויקטור ישראל גוסלקר, מנהל אגף בכיר "קו האופק", משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
מר אורי שאשא, סגן החשב הכללי, משרד האוצר
מר כפיר בטט, סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
פרופ' דוד מנדלוביץ', נציג ציבור
מר רמי קליש, נציג ציבור

משתתפים נוספים:

מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות
מר תומר סגלוביץ, ראש מטה מנכ"ל רשות החדשנות
גב' יעל מזוז הרפז, מנהלת חטיבת מדיניות, רשות החדשנות
עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות
עו"ד לי קפון דפני, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות
מר אבינועם רוזנבאום, ראש מטה המדען הראשי לחדשנות, משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
מר דניאל שריקי, עוזר מנכ"ל רשות החדשנות
גב' אביגיל ונקרט, אגף התקציבים, משרד האוצר
מר צח בסול, אגף התקציבים, משרד האוצר (השתתף החל בנושא מס' 2)
מר אביעד בק, מנהל אגף מיסים בחטיבת התפעול, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 5)
מר חנן ברנד, מנהל חטיבת הזנק, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 7)
גב' רונית אשל, מנהלת אגף אקלים-טק ותעשייה בוגרת בחטיבת צמיחה, רשות החדשנות (השתתפה בנושא מס' 8)

על סדר היום

1. דברי פתיחה - יו"ר מועצת הרשות;
2. עדכוני מנכ"ל הרשות;
3. אישור פרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות;
4. סטאטוס תוכנית העבודה של רשות החדשנות לשנת 2025;
5. עדכון ביחס לתוכנית (OBBBA) The One, Big, Beautiful Bill Act;
6. נושא שהוטל עליו חיסיון;
7. תיקון מסלול הטבה מס' 7 - קרן ההזנק;
8. תיקון מסלול הטבה מס' 3 - קרן המו"פ לתעשיית הייצור (מופ"ת).

הדיון

1. דברי פתיחה

דיון: ד"ר אלון סטופל, יו"ר מועצת הרשות, פתח את הישיבה וציין כי בשבוע שעבר עסקו בנושא המשבר עם האיחוד האירופי בעניין תוכנית הורייזון והניסיון להחרמת מדינת ישראל בחלק מפעילות התכנית. היה ניסיון להוציא את מדינת ישראל מה-EIC, שמהווה רבע מהתמיכה שניתנת במסגרת התוכנית. מדובר על סכום של



כ-100-80 מיליון יורו בשנים האחרונות. מדובר בתחום פעילות שאין לו לובי תמיכה והדבר היה עלול להוות גגיעה משמעותית בישראל. הניסיון לא צלח מאחר ולא הייתה תמיכה של גרמניה ואיטליה. לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי נדרש רוב של כ-55% מהחברים על מנת לקבל החלטה. עוד ציין כי יש להיערך לכך שיהיו ניסיונות נוספים להוציא את מדינת ישראל מהפעילות. באשר להערת אחד מחברי מועצת הרשות על כך שישנן בקשות של חברות שלא אושרו, ציין ד"ר סטופל כי קשה למנוע את התהליכים היותר "רכים" של החרמת מדינת ישראל.

נושאים נוספים שהועלו על-ידי ד"ר סטופל עסקו בהסכמים G2G ובקולות קוראים של מיזמים משני מציאות הכוללים הוספת שותף חיצוני שיתמוך בפעילות; המיסוי החדש בארה"ב וההשלכות על חברות בישראל וכן המכרז לביצוע המחקר בעניין השקל השולי שצפוי לצאת לדרך בהמשך.

2. עדכוני מנכ"ל הרשות

דיון: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג את דו"ח התעסוקה שרשות החדשנות פרסמה בחודש אפריל 2025. מהדו"ח עולה כי ישנה סטגנציה בהיקף התעסוקה בהייטק בשלוש השנים האחרונות. יש הטוענים שהאמור נובע מכניסת הבינה המלאכותית לתחום התכנות אולם אין תימוכין אמפיריים לכך. ד"ר סטופל ציין כי IVC הוציאו דו"ח גם הם וטענו במסגרתו שיש עלייה מחודשת בהיקף התעסוקה. מר בין השיב כי הנתונים מבוססים על הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. עם זאת, מעריך שתהיה התאוששות לאור הגיוסים האחרונים ואף ציין כי רשות החדשנות עוקבת אחר הנושא באופן צמוד. עוד הציג מר בין נתונים אודות עלייה בהיקף הרילוקיישן עם פרוץ מלחמת 'חרבות ברזל' וכן עדכן כי רשות החדשנות מובילה מהלך בנושא יחד עם האוצר ורשות המסים.

