

הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

דוחות כספיים

ליום 31 בדצמבר 2024

הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

דוחות כספיים ליום 31 בדצמבר 2024

תוכן העניינים

עמוד

2	דוח רואה החשבון המבקר
3	דוחות על המצב הכספי
4	דוחות על הביצוע הכספי
5	דוחות על השינויים בנכסים נטו
6	דוחות על תזרימי המזומנים
7-22	באורים לדוחות הכספיים
23-24	נספח לדוחות הכספיים



Partners:

Mati Ganor B.Ec. (Syd.), C.P.A. (Isr.)
David Boker C.P.A (Isr.)
Eitan Levy C.P.A (Isr.)
Ronen Ganor C.P.A. (Isr.)

שותפים:

מתי גנור רואה חשבון
דוד בוקר רואה חשבון
איתן לוי רואה חשבון
רון גנור רואה חשבון -

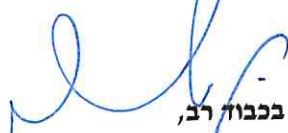
דוח רואה החשבון המבקר לחשב הכללי של מדינת ישראל על הדוחות הכספיים של
הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

ביקרנו את הדוח על המצב הכספי המצורף של **הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית** (להלן - "הרשות") ליום 31 בדצמבר 2024, את הדוח על הביצוע הכספי, הדוח על השינויים בנכסים נטו והדוח על תזרימי המזומנים לשנה שנסתיימה באותו תאריך. דוחות כספיים אלה הינם באחריות המנכ"ל והחשב של הרשות. אחריותנו היא לחוות דעה על דוחות כספיים אלה בהתבסס על ביקורתנו.

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשלי"ג - 1973. על פי תקנים אלה נדרש מאתנו לתכנן את הביקורת ולבצע במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון שאין בדוחות הכספיים הצגה מוטעית מהותית. ביקורת כוללת בדיקה מדגמית של ראיות התומכות בסכומים ובמידע שבדוחות הכספיים. ביקורת כוללת גם בחינה של כללי החשבונאות שישמשו ושל האומדנים המשמעותיים שנעשו על ידי הנהלת הרשות וכן הערכת נאותות ההצגה בדוחות הכספיים בכללותה. אנו סבורים שביקורתנו מספקת בסיס נאות לחוות דעתנו.

לדעתנו, הדוחות הכספיים הנ"ל משקפים באופן נאות, מכל הבחינות המהותיות, את המצב הכספי של הרשות לימים 31 בדצמבר 2024 ו- 2023 ואת הביצוע הכספי, השינויים בנכסים נטו/ הון ותזרימי המזומנים שלה ולכל אחת מהשנים שהסתיימו באותם תאריכים בהתאם לתקני חשבונאות ממשלתיים של המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתית ובהתאם להוראות החשב הכללי במשרד האוצר.

מבלי לסייג את חוות דעתנו הנ"ל, אנו מפנים את תשומת הלב לאמור בביאור 4 לדוחות הכספיים בעניין יתרת חייבים בגין תמלוגים אשר חושבה בין היתר, בהתאם להנחות שהניחו אנשי מקצוע ברשות וביניהן בין היתר אומדן שיעור החזר התמלוגים, אומדן עיתוי התמלוגים, שיעורי ההצלחה וכיו"ב. היות ומדובר באומדן יתכן ויתרת החייבים בגין תמלוגים כפי שתתברר בעתיד תהיה שונה מהמופיע בדוחות אלו.


בכבוד רב,
גנור לוי בוקר
רואי חשבון

ירושלים, 17 ביוני 2025

ליום 31 בדצמבר		באור
2023	2024	
אלפי ש"ח		
71	-	
5,395	7,313	3
5,466	7,313	

נכסים שוטפים

מזומנים ושווי מזומנים
חייבים ויתרות חובה

2,954,436	2,840,466	4
85,139	76,204	5
32,318	33,494	6
7,795	6,747	7
3,079,688	2,956,911	
3,085,154	2,964,224	

נכסים בלתי שוטפים

חייבים בגין תמלוגים
קרנות דו לאומיות
רכוש אחר
רכוש קבוע, נטו

8,854	8,628	8
-------	-------	---

התחייבויות שוטפות

זכאים ויתרות זכות

3,076,300	2,955,596
-----------	-----------

נכסים, נטו

3,085,154	2,964,224
-----------	-----------

סה"כ התחייבויות ונכסים, נטו



דרור בין
מנכ"ל הרשות



עופר זיו
חשב הרשות



ד"ר אלון סטופל
יו"ר הרשות

17 ביוני 2025

תאריך אישור
הדוחות הכספיים

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2023	2024	
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח	באור
הכנסות		
הכנסות מעסקאות שאינן חליפין		
1,535,537	1,839,224	
1,019,166	1,022,830	9
738	1,194	
2,555,441	2,863,248	
סה"כ הכנסות מעסקאות שאינן חליפין		
הכנסות מעסקאות חליפין		
1,440	2,361	
1,440	2,361	
סה"כ הכנסות מעסקאות חליפין		
2,556,881	2,865,609	
סה"כ הכנסות		
הוצאות		
52,253	58,657	
861,793	1,095,889	10
81,452	85,557	11
38,055	46,307	
1,513,414	1,571,255	12
11,877	12,959	13
2,558,844	2,870,624	
סה"כ הוצאות מפעילות		
(1,963)	(5,015)	
גרעון מפעולות רגילות		
3	(39)	
(9,694)	(1,550)	14
(60,928)	(114,100)	15
(72,582)	(120,704)	
גרעון לשנה		

(*) תמיכות בניכוי הכנסות מתמלוגים והעברות ידע, ראה באור 10.

