

הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

דוחות כספיים

ליום 31 בדצמבר 2019

הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית
דוחות כספיים ליום 31 בדצמבר 2019

תוכן העניינים

עמוד

2	דוח רואה החשבון המבקר
3	דוחות על המצב הכספי
4	דוחות על הביצוע הכספי
5	דוחות על השינויים בנכסים נטו
6	דוחות על תזרים המזומנים
7-20	באורים לדוחות הכספיים

דוח רואי החשבון המבקרים של הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

ביקרנו את הדוחות על המצב הכספי המצורפים של הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית (להלן - "הרשות") לימים 31 בדצמבר 2019 ו-2018, את הדוחות על הביצוע הכספי, הדוח על השינויים בנכסים נטו – ההון העצמי ואת הדוחות על תזרימי המזומנים של הרשות לשנים שהסתיימו באותם תאריכים. דוחות כספיים אלה הינם באחריות הנהלת הרשות. אחריותנו היא לחוות דעה על דוחות כספיים אלה בהתבסס על ביקורתנו.

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג - 1973. על-פי תקנים אלה נדרש מאיתנו לתכנן את הביקורת ולבצע במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון שאין בדוחות הכספיים הצגה מוטעית מהותית. ביקורת כוללת בדיקה מדגמית של ראיות התומכות בסכומים ובמידע שבדוחות הכספיים. ביקורת כוללת גם בחינה של כללי החשבונאות שיושמו ושל האומדנים המשמעותיים שנעשו על ידי הנהלת הרשות וכן הערכת נאותות ההצגה בדוחות הכספיים בכללותה. אנו סבורים שביקורתנו מספקת בסיס נאות לחוות דעתנו, פרט לאמור להלן.

כמפורט בביאור 2 (12), הדוחות הכספיים כוללים השפעה מצטברת של יתרות מסויימות ליום 1 בינואר 2018, הכוללת אומדנים שלא ניתן לאמת.

לדעתנו, פרט להשפעות האפשריות של ההתאמות שעשויות להידרש, אם בכלל, אילו היה מידע מספק בנוגע לנושא כמפורט בפסקה הקודמת, הדוחות הכספיים הנ"ל משקפים באופן נאות בהתאם לכללי חשבונאות מקובלים, לרבות תקני חשבונאות ממשלתיים שהותקנו על ידי מוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתית, מכל הבחינות המהותיות, את המצב הכספי של הרשות לימים 31 בדצמבר 2019 ו-2018, את הביצוע הכספי, השינויים בנכסים נטו ואת תזרימי המזומנים של הרשות לשנים שהסתיימו באותם תאריכים.

מבלי לסייג את חוות דעתנו הנ"ל, אנו מפנים את תשומת הלב לעניין לאמור בביאור 4 לדוחות הכספיים יתרת חייבים בגין תמלוגים אשר חושבה בין היתר, בהתאם להנחות שהניחו אנשי מקצוע ברשות, ובניהם בין היתר אומדן שיעור החזר התמלוגים, אומדן עיתוי התמלוגים, שיעורי ההצלחה וכיוב'. היות ומדובר באומדן יתכן ויתרת החייבים בגין תמלוגים בעתיד תהיה שונה מהמופיע בדוח זה.

הורוביץ עידן סבו טבת & כהן טבח
הורוביץ עידן סבו טבת & כהן טבח

רואי חשבון

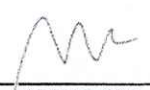
רמת-גן, 17 בספטמבר 2020


הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית
דוחות על המצב הכספי ליום 31 בדצמבר

2018	2019	באור	
<u>אלפי ש"ח</u>			
1,903	2,185	3	נכסים שוטפים חייבים ויתרות חובה אחרים
2,857,000 ^(*)	3,028,000	4	נכסים לא שוטפים חייבים בגין תמלוגים
73,867	82,141	5	קרנות דו לאומיות
2,108 ^(*)	6,112	6	רכוש אחר
596	12,282	7	רכוש קבוע, נטו
<u>2,933,571</u>	<u>3,128,535</u>		
<u>2,935,474</u>	<u>3,130,720</u>		סה"כ נכסים
9,606	19,743	8	התחייבויות שוטפות זכאים ויתרות זכות
289	540		התחייבויות לא שוטפות התחייבויות בשל סיום יחסי עובד מעביד, נטו
384	384	9	הפרשה לתביעות משפטיות
673	924		
<u>10,279</u>	<u>20,667</u>		סה"כ התחייבויות
2,925,195 ^(*)	3,110,053		נכסים, נטו
<u>2,935,474</u>	<u>3,130,720</u>		סה"כ התחייבויות ונכסים, נטו

(*) הוצג מחדש ראה ביאור 1 ג'.