בהמשך הציג מר בין את ההתקדמות בתוכנית הלאומית לבינה מלאכותית, אשר במסגרתה אושר לאחר קול קורא כי קבוצת נביוס תקים מחשב על במדינת ישראל. עוד עדכן כי פורסם קול קורא של ארגון חול רגולטורי עם משרד החינוך וכן פורסם דו"ח מקיף שמציג תמונת מצב עדכנית. בנוסף, פורסם קול קורא להקמה והנגשה של נכסי דאטה להאצת מחקרי בינה מלאכותית במגוון תחומים וכן שמדינת ישראל היא בין המדינות המובילות בעולם בבינה מלאכותית.

לאחר מכן הציג מר בין נתונים אודות ביצוע קרן יוזמה (מסלול הטבה מס' 6 של רשות החדשנות) עד כה, ובכלל זה נתונים אודות מספר המוסדיים שעמדו באבני הדרך שהוגדרו להם וסכומי ההקצאה שאושרו להם, מספר המוסדיים שוויתרו על ההקצאה או שהקצאתם בוטלה וההיקף הכספי של הסכום שיוקצה מחדש בעקבות זאת. מהנתונים עד עתה עולה שהגופים המוסדיים מעידים שהם רואים האטה בשוק, כלומר פחות קרנות סוגרות גיוסים ולכן אפשרויות ההשקעה שלהם מוגבלות. בנוסף, בניגוד לעבר, הגופים המוסדיים ממתינים לסגירה סופית של הקרנות בטרם יסגרו את ההשקעה, דבר שמעכב את התהליך. לבסוף, הבחירה היא להשקיע בקרנות ג'נרליסטיות ופחות בקרנות דיפטק.

לאחר מכן הציג מר בין נתונים אודות מועדוני האנג'לים ביחס לשנות הפעילות 2024-2025 וכן התייחס למהלך של הנציבות האירופית לנסות ולהגביל את חברות ה-Dual Use הישראליות להגשה ל-EIC, כאשר נכון לעתה המהלך נעצר. ציין כי הוא מסכים עם האמירה של יו"ר מועצת הרשות ולפיה ייתכן שיהיו ניסיונות נוספים בהמשך ולכן רשות החדשנות ממשיכה לפעול בעניין.



עוד עדכן מר בין שרשות החדשנות החלה לפסם ניוזלטר שבועי של כתבות עם חדשות טובות, ביחס להייטק הישראלי, כאשר יש גישה נוחה לשיתוף הכתבות הללו. מדובר ביוזמה של רשות החדשנות אשר מופעלת על-ידי ה-IVC. היוזמה נולדה לאחר שבשיחות רבות שנערכו עם גורמים בתעשייה עלה הצורך לשתף בהישגי האקוסיסטם גורמים מחוץ לאקוסיסטם, זאת על מנת לחזק את התחושה שנכון להמשיך לעבוד בישראל.

לבסוף הציג מר בין עדכון אודות הכנסים והאירועים של רשות החדשנות, ובכלל זה חדשות על הבר וחדשות מדן ועד אילת. בנוסף הציג את ביצוע תקציב ההשקעות של רשות החדשנות לשנת 2025 – ביחס לביצועים בחודשים ינואר עד יוני וכן נתונים אודות שביעות רצון העובדים ביחס לתפקידם, שנובע בעיקר ממשמעות העיסוק/התפקיד וכן העניין והאתגר בו.

3. אישור פרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות

דיון: חברי מועצת הרשות נתבקשו לאשר את הפרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות מיום 17 ביוני 2025, אשר נשלח טרם הדיון.

החלטה: לאשר את הפרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 17 ביוני 2025, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

4. סטאטוס תוכנית העבודה של רשות החדשנות לשנת 2025

רקע: בישיבת מועצת הרשות שנערכה ביום 11 בפברואר 2025 אישרה המועצה את תוכנית העבודה של הרשות לשנת 2025.

דיון: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, ציין כי מבוקש לבצע עדכון לאור התפתחויות שהיו בחצי השנה האחרונה, כולל בהיבטים של תלות בצדדים שלישיים.