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

סה"כ	השפעה מצטברת לתחילת שנה אלפי ש"ח	יתרת גרעון
3,146,763	3,177,357	(30,594)
2,119	2,119	-
(72,582)	-	(72,582)
3,076,300	3,179,476	(103,176)
(120,704)	-	(120,704)
<u>2,955,596</u>	<u>3,179,476</u>	<u>(223,880)</u>

יתרה ליום 1 בינואר 2023

השפעה מצטברת בגין תיקון שנים קודמות
(גרעון) לשנה

יתרה ליום 31 בדצמבר 2023

(גרעון) לשנה

יתרה ליום 31 בדצמבר 2024

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

לשנה שהסתיימה ביום
31 בדצמבר

2023	2024
אלפי ש"ח	

(72,582)	(120,704)
80,204	125,571
7,622	4,867

תזרימי מזומנים מפעילות שוטפת

(גרעון) לשנה

ההתאמות הדרושות להצגת תזרים המזומנים מפעילות שוטפת
מזומנים נטו שנבעו מפעילות שוטפת

תזרימי מזומנים מפעילות השקעה

רכישת נכסים קבועים

השקעה ברכוש אחר

מזומנים נטו ששימשו לפעילות השקעה

(625)	(631)
(6,926)	(4,307)
(7,551)	(4,938)

71	(71)
-	71
71	-

שינוי במזומנים ושווי מזומנים

יתרת מזומנים ושווי מזומנים לתחילת השנה

יתרת מזומנים ושווי מזומנים לסוף השנה

ההתאמות הדרושות להצגת תזרים המזומנים מפעילות שוטפת-נספח א'

הכנסות והוצאות שאינן כרוכות בתזרימי מזומנים

פחת והפחתות

קיטון בחייבים בגין תמלוגים

עליה (ירידה) בהתחייבויות בגין הטבות לעובדים, נטו

4,693	4,810
60,853	113,970
(1,330)	47
64,216	118,827

שינויים בסעיפי רכוש והתחייבויות

עליה בחייבים ויתרות חובה

(ירידה) עליה בזכאים ויתרות זכות

עליה בקרן הון בגין שנים קודמות

שינוי בקרנות דו לאומיות

(386)	(1,918)
567	(273)
2,119	-
13,688	8,935
15,988	6,744
80,204	125,571

סה"כ ההתאמות הדרושות להצגת תזרים המזומנים מפעילות שוטפת

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

באור 1 - כללי

א. תיאור כללי של הרשות ופעילותה

הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית הוקמה כתאגיד סטטוטורי במסגרת החוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד 1984 (תיקון מספר 7 - התשע"ה 2015). הרשות הוקמה לצורך ביצוע פעילות המדען הראשי, שעד לאותו המועד בוצעה במשרד הכלכלה ובמרכז התעשייה הישראלית למחקר ופיתוח. עיקר פעילות הרשות הינה מתן סיוע למו"פ "תעשייתי". על מנת לפעול למימוש המשימה, עברה הרשות למבנה ארגוני חדש של זירות חדשנות, שמבטיח קשר טוב יותר עם התעשייה, התמחות מעמיקה יותר בסוגים שונים של חברות והתמקדות במשימות המשרתות אוכלוסיות שונות של לקוחות. כך, בין היתר, הוקמה זירה ייעודית לתעשיית הייצור המתקדם, שתומכת בשיפור התחרותיות והפירון בתעשיות הייצור על בסיס חדשנות טכנולוגית, וזירה חברתית - ציבורית, שאמונה בין היתר על הון אנושי ותעסוקה בענפי ההייטק.

תחומי הפעולה של רשות החדשנות הם:

תחום תשתיות טכנולוגיות - תומך בתשתיות מחקר, בטכנולוגיות פורצות דרך ובגשרים בין האקדמיה לתעשייה.

תחום הזנק - מסייע ליזמים בראשית צעדיהם לפתח רעיון טכנולוגי חדש לכדי מוצר ולהמשיך לשלבי גיוס מתקדמים ומכירות.

תחום צמיחה - מסייע לחברות צעירות ובוגרות לצמוח באמצעות חדשנות טכנולוגית.

תחום ייצור מתקדם - תומך בשיפור התחרותיות והפירון בתעשיות הייצור על בסיס חדשנות טכנולוגית.

התחום החברתי-ציבורי - תומך בפתרונות טכנולוגיים למטרות חברתיות וציבוריות ופועל להגדלת גיוון היצע ההון האנושי עתיר הידע במערכת החדשנות הישראלית.

החטיבה הבינלאומית - מסייעת בהנגשת חברות ישראליות לשווקים בינלאומיים, וחיזוק ומימון שיתופי פעולה במו"פ עם חברות זרות.

ב. הגדרות

בדוחות כספיים אלה:

הרשות / המשרד	- הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית.
הממשלה	- ממשלת ישראל.
ישות ממשלתית	- כל משרדי הממשלה ויחידות הסמך שלה וכן ישויות סטטוטוריות שאופי פעילותן אינו עסקי ו/או שאינן פועלות כמשק סגור.
מגזר ממשלתי	- מגזר הכולל את כל הישויות הממשלתיות, למעט ישויות ממשלתיות עסקיות.
מגזר פרטי	- מגזר הכולל את כל הישויות שאינן ישויות ממשלתיות.
סיגמה	- מערכת רוחבית כוללת במשרדי הממשלה.