(**) סווג מחדש ראה ביאור 1 ד'.


 אהרון אהרון
 מנכ"ל הרשות


 לימור טל
 חשבת הרשות

הבאורים לדוחות הכספיים מהווים חלק בלתי נפרד מהם.
 17 בספטמבר 2020
 תאריך אישור הדוחות הכספיים

הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

דוחות על הביצוע הכספי לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר

2018	2019	באור	
אלפי ש"ח			
			הכנסות
			הכנסות מעסקאות שאינן חליפין
1,499,775	1,513,948		הכנסות מתקציב
614,976	659,468	10	הכנסות מהשתתפות
1,055	1,090		הכנסות ממסים ואגרות
2,115,806	2,174,506		סה"כ הכנסות מעסקאות שאינן חליפין
			הכנסות מעסקאות חליפין
3,502	9,639		הכנסות אחרות
3,502	9,639		סה"כ הכנסות מעסקאות חליפין
2,119,308	2,184,145		סה"כ הכנסות
			הוצאות
			הוצאות תפעוליות
46,880	54,389	11	שכר והטבות לעובדים
987,371	1,028,451	12	תמיכות כלכליות
(*) 58,583	64,822	13	תפעול ותחזוקה
911,211	979,394		דמי חבר ארגונים בינלאומיים
(**) 10,489	11,892	14	הנחלה וכלליות
2,014,534	2,138,948		סה"כ הוצאות תפעוליות
104,774	45,197		עודף מפעולות רגילות
(788)	474		הכנסות (הוצאות) מימון, נטו
(*) 19,787	155,095	15	הכנסות אחרות, נטו
13,455	(15,908)		חלק ברווחי (הפסדי) חברות מוחזקות
32,454	139,661		סה"כ הכנסות תפעוליות
137,228	184,858		עודף נטו לשנה

(*) הוצג מחדש ראה ביאור 1 ג.

(**) סווג מחדש ראה ביאור 1 ד.

הבאורים לדוחות הכספיים מהווים חלק בלתי נפרד מהם.

הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

דוחות על השינויים בנכסים נטו

סך הכל	השפעה מצטברת לתחילת שנה אלפי ש"ח	יתרת עודפים	
8,669,967	9,074,390	(404,423)	יתרה ליום 1 בינואר 2018
(5,882,000)	(5,882,000)	-	השפעה מצטברת בשל שינוי אומדן בגין נכס תמלוגים (*)
2,787,967	3,192,390	(404,423)	יתרה מתוקנת ליום 1 בינואר 2018
137,228	-	137,228	שינויים בשנת 2018
2,925,195	3,192,390	(267,195)	עודף נטו לשנה
184,858	-	184,858	יתרה ליום 31 בדצמבר 2018
3,110,053	3,192,390	(82,337)	עודף נטו לשנה
			יתרה ליום 31 בדצמבר 2019

(*) הוצג מחדש ראה ביאור 1 ג'.

הבאורים לדוחות הכספיים מהווים חלק בלתי נפרד מהם.

הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

דוחות על תזרימי המזומנים

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר	
2018 (*)	2019
אלפי ש"ח	
137,228	184,858
(135,706)	(168,355)
1,522	16,503
(259)	(12,165)
(1,263)	(4,338)
(1,522)	(16,503)
-	-
-	-
-	-
404	813
404	813
(57,000)	(171,000)
150	(282)
(12,700)	(8,274)
(66,006)	10,144
384	-
(938)	(7)
-	251
(136,110)	(169,168)
(135,706)	(168,355)

תזרימי מזומנים מפעילות שוטפת

עודף נטו לשנה
התאמות הדרושות להצגת תזרימי המזומנים מפעילות
שוטפת (נספח א')

מזומנים נטו, שנבעו מפעילות שוטפת

תזרימי מזומנים מפעילות השקעה

רכישת רכוש קבוע

השקעות ברכוש אחר

מזומנים נטו, ששימשו לפעילות השקעה

עלייה במזומנים ושווי מזומנים

יתרת מזומנים ושווי מזומנים לתחילת השנה

יתרת מזומנים ושווי מזומנים לסוף השנה

נספח א' - התאמות הדרושות להצגת המזומנים מפעילות שוטפת:

הכנסות והוצאות שאינן כרוכות בתזרימי מזומנים:

פחת והפחתות

שינויים בסעיפי רכוש והתחייבויות:

שינוי בחייבים בגין תמלוגים

חייבים ויתרות חובה אחרים

שינוי בקרנות דו לאומיות

שינוי בזכאים ויתרות זכות

שינוי בהפרשה לתביעות משפטיות

התחייבות בגין שכר וחופשה

שינוי בגין התחייבות בשל סיום יחסי עובד מעביד, נטו

(*) הוצג מחדש ראה ביאור 1 ג'.

הבאורים לדוחות הכספיים מהווים חלק בלתי נפרד מהם.

א. תיאור כללי של הרשות ופעילותה

הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית הוקמה כתאגיד סטטוטורי במסגרת החוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד 1984 (תיקון מספר 7 - השתע"ה 2015). הרשות הוקמה לצורך ביצוע פעילות המדען הראשי, שעד לאותו המועד בוצעה במשרד הכלכלה ובמרכז התעשייה הישראלית למחקר ופיתוח. עיקר פעילות הרשות הינה מתן סיוע למו"פ "תעשייתי". על מנת לפעול למימוש המשימה, עברה הרשות למבנה ארגוני חדש של זירות חדשנות, שמבטיח קשר טוב יותר עם התעשייה, התמחות מעמיקה יותר בסוגים שונים של חברות והתמקדות במשימות המשרתות אוכלוסיות שונות של לקוחות. כך, בין היתר, הוקמה זירה ייעודית לתעשיית הייצור המתקדם, שתומכת בשיפור התחרותיות והפריין בתעשיות הייצור על בסיס חדשנות טכנולוגית, וזירה חברתית - ציבורית, שאמונה בין היתר על הון אנושי ותעסוקה בענפי ההייטק.

תחומי הפעולה של רשות החדשנות הם:

תחום תשתיות טכנולוגיות - תומך בתשתיות מחקר, בטכנולוגיות פורצות דרך ובגשרים בין האקדמיה לתעשייה.

תחום הזנק - מסייע לזימים בראשית צעדיהם לפתח רעיון טכנולוגי חדש לכדי מוצר ולהמשיך לשלבי גיוס מתקדמים ומכירות.

תחום צמיחה - מסייע לחברות צעירות ובוררות לצמוח באמצעות חדשנות טכנולוגית.

תחום ייצור מתקדם - תומך בשיפור התחרותיות והפריין בתעשיות הייצור על בסיס חדשנות טכנולוגית.

התחום החברתי-ציבורי - תומך בפתרונות טכנולוגיים למטרות חברתיות וציבוריות ופועל להגדלת גיוון היצע ההון האנושי עתיר הידע במערכת החדשנות הישראלית.

החטיבה הבינלאומית - מסייעת בהנגשת חברות ישראליות לשווקים בינלאומיים, וחיזוק ומימון שיתופי פעולה במו"פ עם חברות זרות.

ב. הגדרות

בדוחות כספיים אלה:

- הרשות - הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית.
- הממשלה - ממשלת ישראל.
- ישות ממשלתית - כל משרדי הממשלה ויחידות הסמך שלה וכן ישויות סטטוטוריות שאופי פעילותן אינו עסקי ו/ או שאינן פועלות כמשק סגור.
- מגזר ממשלתי - מגזר הכולל את כל הישויות הממשלתיות, למעט ישויות ממשלתיות עסקיות.
- מגזר פרטי - מגזר הכולל את כל הישויות שאינן ישויות ממשלתיות.
- מרכב"ה - מערכת רוחבית כוללת במשרדי הממשלה.
- מטבע הדיווח - הוא המטבע המשמש בהצגת הדוחות הכספיים.
- אנשי מפתח בהנהלה - כמשמעותם בתקן חשבוונאות ממשלתי מספר 20.
- צדדים קשורים - כמשמעותם בתקן חשבוונאות ממשלתי מספר 20.

הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית
באורים לדוחות הכספיים

באור 1 - כללי

ב. הגדרות המשך

- שווי הוגן
הוא המחיר שהיה מתקבל ממכירת נכס או מחיר שהיה משולם להעברת התחייבות רגילה בין משתתפים בשוק הפועלים לטובת האינטרסים הכלכליים שלהם.
- שווי מאזני
כמשמעותו בתקן חשבונאות ממשלתי מספר 7.
- החשב הכללי
אגף החשב הכללי במשרד האוצר.
- מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלישכה המרכזית לסטטיסטיקה.

ג. הצגה מחדש של הדוחות הכספיים

הדוחות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2018 ולשנה שנסתיימה באותו תאריך, הוצגו מחדש על מנת לשקף למפרע את תיקון מודל חישוב החייבים בגין תמלוגים וכן את תיקון תוספות הרכוש האחר

השפעת ההצגה מחדש על סעיפי הדוח על המצב הכספי:

ליום 31 בדצמבר 2018			
כמדווח בדוחות כספיים אלה	השפעת ההצגה מחדש (בלתי מבוקר)	כפי שדווח בעבר	
אלפי ש"ח			
2,857,000	(6,750,000)	9,607,000	חייבים בגין תמלוגים
2,108	1,263	845	רכוש אחר
(2,925,195)	6,748,737	(9,673,932)	נכסים נטו

השפעת ההצגה מחדש על סעיפי דוח על הביצוע הכספי

לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2018			
כמדווח בדוחות כספיים אלה	השפעת ההצגה מחדש (בלתי מבוקר)	כפי שדווח בעבר	
אלפי ש"ח			
(¹) 58,482	(1,263)	59,745	תפעול ותחזוקה
(19,787)	868,000	(887,787)	הכנסות אחרות נטו

⁽¹⁾ בדוח על הביצוע הכספי הוצאות תפעול ותחזוקה בשנת 2018 הסתכמו בסך של כ-58,583 אלפי ש"ח היות ובנוסף להצגה מחדש בוצע סיווג מחדש כאמור בביאור 1-ד'.

הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

באורים לדוחות הכספיים

באור 1 - כללי (המשך)

ד. סווג מחדש

1. הוצאות תפעול בסך של כ- 101 אלפי ₪ לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2018 סווגו מחדש מסעיף הוצאות הנהלה וכלליות לסעיף הוצאות תפעול ותחזוקה, על מנת לשקף באופן מדויק יותר את מהותן של הוצאות אלה.

2. הכנסות מתמלוגים בסך של כ-452,570 אלפי ₪ לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2018 סווגו מחדש ומוצגות בקיזוז הוצאות תמיכות כלליות, על מנת לשקף באופן מדויק יותר את מהותן.

ה. גילוי בדבר נגיף הקורונה (COVID-19)

בסוף שנת 2019 התפרץ נגיף הקורונה (COVID-19) בסין והחל להתפשט למדינות נוספות רבות בעולם, כולל ישראל. ביום 11 במרץ 2020 ארגון הבריאות העולמי הכריז על התפרצות נגיף הקורונה כמגיפה עולמית. מגיפה זו הביאה, מתחילת שנת 2020 ועד למועד אישור הדוחות הכספיים, לירידה בהיקפי הפעילות הכלכלית באזורים רבים בעולם, כולל בישראל. המדינה ומשרדי הממשלה עוקבים באופן שוטף אחר ההתפתחויות בארץ ובעולם בהקשר זה, בשים לב להנחיות הממשלה המתפרסמות מעת לעת, ובוחנים את השפעות התפשטות הנגיף במישורים שונים מעבר למישור הבריאותי, לרבות במישור הכלכלי, החברתי והארגוני. להתפשטות נגיף הקורונה בישראל צפויות להיות השלכות רחבות על פעילות הכלכלית של המדינה, העשויות להשפיע על תקציב ופעילות כלל משרדי הממשלה. בהיבט הפעילות של הרשות, נבחנות השלכות התפשטות נגיף הקורונה על יכולת הרשות לעמוד ביעדים שהוגדרו עבורה.