בכל הנוגע לחטיבת תשתיות חדשנות, ביעד 'הקמת תשתית לאימון מודלים גדולים (מחשב על) ולחישוב מדעי מבוקש למחוק את ההישג הנדרש 'יצירת כלי להקצאת משאבי החישוב ואישורו במועצה במידת הצורך' שכן הוא עבר לאחריות חטיבת צמיחה, ובהתאם לעדכן את המשקל בציון הסופי ל-2 נקודות.

בכל הנוגע ליעדים של חטיבת הזנק, ישנם לא מעט יעדים שמצויים כרגע בסיכון מבחינת יכולת הביצוע, אך לא מבוקש לשנותם. לשאלת יו"ר מועצת הרשות השיב מר בין כי בכל יעד יש בעיה אחרת, כאשר חלקם תלוי בגופים אחרים מחוץ לרשות ובחלקם יש קושי לביצוע בשל עומסים פנימיים.

אשר ליעדים של חטיבת צמיחה, מבוקש למחוק את ההישג הנדרש 'בשיתוף חטיבת מדיניות, גיבוש כלי לטובת תמיכה בחברות ה-Early Growth, אישורו במועצה והוצאתו לפועל' ובמקומו להוסיף את ההישג הנדרש 'בשיתוף חטיבת מדיניות, גיבוש כלי לטובת תמיכה בקרנות דיפטק ואישורו במועצה והפעלת הכלי'. בנוסף, ביעדים של החטיבה התווסף ההישג הנדרש 'יצירת כלי להקצאת משאבי החישוב ואישורו במועצה במידת הצורך', אשר הועבר מחטיבת תשתיות חדשנות.



בעניין היעדים של חטיבת מדיניות, ציין מר בין כי ישנם שינויים רבים יחסית. חלקם נובע מכניסה של פרויקטים דחופים ומשמעותיים חדשים וחלקם מבעיות כוח אדם בחטיבה, ובכלל זה קיומו של כוח אדם מצומצם אשר נובע גם בשל גיוס למילואים. לכן, מבוקש להוריד את שני ההישגים הנדרשים-

- (1) 'בחירת כלים לטובת הרחבת מקורות המימון החוץ תקציביים של הרשות וגיבוש המלצות לפעולה'.
- (2) 'גיבוש כלי לטובת תמיכה בחברות בשלב ה-Early Growth ואישורו במועצה, והפעלת הכלי (בהובלת חטיבת צמיחה)'.

בנוסף, מבוקש להוסיף את שלושת ההישגים הנדרשים-

- (1) 'בחירת חסמים ושינויים מבניים נדרשים במסחור ידע – גיבוש המלצות יחד עם משרד האוצר לכיוונים אפשריים להטמעה בהסדרים 2026'.

(2) 'צוות בינמשרדי לקידום פתרונות לעידוד נסיינות הרגולטורית - סיום עבודת המטה וגיבוש המלצות הצוות (משרד המשפטים, אגף התקציבים, אגף החשב הכללי ורשות הרגולציה)'.

- (3) 'גיבוש כלי לטובת תמיכה בקרנות דיפטק ואישורו במועצה והפעלת הכלי (בהובלת חטיבת צמיחה)'.

אשר למחקרים המבוצעים על-ידי חטיבת מדיניות, מבוקש להוריד את שני המחקרים: 'מדידת אפקטיביות קרן תנופה - גיבוש תוצאות ראשוניות ו'התנעת מחקר אפקטיביות למסלול מחקר בתעשייה', וכן להוסיף את 'פרסום דוח דיפטק עם שותף בינלאומי ו'פיילוט הערכת אפקטיביות למאגדים (יחד עם חטיבת תשתיות)'.

לשאלת יו"ר מועצת הרשות השיב מר בין כי המחקר בעניין השקל השולי מתקדם. אשר לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות בעניין המחקר אודות מסלול תנופה, השיבה גבי יעל מזוז הרפז, מנהלת חטיבת מדיניות, כי מי שמוביל את המחקר נמצא במילואים והכוונה היא לצאת למחקר במהלך שנת 2026.

לבסוף, הציג מר בין בקצרה את היעדים של החטיבות הנוספות ברשות החדשנות, אשר ביחס אליהן לא התבקש עדכון כלשהו.