באור 1 - כללי (המשד)

מטבע הדיווח	- הוא המטבע המשמש בהצגת הדוחות הכספיים.
אנשי מפתח בהנהלה	- כמשמעותם בתקן חשבונאות ממשלתי מספר 20.
שווי הוגן	- הוא המחיר שהיה מתקבל ממכירת נכס או מחיר שהיה משולם להעברת התחייבות רגילה בין משתתפים בשוק הפועלים לטובת האינטרסים הכלכליים שלהם.
שווי מאזני	- כמשמעותו בתקן חשבונאות ממשלתי מספר 7.
החשב הכללי	- אגף החשב הכללי במשרד האוצר.
מדד	- מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

ג. תכנית מוסדיים

בהמשך למדיניות ארוכת טווח שמובילה רשות החדשנות לשילובם של הגופים המוסדיים כמשקיעים בתעשיית הייטק, בשנת 2020 על רקע משבר הקורונה וכחלק מהתוכנית הכלכלית של המדינה להתמודדות עם משבר הקורונה, גובש מסלול ההטבה, אשר במסגרתו ניתנה הגנה של רשות החדשנות להשקעות של גופי השקעה מוסדיים ישראלים, המשקיעים בחברות הייטק ישראליות בשלבי מימון מאוחרים, בהשקעות בעלות מאפייני סיכון מדודים ומאוזנים. ההגנה ניתנה להשקעות בהיקף של עד 2,000 מיליוני ש"ח שבוצעו בשנים 2020 ו-2021 בחברות בעלות מכירות או נכסים משמעותיים, והיא תוענק עבור הפסדים בשיעור של עד 40% מגובה תיק ההשקעות. שיעור השתתפות המדינה ברווחים, ככל שיצמחו, יעמוד על 10%.

מטרת המסלול מתחלקת לשלושה חלקים:

- בניית יכולות השקעה לגופי שוק ההון הישראליים להשקעה בחברות הייטק ישראליות.
 - חיבור בין שוק ההון הישראלי לבין ההייטק הישראלי שימשיך לשנים הבאות.
 - תמיכה בחברות הייטק ישראליות הנמצאות בשלבי המכירות והצמיחה שלהן לצליחת הקשיים הפיננסיים בעקבות משבר הקורונה.
- בשנת 2021 אישרה הרשות את תכנית ההגנות לעשרה גופים מוסדיים אשר בוצעו השקעות בתעשיית ההייטק בהיקף כולל של 2,000 מיליוני ש"ח. יתרת ההתחייבות ההרשאתית נכון ליום 31 בדצמבר 2023 מסתכמת בסך של כ- 800 מיליון ש"ח.

ד. תקציב 2024

התקציב המדינה לשנת 2024 אושר לראשונה בכנסת בקריאה שלישית בחודש מאי 2023, טרם פרוץ המלחמה, עם אישור תקציב 2023.

בחודשים מרץ, ספטמבר ודצמבר 2024 הכנסת אישרה מס' תיקונים במסגרות תקציב שנת 2024 ("תקציב חוק נוסף").

באור 1 - כללי (המשך)

שנת 2025 נפתחה ללא תקציב מאושר והממשלה פעלה במסגרת מנגנון התקציב ההמשכי, זאת בהתאם לסעיף 3ב לחוק יסוד משק המדינה המעגן את הכללים לביצוע הוצאות המדינה בשנה ללא תקציב מדינה מאושר. גובה התקציב ההמשכי לשנת 2025 נקבע ביחס לגובה מגבלת ההוצאה בתקציב המקורי לשנת 2024 שאושר בחודש מאי 2023.

ביום 25 בחודש מרס 2025 הכנסת אישרה בקריאה שניה ושלישית את תקציב המדינה לשנת 2025.

ה. חרבות ברזל

ביום 7 באוקטובר 2023 בעקבות מתקפת פתע על ישראל והמצב הביטחוני, הכריזה ממשלת ישראל על מלחמת "חרבות ברזל" אשר עדיין נמשכת בימים אלו.

כתוצאה מכך נקבעו הגבלות שונות ובכללן אזורים בהם קיימות הגבלות על תנועת אזרחים, הגבלה על התכנסויות, שינויים בפעילות מערכת החינוך ביישובים רבים, פינוי יישובים סמוכים לגבולה הצפוני של המדינה ובאזור עוטף עזה, גיוס אזרחים רבים לשירות מילואים ועוד.

במהלך שנת 2024 המלחמה העצימה בחזית הצפונית ולקראת סוף חודש נובמבר 2024 הושגה הסדרה בחזית זו.

למלחמת "חרבות ברזל", ולפעולות שנקטה ממשלת ישראל השפעות ישירות ועקיפות על תקציב המדינה. פעילות המשרד עשויה להיות מושפעת באופן משמעותי מהמלחמה.

כתוצאה מאירועי המלחמה, בוצעו התאמות נדרשות בתקציב המשרד, אשר עיקרן כמפורט להלן:

הרשות הפעילה ערוץ מענקים מהיר לחברות עם RUNWAY קצר (להלן "מסלול מענק מהיר חרבות ברזל") מנובמבר 2023 עד פברואר 2024. בתקופה זו אושרו וחוייבו במסלול מענק מהיר חרבות ברזל מענקים בסכום כולל של כ-400 מלש"ח.

בשלב הנוכחי, בשל מגבלות הנובעות מהמצב הביטחוני ולאור חוסר הוודאות לגבי המשך המלחמה והשפעתה על הכלכלה בכלל ועל פעילות המשרד בפרט, אין באפשרות המשרד להעריך את ההשפעה הכספית, למעט סעיפים ספציפיים שניתן בהם גילוי.

ככל שהמלחמה תימשך ו/או תסלים לחזיתות נוספות, עשויות להיות לכך השפעות נוספות על פעילות הרשות.

(1) הצהרה לגבי יישום תקני חשבונאות ממשלתיים

הדוחות הכספיים של המשרד (להלן: "הדוחות הכספיים") ערוכים בהתאם לתקני חשבונאות ממשלתיים שפורסמו על-ידי המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתית ובהתאם להוראות התכ"ס. תקנים אלה מבוססים בעיקר, על תקני חשבונאות בינלאומיים למגזר הציבורי (IPSAS) המפורסמים על ידי הוועדה הבינלאומית לתקני חשבונאות למגזר הציבורי (להלן: "IPSASB").

הדוחות הכספיים אושרו לפרסום על ידי המנהל הכללי וראש אגף הכספים של המשרד ביום 01 לאפריל, 2025.

(2) בסיסי המדידה ששימשו בעריכת הדוחות הכספיים

הדוחות הכספיים נערכו על בסיס העלות ההיסטורית, למעט נכסים והתחייבויות שונים המוצגים על בסיס מדידה אחר, כמפורט בביאורים לדוחות הכספיים. עיקרי המדיניות החשבונאית המתוארים להלן, יושמו באופן עקבי ביחס לכל השנים המוצגות, אלא אם צוין אחרת.