במישור הארגוני, לאור אישור התקנות לשעת חירום וההנחיות הנגזרות מהן, חל צמצום משמעותי בכוח האדם אשר עובד במשרדים השונים. חלק מכוח האדם שעובד מגיע למשרדים וחלקו עבר למתכונת של עבודה מהבית. נכון למועד אישור הדוחות הכספיים, אין ביכולת הרשות להעריך ולכמת באופן מהימן את השפעות המשך התפשטות נגיף הקורונה על דוחותיה הכספיים. להערכת הרשות, מאחר ומדובר באירוע משמעותי ומתפתח, להמשך התפשטות הנגיף או בלימתו עשויות להיות השפעות נוספות, לרבות השפעות מהותיות, בהיבטים האמורים לעיל ואף בהיבטים נוספים.

באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית

(1) בסיס עריכת הדוחות הכספיים

הדוחות הכספיים נערכו בהתאם לתקני חשבונאות ממשלתיים שפורסמו על-ידי המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתית. תקנים אלה מבוססים בעיקר, על תקני חשבונאות בינלאומיים למגזר הציבורי (IPSAS) המתפרסמים על ידי הוועדה הבינלאומית לתקני חשבונאות למגזר הציבורי (IPSAS) של הפדרציה הבינלאומית של רואי החשבון (IFAC), תוך התאמתם לסוגיות המיוחדות העולות מיישום מערך הדיווח הכספי של ממשלת ישראל.

הדוחות הכספיים ערוכים על בסיס העלות ההיסטורית, למעט נכסים והתחייבויות שונים המוצגים לפי שווים ההוגן, כמפורט בביאורים לדוחות הכספיים.

עיקרי המדיניות החשבונאית המפורטים בהמשך יושמו באופן עקבי בכל תקופות הדיווח המוצגות בדוחות כספיים אלה.

באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית - המשך

(2) שימוש באומדנים ושיקול דעת

(א) כללי

ביישום המדיניות החשבונאית של הרשות, נדרשה הנהלת הרשות, במקרים מסוימים, להפעיל שיקול דעת חשבונאי בנוגע לאומדנים והנחות בקשר לערכם בספרים של נכסים והתחייבויות שאינם בהכרח נמצא ממקורות אחרים. אומדנים אלו מצריכים לעיתים שיקול דעת בסביבה של אי וודאות והינם בעלי השפעה מהותית על הצגת הנתונים בדוחות הכספיים.

האומדנים וההנחות שבבסיסם, נבחנים על ידי הנהלת הרשות באופן שוטף. שינויים באומדנים החשבונאיים מוכרים רק בתקופת דיווח בה בוצע שינוי האומדן במידה והשינוי משפיע רק על אותה תקופת דיווח או מוכרים בתקופת הדיווח האמורה ובתקופות דיווח עתידיות במקרים בהם השינוי משפיע הן על תקופת הדיווח הנוכחית והן על תקופות הדיווח העתידיות בשיקול דעתה בקביעת האומדנים, מתבססת הנהלת הרשות על ניסיון העבר, עובדות שונות, גורמים חיצוניים ועל הנחות סבירות בהתאם לנסיבות המתאימות לכל אומדן. התוצאות בפועל עשויות להיות שונות מאומדני ההנהלה.

(ב) אומדנים קריטיים

להלן מידע בדבר אומדנים קריטיים שנערכו תוך יישום המדיניות החשבונאית ואשר שינוי מהותי באומדנים אלה עשוי לשנות את ערכם של הנכסים וההתחייבויות וההון המוצגים בדוחות הכספיים.