החלטה: לאשר עדכון תוכנית העבודה ויעדי רשות החדשנות לשנת 2025, בהתאם למצגת שהופצה טרם הדיון.

5. עדכון ביחס לתוכנית (OBBBA) The One, Big, Beautiful Bill Act

רקע: ביום 4 ביולי 2025, עבר בקונגרס האמריקאי חוק ה-OBBBA. מדובר ברפורמה מקיפה הכוללת שינויים במגוון רחב של נושאים כגון מדיניות ההגירה, המיסוי, הביטחון הלאומי וההשקעות הפדרליות (חוק דומה לחוק ההסדרים בישראל). החוק כולל שורת תיקונים משמעותיים במיסוי חברות, ובכלל זה: הורחבו ההקלות למשקיעים בסטרטאפים (QSBS) במסגרתן הוגדלו תקרות הפטור ממס רווחי הון, עודכנו חוקי CFC, ניכוי הוצאות מו"פ ועוד מספר נושאים.

דיון: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג את הנושא וציין כי רשות החדשנות מצויה בתהליך עבודה במשותף עם אגף התקציבים במשרד האוצר ורשות המיסים בעניין רפורמת מיסוי משמעותית מול חברות



רב-לאומיות, משקיעים ועוד. בעוד שבישראל טרם התקבלה הכרעה בנושא, בארה"ב עברה רפורמה מקיפה, שעוסקת בין היתר בחברות טכנולוגיות. עדיין מצויים בתהליך למידה של החוק החדש.

מר אביעד בק, מנהל אגף מיסים בחטיבת מדיניות, ציין כי מדובר ברפורמה מקיפה במערכת המס האמריקאית שכוללת הוספת תמריצי מס חדשים. החוק עוסק בהיבטי מיסוי רבים, הן ברמת הפרט והן ברמת מיסוי חברות, כאשר תכלית החקיקה היא לעודד השקעות, פעילות ותעסוקה בארה"ב הן על-ידי תושבי ארה"ב והן על-ידי גורמים זרים.

עוד ציין מר בק כי הסיכון המרכזי הוא דיני ה-QSBS (Qualified Small Business Stock) המקנים פטור ממס רווחי הון (עד תקרה מסוימת) למשקיעים תושבי ארה"ב המשקיעים בחברה תושבת ארה"ב. החוק הרחיב את הפטור הקיים בכ-50% והקדים את מועד הזכאות לפטור. ההשלכות הצפויות הן הגדלת התמריץ הקיים להתאגדות בארה"ב, הגדלת התמריץ הקיים למעבר יזמים לארה"ב וכן פגיעה באטרקטיביות למשקיעים אמריקאיים להשקעה בחברות ישראליות.

בהמשך סקר מר בק את הצעדים הצפויים, ובכלל זה קיום שיחות עם משקיעים, מייצגים ויזמים להבנת ההשלכות הצפויות מצד השוק ליישום החוק וכן בניית תוכנית פעולה, במידה ויידרש, ליצירת תמריצים נגדיים לשימור הפעילות הכלכלית הקיימת בישראל ואף הרחבתה. לשאלת נציגת אגף התקציבים במשרד האוצר, השיב מר בק כי יועצים ישראלים מעודדים הגירה לארה"ב בשל התנאים בחוק וכי הדבר מהווה שיקול משמעותי בהחלטה היכן להתאגד.

אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי הוא סבור שיש לקיים דיון מעמיק ביחס למצב ההייטק במדינת ישראל, לרבות בהיבטי מימון.

החלטה: בישיבת המועצה שתתקיים בחודש ספטמבר יתקיים דיון אודות מצב ההייטק במדינת ישראל, לרבות בהיבטי מימון.

6. על נושא זה הוטל חיסיון, מכוח סעיף 8ד(ט) לחוק החדשנות.

7. תיקון מסלול הטבה מס' 7 - קרן ההזנק

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: "חוק החדשנות"), בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. בישיבת מועצה שהתקיימה בחודש יוני אושר תיקון מסלול ההטבה, אשר במסגרתו (בין היתר) הוטמע מסלול הטבה מס' 9 – תנופה, כמסלול משנה 7א.

דיון: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג את הנושא וציין כי במסגרת מסלול המשנה של תנופה, מבוקש להוסיף את האפשרות לערוך 'אתגר תנופה', לפעילות עם פוטנציאל הנבטה בישראל אשר באקוסיסטם בה הנבטת חברות באופן ספונטני. לכן, מעוניינים להיות אקטיביים להזמין גופים באקוסיסטם להנביט מיזמים.