(3) שימוש באומדנים

בעת הכנתם של הדוחות הכספיים, עריכתם והצגתם על פי כללי החשבונאות המקובלים, נדרשת הנהלת המשרד להשתמש בשיקול דעת, אומדנים והנחות אשר משפיעים על יישום המדיניות החשבונאית ועל סכומים של נכסים והתחייבויות. מעצם טיבם של אומדנים והנחות, התוצאות בפועל עשויות להיות שונות מאומדנים אלה.

בעת גיבושם של אומדנים חשבונאיים המשמשים בהכנת הדוחות הכספיים, נדרשת הנהלת המשרד להניח הנחות באשר לנסיבות ואירועים הכרוכים באי וודאות משמעותית. בשיקול הדעת בקביעת האומדנים, מתבססת ההנהלה על ניסיון העבר, עובדות שונות, גורמים חיצוניים, וכן על הנחות סבירות בהתאם לנסיבות המתאימות לכל אומדן.

אומדנים וההנחות שבבסיסם נסקרים באופן שוטף. שינויים באומדנים חשבונאיים מוכרים בתקופה שבה תוקנו האומדנים ובכל תקופה עתידית מושפעת.

מידע בדבר הנחות שהניח המשרד לגבי העתיד וגורמים עיקריים אחרים לחוסר ודאות בקשר לאומדנים, שקיים סיכון משמעותי שתוצאתם תהייה תיאום מהותי לערכים בספרים של נכסים והתחייבויות במהלך שנת הכספים הבאה, נכלל בביאורים הבאים:

(א) אורך חיים שימושיים של רכוש קבוע ונכסים בלתי מוחשיים עם אורך חיים מוגדר

כאמור בביאור 5 בדבר רכוש קבוע ובביאור 6 בדבר נכסים בלתי מוחשיים, הנהלת המשרד בוחנת בכל תקופת דיווח שנתית את אומדן אורך החיים השימושיים של פריטי רכוש קבוע ונכסים בלתי מוחשיים עם אורך חיים מוגדר. שינויים בהערכות הנהלת המשרד עשויים להשפיע מהותית על הערכים בספרים של פריטי רכוש קבוע ונכסים בלתי מוחשיים ועל הוצאות הפחת/הפחתה הנזקפות לעודף/גרעון לתקופה.

(ב) התחייבויות בגין זכויות עובדים

התחייבויות בגין זכויות עובדים מבוססות על מספר רב של נתונים, תוך שימוש בטכניקות הערכה אקטואריות.

(ג) התחייבויות תלויות והפרשה לתביעות משפטיות

בהסתמך על חוות דעתם של היועצים המשפטיים של המשרד, נקבעים סיכויי תביעות משפטיות שהוגשו כנגד המשרד, במידת האפשר, ועל פיהם נאמד הסכום אותו יש לכלול כהפרשה בדוחות הכספיים. הערכות אלה מתבססות על מיטב שיפוטם המקצועי, בהתחשב בשלב בו מצויים ההליכים וכן על ניסיון העבר. תוצאות התביעות בפועל עלולות להיות שונות מהערכות אלה דבר שעשוי לגרום לביטול או יצירת הפרשה בגין תביעה. לפרטים נוספים ראה ביאור 9, הפרשה לתביעות משפטיות.

(4) שיקולי דעת ביישום מדיניות חשבונאית:

המובא להלן מתייחס לשיקולי דעת קריטיים, פרט לאלו הכרוכים באומדנים, שביצעה ההנהלה בתהליך יישום המדיניות החשבונאית של התאגיד, ושיש להם השפעה משמעותית ביותר על הסכומים שהוכרו בדוחות הכספיים.

(א) חייבים בגין תמלוגים

חייבים בגין תמלוגים נכללים בדוחות הכספיים בהתאם לשווים ההוגן הנקבע כמפורט בבאור 4 לדוחות הכספיים, המבוסס בין היתר על הנחות לגבי יכולת ההצלחה של פרויקטים בגינם נתנו המענקים, גובה התמלוגים שיתקבל ועיתוי התקבול.

קיימת אי וודאות בגין אומדנים אלו ושינויים בהנחות עלולים להשפיע על ערכו של הנכס בספרים ועל ההון המוצג.

(ב) הליכים משפטיים

הרשות מכירה בהפרשות בגין תביעות כאשר קיימת מחוייבות (משפטית או משתמעת) כתוצאה מאירועי העבר, צפוי שיידרש תזרים שלילי של משאבים המגלמים הטבות כלכליות או פוטנציאל שירות כדי לסלקה וכן ניתן לערוך אומדן מהימן של סכום המחוייבות. הסכום המוכר כהפרשה הינו האומדן הטוב ביותר של הוצאה הנדרשת לסילוק המחוייבות הקיימת במועד הדיווח. הרשות בוחנת כל תביעה שהוגשה ובעזרת יועציה המשפטיים מגיעה למסקנה על סמך ניסיון העבר האם יש להכיר בהפרשה בדוחות הכספיים. תוצאות התביעות בפועל עלולות להיות שונות מהערכות אלו.

(5) תקופת המחזור התפעולי

תקופת המחזור התפעולי של המשרד הינה שנה. לפיכך, הנכסים השוטפים וההתחייבויות השוטפות כוללים פריטים המיועדים והצפויים להתממש בתקופת המחזור התפעולי העוקבת.

באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

ב. רכוש קבוע

(א) רכוש קבוע הוא נכס מוחשי אשר מוחזק על ידי ישות לשימוש ביצור או בהספקת סחורות או שירותים, להשכרה לאחרים, או לצרכים מנהליים וכן, חזוי שישתמשו בו במשך יותר מתקופת דיווח אחת.

(ב) רכוש קבוע נמדד לראשונה לפי עלות, לרבות עלויות שניתן ליחסן במישרין לרכישת רכוש קבוע ולהבאתו למיקום ולמצב הדרושים לצורך פעולתו. כאשר נכס נרכש ללא עלות, או בעלות סמלית, עלותו היא שווי ההוגן במועד הרכישה.

(ג) פחת ושיטת פחת:

1. הרשות מפחיתה בנפרד כל חלק של רכוש קבוע עם עלות שהיא משמעותית ביחס לסך העלות של הפריט. סכומי הפחת לכל תקופת דיווח מוכרים כהוצאה בדוח על הביצוע הכספי.
2. להקצאת הסכום בר - פחת של הרכוש הקבוע באופן שיטתי על פני אורך החיים השימושיים שלו, הרשות משתמשת בשיטת הקו הישר. שיטת הפחת בה נעשה שימוש משקפת את הדפוס החזוי לצריכת ההטבות הכלכליות העתידיות ופוטנציאל השירות מהנכס.
3. הרשות סוקרת את ערך השייר, את אורך החיים השימושיים של פריט רכוש קבוע ואת שיטת הפחת בה נעשה שימוש לפחות אחת לשלוש שנים. שינויים מטופלים כשינוי באומדן חשבונאי.
4. שיפורים במושכר מופחתים על פני משך תקופת השכירות, שאינה עולה על אורך חייו השימושיים המשוער של הנכס.

(ד) עלויות עוקבות:

1. עלויות התחזוקה השוטפות של הפריט מוכרות כהוצאות בדוח על הביצוע הכספי בעת התהוותן.
2. עלות של החלפת חלקים של פריטי רכוש קבוע מסוימים מוכרת כחלק מהערך בספרים של פריט רכוש קבוע.

ג. השקעה בקרנות דו לאומיות

השקעות הרשות בקרנות דו לאומיות הנמצאות בשליטה משותפת, מוצגות בדוחות הכספיים כדלקמן:

קרן סינגפור - מוצגת לפי חלק הרשות במקורות הקרן הבלתי מיועדים.

קרן קוריאה - מוצגת לפי חלק ההון הבלתי מיועד בקרן.

קביעת הנתונים לצורך הצגה כאמור מבוססת על דוחות כספיים של הקרנות. ככל ולא היו נתונים לתקופת הדוח הרלוונטית עקב מועדי דיווח שונים במדינות פעילות הקרן, הנתונים התבססו על הדוחות הכספיים המבוקרים האחרונים של הקרנות.

ד. התחייבויות בגין הטבות לעובדים לזמן קצר

הטבות לעובדים אלה כוללות משכורות וימי חופשה ומוכרות כהוצאות עם מתן השירותים. כאשר לרשות קמה מחויבות משפטית או משתמעת, שניתנת לאמידה מהימנה, למתן מענקים לעובדים, הרשות מכירה בהתחייבות זו במועד בה קמה המחויבות.

ה. התחייבות בגין סיום יחסי עובד מעביד

התחייבות הרשות בגין סיום יחסי עובד ומעביד, נרשמת ע"פ דין, בהתאם להסכמים, נוהג וציפיות

באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשד)

הרשות. ההתחייבות מכוסה במלואה על ידי תשלומי פרמיות לביטוחי מנהלים וקופות פנסיה ופיצויים. הסכומים שנצברו בגין הפקדות לביטוחי מנהלים לקופות פנסיה ופיצויים, לא נכללו בדוחות הכספיים, מאחר והם אינם בשליטתה ובניהולה של הרשות.

1. מטבע הפעילות

הדוחות הכספיים ערוכים בשקלים, מטבע הפעילות של הרשות, שהוא המטבע המשקף באופן הטוב ביותר את הסביבה הכלכלית שבה פועלת הרשות ואת עסקאותיה.

2. הכרה בהכנסה מעסקאות שאינן חליפין

(א) עסקאות שאינן חליפין הן עסקאות שאינן כוללות חליפין של ערכים, השווים בקירוב זה לזה, בין הצדדים לעסקה.

(ב) הכנסות מעסקאות שאינן חליפין כוללות הכנסות:

1. הכנסות מתקציב.
2. הכנסות מהשתתפות של משרדי ממשלה אחרים.
3. מסים - סכומים שהרשות גובה מכוח חוקים ו/או תקנות, לרבות אגרות. הכנסות ממסים אינן כוללות קנסות או עונשים אחרים המוטלים עקב הפרת החוק.
4. העברות - הכנסות מעסקאות שאינן חליפין, שאינן נובעות ממסים ומאגרות. הכנסות מהעברות כוללות: קנסות, תרומות, מענקים, מחילות חוב, מתנות, עזבונו וסחורות ושירותים ללא תמורה.

(ג) נכס הנוצר כתוצאה מעסקה שאינה חליפין נמדד בעת ההכרה לראשונה לפי שווי ההוגן.

(ד) תזרים פנימה של משאבים מעסקה שאינה חליפין אשר הוכר כנכס, יוכר כהכנסות, למעט סכום ההתחייבות שגם הוכר בהקשר לאותו תזרים פנימה.

(ה) הכנסות מעסקאות שאינן חליפין נמדדות לפי סכום השווה לנכס שהוכר בגין אותה עסקה, בניכוי כל התחייבות שהוכרה.

ח. הכרה בהכנסות מעסקאות חליפין

ההכנסות מעסקאות חליפין מוכרות בדוח על הביצוע הכספי כאשר סכום ההכנסות ניתן למדידה באופן מהימן, צפוי שההטבות הכלכליות הקשורות לעסקה יזרמו לרשות. ההכנסות נמדדות על פי השווי ההוגן של התמורה בעסקה.

(א) הכנסות משרותים נכללות עם ביצוע השרות.

(ב) הכנסות מתמלוגים מוכרות בעת הזכאות להן בהתאם למהות ההסכם הרלוונטי.

באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

ט.

תמיכות

תמיכות הן הטבות לרווחת הציבור המסופקות על ידי הרשות, שעבורן הוא אינו מקבל תמורה ישירה ממקבלי אותן הטבות, השווה בקירוב לערכם של הסחורות והשירותים שסופקו.