מר חנן ברנד, מנהל חטיבת הזנק, ציין כי מדובר בכלי מוכר בעולמות החדשנות, בעיקר בתחומים ואתגרים בהם חסרים מיזמים חדשים. בנוסף, הציג דוגמאות עולמיות בולטות למספר אתגרים בתחומים שונים כדוגמת רכב אוטונומי ואקלים. לרוב המטרה הינה לעודד פריצת דרך ברמת האקוסיסטם, כשהרצון הוא לפתור בעיה ספציפית מוגדרת. במקרים רבים הפרס הכספי משמעותי, אך לצד זאת ההצהרה אודות הזוכים חשובה לא פחות.

בהמשך הציג מר ברנד את הקריטריונים השונים לבחירת האתגר, ובכלל זה: תחומים בעלי פוטנציאל ארוך טווח, פוטנציאל הנבטה ומובילות עולמית של ישראל וכן יכולת מינוף תשתיות ו/או פיתוח תשתיות חדשות. הכוונה היא שיהיה צוות שיבחן את נושא האתגר על בסיס הקריטריונים שהוצגו. יפורסם קול קורא (עד שניים-שלושה בשנה לכל היותר), באמצעות מסלול תנופה. המבקש שידורג במקום הראשון יקבל מענק בסך של מיליון ש"ח, בהתאם למתווה: 500,000 ש"ח הראשונים יהיו במימון מלא של רשות החדשנות, 500,000 ש"ח הנוספים יהיו במימון בשיעור של 80% (מקבל האישור יידרש להביא מימון משלים). מקבלי האישור הנוספים שידורגו אחריו, יקבלו מענק 'רגיל' בהתאם למתווה שקיים כבר היום במסלול תנופה.

לשאלות חברי מועצת הרשות, השיב מר ברנד כי הצוות שייבחן את האתגרים האפשריים יעשה זאת בהתאם לפרמטרים שהוצגו וכן שצפויים כ-2-3 אתגרים בכל שנה. חבר מועצת הרשות ציין כי מדובר בנושא מעניין וכי הוא מציע שרשות החדשנות תעדכן את המועצה בהמשך אודות האתגרים שנבחרו.

החלטה: לאשר את התיקונים במסלול הטבה מס' 7 – קרן ההזנק, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

8. תיקון מסלול הטבה מס' 3 - קרן המו"פ לתעשיית הייצור (מופ"ת)

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מטרת מסלול ההטבה הינה לעודד מחקר, פיתוח או חדשנות טכנולוגית בחברות תעשייה מוטות ייצור ובחברות תעשייה מוטות טכנולוגיה, זאת על ידי הרחבת מקורות המימון, הגדלת מקורות הידע הטכנולוגי הנדרש עבור תוכניות מו"פ עתירות סיכון והורדת הסיכון במעבר מפיתוח לייצור.

דיון: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג את הנושא וציין כי מדובר בתיקון טעות של רשות החדשנות, כאשר אין שום שינוי בתכנים עצמם של מסלול ההטבה. גב' רונית אשל, מנהלת אגף אקלים-טק ותעשייה בוגרת בחטיבת צמיחה, ציינה כי בתיקון המשמעותי שנערך במסלול ההטבה, ונכנס לתוקף ביוני 2025, הוגדרה האפשרות ליחד קולות קוראים שיאפשרו הגשת בקשות המשך להשלמת תוכניות. עם זאת, בשל טעות לא התווספה התייחסות לשני היבטים:

(1) בקשות המשך ייבחנו בהתאם לתנאי הסף והקריטריונים של מסלול הטבה 36 המקורי, כפי שאושר בתוכנית הרב-שנתית המקורית.

(2) חברות יוכלו להגיש בקשות המשך רק ברבעון האחרון של התיק הנוכחי שלהן, שכן רק אז ניתן להעריך את ביצועי התיק הנוכחי אל מול תוכנית המו"פ המאושרת.

לכן, מבוקש לתקן את מסלול ההטבה, על מנת לאפשר את ההגשות בהתאם למה שהוצג.



החלטה: לאשר את תיקון מסלול הטבה מס' 3 – קרן המו"פ לתעשיית הייצור (מופ"ת), בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.



ד"ר אלון סטופל
יו"ר רשות החדשנות