התמיכות נרשמות כהתחייבות בדוחות הכספיים בתקופה בה התרחשו האירועים שיצרו את התמיכה, כל עוד מתקיימים כל אלה:

- (א) לרשות יש מחויבות קיימת בגין התמיכה כתוצאה מאירוע מהעבר;
- (ב) צפוי כי ידרש תזרים של משאבים החוצה בגין המחויבות; וכן
- (ג) ניתן לאמוד את סכום התמיכה באופן מהימן.

י.

פרטים בדבר שערי מטבע חוץ ומדד המחירים לצרכן:

להלן פרטים על מדדי המחירים לצרכן, שערי החליפין של מטבעות עיקריים ושיעורי השינוי בתקופת החשבון:

שער החליפין היציג של הדולר (ש"ח ל-1 דולר)	שער החליפין היציג של האירו (ש"ח ל-1 אירו)	מדד בישראל (*) נקודות	ליום
3.647	3.796	152.56	31 בדצמבר 2024
3.627	4.0116	147.78	31 בדצמבר 2023
שיעורי השינוי לשנה			
שנסתיימה ביום			
0.55%	(5.37%)	3.23%	31 בדצמבר 2024
3.07%	6.89%	2.96%	31 בדצמבר 2023

(*) לפי בסיס ממוצע 2000 = 100 נקודות.

יא.

השפעה מצטברת

ליום 31 בדצמבר

2024

אלפי ₪

הרכב:

9,020,000	השפעה מצטברת לתחילת שנה בגין רישום אומדן בגין נכס תמלוגים
40,655	השפעה מצטברת לתחילת שנה בגין רישום קרנות דו לאומיות הנמדדות בשווי מאזני
(1,299)	השפעה מצטברת לתחילת השנה בגין הפרשה לחופשה ושונות
(5,882,000)	השפעה מצטברת לתחילת שנה בשל שינוי אומדן בגין נכס תמלוגים
2,119	השפעה מצטברת לתחילת שנה בגין תיקון שנים קודמות
3,179,476	

באור 3 - חייבים ויתרות חובה

ליום 31 בדצמבר	
2023	2024
אלפי ש"ח	
3,926	5,154
1,469	2,159
5,395	7,313

קרן חוץ תקציבית

חייבים אחרים

באור 4 - חייבים בגין תמלוגים

(1) כללי:

בהתאם להחלטת הנהלת הרשות, על מנת לאמוד את ערכו של נכס התמלוגים, נבדק בשנת 2021 מודל הערכת נכס התמלוגים על ידי חטיבת האסטרטגיה של הרשות. לאור הבחינה שבוצעה בשנת 2021, נבנה מודל מעודכן לחישוב נכס התמלוגים.

המודל מתבסס על הנחות עדכניות, לרבות שיעור פריסת החזר התמלוגים, ביחס למענקים שחולקו על ידי הרשות.

המודל המעודכן מניח כי שיעור פריסת החזר בחמש השנים הראשונות מקבלת המענק נמוך מאשר המודל הקודם.

(2) השווי ההוגן:

הסכום המופיע בדוח על המצב הכספי, מייצג את ערך התמלוגים הצפויים להתקבל ברשות, מהוון לתאריך הדוח.

הסכום מתבסס על סכומי המענקים שחולקו במסגרת תוכניות החייבות בתמלוגים עד תאריך הדוח, על אומדן שיעור החזר התמלוגים ועל אומדן עיתוי החזר התמלוגים ביחס לשנת נתינת המענקים.

האומדן לשיעור החזר התמלוגים מתבסס בין היתר על מדגם מייצג של פרויקטים שנדגמו, והינו כ-40% מהמענקים שניתנו, ללא שינוי משנה קודמת. ערך התמלוגים הצפויים מהוון בריבית דולרית בשיעור של 5.31%-5.8% (אשתקד, בשיעור של 5.38% - 5.35%), בהתאם לעיתוי החזר הצפוי.

(3) יתרת המענקים צמודה לריבית SOFR, התמלוגים שיתקבלו צמודים לשער החליפין של דולר ארה"ב.

באור 5 - קרנות דו לאומיות

ליום 31 בדצמבר	
2023	2024
אלפי ש"ח	
27,014	32,055
6,592	-
51,533	44,149
85,139	76,204

קרן דו לאומית סינגפור (1) (2)

קרן דו לאומית קוריאה (1) (3)

קרן דו לאומית הודו (1) (4)

(1) הרשות, ביחד עם ממשלות זרות (הודו, סינגפור וקוריאה), הקימה קרנות דו לאומיות לצורך קידום אינטרסים משותפים, כגון קידום, סיוע ותמיכה בפרויקטי מו"פ משותפים בין חברות הייטק ישראליות וחברות מהמדינות הזרות. הקרן הינה חברה ללא מטרת רווח הרשומה במדינה הזרה. מדינת ישראל (באמצעות הרשות) מחזיקה 50% מקרנות אלו.

ההשקעה ליום 31 בדצמבר 2024 מוצגת כמפורט בביאור 2 (ד') :

תנועה בשנת הדוח				
יתרה ליום 31 בדצמבר 2024	תנועה בחשבון השקעה, נטו	שיערוך לפי דוחות הקרן אלפי ש"ח	השקעות	יתרה ליום 31 בדצמבר 2023
32,055	5,041	5,041	-	27,014
-	(6,592)	(6,592)	-	6,592

קרן דו לאומית סינגפור (*)

קרן דו לאומית קוריאה (**)

(*) הנתונים מבוססים על דוח כספי מבוקר כפי שהתקבל מהקרן, ליום 31 במרץ 2024
 (**) הנתונים מבוססים על דוח כספי מבוקר כפי שהתקבל מהקרן, ליום 31 בדצמבר 2023

(2) קרן סינגפור מוצגת בניכוי כספים מיועדים בסך 20,859 אלפי ש"ח.

(3) בקרן קוריאה לא מוצגים כספים מיועדים בסך 42,043 אלפי ש"ח.

(4) קרן הודו מנוהלת מבחינה כספית באופן עצמאי על ידי כל מדינה בנפרד. ההחלטות מתקבלות על ידי מועצה מנהלת, המורכבת מנציגי הרשות ונציגי הרשות המקבילה בהודו.
 יתרת הכספים של הרשות נמצאת כפקדון בקרן חוץ תקציבית בחשב הכללי של משרד האוצר.

באור 6 - רכוש אחר

סה"כ	נכסים בלתי מוחשיים בהקמה(*) אלפי ש"ח	תוכנות מחשבים	עלות
40,884	5,940	34,944	יתרה ליום 1 בינואר 2024
5	5	-	תוספות במשך השנה
40,889	5,945	34,944	יתרה ליום 31 בדצמבר 2024
(4,263)	-	(4,263)	פחת נצבר
(3,132)	-	(3,132)	יתרה ליום 1 בינואר 2024
(7,395)	-	(7,395)	פחת השנה
33,494	5,945	27,549	יתרה ליום 31 בדצמבר 2024
32,318	5,940	26,378	נכסים בלתי מוחשיים ליום 31 בדצמבר 2024
	-	10%	שיעורי הפחת השנתיים
			*הרכוש מתייחס בעיקר לפיתוח תוכנת CRM.

באור 7 - רכוש קבוע, נטו

א. הרכב:

סה"כ	שיפורים במושכר	ציוד וריהוט משרדי	חומרת מחשבים	עלות
17,603	13,392	2,230	1,981	יתרה ליום 1 בינואר 2024
632	-	372	260	תוספות במשך השנה
18,235	13,392	2,602	2,241	יתרה ליום 31 בדצמבר 2024
(9,809)	(7,194)	(1,020)	(1,595)	פחת שנצבר
(1,679)	(1,060)	(312)	(307)	יתרה ליום 1 בינואר 2024
(11,488)	(8,254)	(1,332)	(1,902)	פחת השנה
6,747	5,138	1,270	339	יתרה ליום 31 בדצמבר 2024
7,795	6,199	1,210	386	רכוש קבוע, נטו ליום 31 בדצמבר 2023
	10%	7-15%	33%	שיעורי הפחת השנתיים

באור 8 - זכאים ויתרות זכות

ליום 31 בדצמבר	
2023	2024
אלפי ש"ח	
286	506
1,566	1,132
2,992	3,039
3,600	3,739
410	212
8,854	8,628

ספקים ונותני שירותים
החשב הכללי
התחייבויות לעובדים בגין ימי חופשה
התחייבויות אחרות בגין עובדים
זכאים אחרים

באור 9 - הכנסות מהשתתפות

ליום 31 בדצמבר	
2023	2024
אלפי ש"ח	
804,514	782,505
159,232	156,744
21,350	51,000
2,000	11,000
4,738	9,044
6,000	6,000
-	4,105
1,721	1,500
-	649
1,338	264
-	19
60	-
177	-
36	-
1,500	-
4,400	-
2,100	-
10,000	-
1,019,166	1,022,830

משרד החינוך והתרבות, ראשי
משרד החדשנות המדע והטכנולוגיה
משרד הבטחון
משרד החקלאות
משרד הבריאות
משרד לפיתוח הנגב והגליל
ביטוח לאומי המשרד הראשי
משרד הבינוי והשיכון
משרד הכלכלה
מערך הדיגיטל הלאומי
החשב הכללי
משרד ראש הממשלה
הרשות להגנת הצרכן
הרשות הממשלתית למים וביו
המשרד לבטחון לאומי
המשרד להגנת הסביבה
משרד הרווחה זרוע העבודה
משרד התחבורה

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר	
2023	2024
אלפי ש"ח	
39,133	24,899
1,361,676	1,438,833
9,354	8,016
1,410,163	1,471,748
(548,370)	(375,859)
861,793	1,095,889

הרכב:

מוסדות ציבור

מוסדות למטרת רווח

יחידים

בקיצוץ הכנסות מתמלוגים

באור 11 - הוצאות תפעוליות

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2023	2024	
אלפי ש"ח		
53,715	60,202	ייעוץ(*)
15,870	16,100	תפעול ותחזוקה
7,175	4,444	קבלני משנה
4,692	4,811	פחת
81,452	85,557	
		(*) כדלקמן:
		א. הרכב:

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2023	2024	
אלפי ש"ח		
46,232	50,558	ייעוץ טכנולוגי
7,214	9,550	ייעוץ חשבונאי ופיננסי
269	94	יועצים אחרים
53,715	60,202	

ב. פירוט:

בכדי לספק מענה לאלפי בקשות לסיוע במימון פעילויות המו"פ אשר מוגשות מידי שנה לרשות, מופעל מערך של בודקים מקצועיים, אשר תפקידם לבחון את הבקשות ולהעריך על-פי המדדים הקבועים במסלולי ההטבה השונים.

תפקיד מערך הבדיקה הוא לבחון ולהעריך את איכות פעילויות המו"פ ואת תרומתן לחברה הישראלית, הן בהיבטים טכנולוגיים והן בהיבטים עסקיים. כמו כן, אמונים הבודקים המקצועיים על בחינת סעיפי ההוצאות ותאימותם לכללי המימון.

חוות דעת מקצועית של הבודקים משמשת בסיס להחלטת ועדת המחקר לגבי תמיכות רשות החדשנות במו"פ הישראלי.

בנוסף, מופעל מערך של רואי חשבון המעניק לרשות שירותי ביקורת, ייעוץ חשבונאי והערכת שווי של תאגידים וקניין רוחני לגופים המקבלים תמיכה.

באור 12 - דמי חבר בארגונים בינלאומיים

תשלום דמי חבר שנתיים לתוכנית המו"פ האירופית הורייזן. בשנת 1996 נחתם הסכם במסגרתו הצטרפה מדינת ישראל לתוכנית הורייזן (כיום, תוכנית המו"פ הגדולה בעולם) המהווה תוכנית מסגרת למחקר ופיתוח של הנציבות האירופית. ההסכם מקנה לישראל מעמד של מדינה נלווית להסכם וקובע שתמורת תשלום דמי השתתפות שנתיים, ניתנת האפשרות להיות שותפה מלאה לקולות קוראים שמוציאה הנציבות ולהיות משקיפה בכל הוועדות שדנות ביישום תוכנית המו"פ. ההשתתפות בתוכנית מאפשרת לאקדמיה, תעשייה ולכל ישות משפטית ישראלית לקחת חלק בקולות קוראים ולזכות במענקים. ישראל נדרשת לשלם לנציבות האירופית את חלקה בהסכם על פי מקדם שמחושב לפי גובה התל"ג הישראלי ביחס לתל"ג האירופי, כפול התקציב השנתי המתוכנן של התוכנית. בהתאם להסכם, התשלום מתבצע פעם אחת בשנה על פי דרישת תשלום מפורטת שמתקבלת מהאיחוד האירופי לפי החלטת ממשלה 754 מיום 5 בדצמבר 2021, חלוקת התשלום בין משרדי הממשלה השותפים בתוכנית הינה כדלקמן:

1. 50% המועצה להשכלה גבוהה.
2. 40% רשות החדשנות.
3. 10% משרד המדע.

רשות החדשנות מאגדת את התשלומים מהמשרדים לעיל ומשלמת לנציבות האיחוד האירופאי מידי שנה את החלק הישראלי. מדינת ישראל השתלבה במהלך התוכנית הרביעית ובשנת 2021 הצטרפה לתוכנית התשיעית הנקראת "הורייזן יורופ"

באור 13 - הנהלה וכלליות

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2023	2024	
אלפי ש"ח		
4,893	5,760	אירועים, טקסים וכנסים מקצועיים
4,583	4,877	שכירות מבנים
1,555	1,266	משרדיות
846	895	נסיעות לחו"ל
-	161	ייעוץ
11,877	12,959	

באור 14 - חלק (בהפסדי) רווחי חברות מוחזקות

סכום ההכנסות מהווה הפרשי שיערוך לגבי השקעה בקרנות הדו לאומיות- קרן סינגפור וקרן קוריאנה, ראה ביאור 5.

באור 15 - הוצאות אחרות

הוצאות נובעות משינוי בשווי ההוגן של נכס תמלוגים, ראה ביאור 4.

נספח לדוחות הכספיים

נספח א' - דוח ביצוע תקציב ההוצאות (לא מבוקר)

במליוני ש"ח

התחייבויות				ביצוע				תקציב על שינויים				תחום פעולה			
אחוז ביצוע	לשנים הבאות	אחוז ביצוע	הפרש נטו	הכנסה מועדית	ברוטו	נטו	הכנסה מועדית	ברוטו	נטו	הכנסה מועדית	ברוטו	ביאור	תיאור	תחום פעולה	
104.7%	154.1	98.0%	45.9	(409.9)	2,249.2	1,885.2	(499.0)	2,384.2		(499.0)	2,384.2			3830	
104.7%	154.1	98.0%	45.9	(409.9)	2,249.2	1,885.2	(499.0)	2,384.2		(499.0)	2,384.2				

נחמני הקורונה מתוך פירוט נחמני הביאור הראשי שלעלי: תקציב קורונה כ-55.1 מיליוני ש"ח, ביצוע קורונה כ-22.6 מיליוני ש"ח ויתרת התחייבויות קורונה כ-118 מיליוני ש"ח.

נְתוּנֵי מַלְחָמֹת בְּרִזְל מוֹתוֹךְ פִּירוֹט נְתוּנֵי הַבִּיאוֹר הָרֵאשִׁי שֶׁלְעִיל

התחייבויות	יתרת	ביצוע "הרבות בידל"	ביאור	תיאור	תחום פעולה
	במונחי "הרבות בידל"				
	119.0	256.0		המדען הראשי	3830
	119.0	256.0			

סיעור סינור				בינור רב סנור (נס)									
2024/2023	2023/2022	2022/2021		2020/2019	2021/2020	2022	2023	2024	2020	2021	2022	2023	2024
19.7%	(4.2%)	(1.9%)		23.9%	(13.6%)	1,603	1,536	1,839	1,892	1,634	1,603	1,536	1,839

שיוניים בחוק התקציב לעת 2024 (ברוט)							
תקציב על שיוניים	שיוניים תקציביים נטו	תקציב מקורי דצמבר 2024	שיוני תקציב המקורי	תקציב מקורי מוץ 2024	שיוני תקציב המקורי	תקציב מקורי מוץ 2023	
2,384	379	2,005	72	1,933	53	1,880	

נספח לדוחות הכספיים

נספח א' - דוח ביצוע תקציב ההוצאות (לא מבוקר) (המשך)

תחום פעולה זה מיועד לסיוע בקידום החדשנות הטכנולוגית בתעשייה ובמשק הישראלי על ידי מתן תמיכות וקידום יוזמות חדשניות, זאת כדי להבטיח פיתוח מתמשך של היקף הפעילות והמו"פ הטכנולוגי בישראל. בנוסף, לעניין "חברות ברזל" כמענה לאתגרים שנוצרו לחברות טכנולוגיות חדשניות ישראליות במהלך מלחמת חרבות ברזל, רשות החדשנות הובילה הליך ערוץ מענקים מהיר להשקעה במענקי מו"פ של פרויקטים טכנולוגיים.

ערוץ זה פועל במסגרת מסלול קרן המו"פ ומיועד לחברות טכנולוגיות חדשניות עם Runway קצר (עד 6 חודשים) במהלך תהליך גיוס הון, שמתקשות לגייס כסף ממשקיעים קיימים בעקבות המצב, וזקוקות לגישור מימוני עד לסבב גיוס ההון הבא.

התקשרויות מהותיות

אין.