1. חייבים בגין תמלוגים

חייבים בגין תמלוגים נכללים בדוחות הכספיים בהתאם לשווים ההוגן הנקבע כמפורט בבאור 4 לדוחות הכספיים, המבוסס בין היתר על הנחות לגבי יכולת ההצלחה של פרויקטים בגינם נתנו המענקים, גובה התמלוגים שיתקבל ועיתוי התקבול.

קיימת אי וודאות מהותית בגין אומדנים אלו ושינויים בהנחות עלולים להשפיע על ערכו של הנכס בספרים ועל ההון המוצג.

2. הליכים משפטיים

הרשות מכירה בהפרשות בגין תביעות כאשר קיימת מחוייבות (משפטית או משתמעת) כתוצאה מאירועי העבר, צפוי שיידרש תזרים שלילי של משאבים המגלמים הטבות כלכליות או פוטנציאל שירות כדי לסלקה וכן ניתן לערוך אומדן מהימן של סכום המחוייבות. הסכום המוכר כהפרשה הינו האומדן הטוב ביותר של הוצאה הנדרשת לסילוק המחוייבות הקיימת במועד הדיווח. הרשות בוחנת כל תביעה שהוגשה ובעזרת יועציה המשפטיים מגיעה למסקנה על סמך ניסיון העבר האם יש להכיר בהפרשה בדוחות הכספיים. תוצאות התביעות בפועל עלולות להיות שונות מהערכות אלו.

(3) רכוש קבוע

(א) רכוש קבוע הוא נכס מוחשי אשר מוחזק על ידי ישות לשימוש ביצור או בהספקת סחורות או שירותים, להשכרה לאחרים, או לצרכים מנהליים וכן, חזוי שישתמשו בו במשך יותר מתקופת דיווח אחת.

(ב) רכוש קבוע נמדד לראשונה לפי עלות, לרבות עלויות שניתן ליחסן במישרין לרכישת רכוש קבוע ולהבאתו למיקום ולמצב הדרושים לצורך פעולתו. כאשר נכס נרכש ללא עלות, או בעלות סמלית, עלותו היא שוויו ההוגן במועד הרכישה.

(ג) פחת ושיטת פחת:

1. הרשות מפחיתה בנפרד כל חלק של רכוש קבוע עם עלות שהיא משמעותית ביחס לסך העלות של הפריט. סכומי הפחת לכל תקופת דיווח מוכרות כהוצאה בדוח על הביצוע הכספי.
2. להקצאת הסכום בר-פחת של הרכוש קבוע באופן שיטתי על פני אורך החיים השימושיים שלו, הרשות משתמשת בשיטת הקו הישר. שיטת הפחת בה נעשה שימוש משקפת את הדפוס החזוי לצריכת ההטבות הכלכליות העתידיות ופוטנציאל השירות מהנכס.
3. הרשות סוקרת את ערך השייר, את אורך החיים השימושיים של פריט רכוש קבוע ואת שיטת הפחת בה נעשה שימוש לפחות אחת לשלוש שנים. שינויים מטופלים כשינוי באומדן חשבונאי.
4. שיפורים במושכר מופחתים על פני משך תקופת השכירות, שאינה עולה על אורך חייו השימושיים המשוער של הנכס.

(ד) עלויות עוקבות:

1. עלויות התחזוקה השוטפות של הפריט. מוכרות כהוצאות בדוח על הביצוע הכספי בעת התהוותן.
2. עלות של החלפת חלקים של פריטי רכוש קבוע מסוימים מוכרת כחלק מהערך בספרים של פריט רכוש קבוע.

(4) השקעה בקרנות דו לאומיות

השקעות הרשות בקרנות דו לאומיות הנמצאות בשליטה משותפת, נמדדות בדוחות הכספיים לפי שיטת השווי המאזני ומוצגות על פי חלקה של הרשות בהון של כל אחת מהקרנות.

קביעת השווי המאזני של ההשקעה בקרנות הדו לאומיות מבוססת על דוחות כספיים של הקרנות. ככל ולא היו נתונים לתקופת הדוח הרלוונטית עקב מועדי דיווח שונים במדינות פעילות הקרן, הנתונים התבססו על הדוחות הכספיים המבוקרים האחרונים של הקרנות באופן עיקבי להצגה בספרי הרשות ומדינת ישראל בשנים קודמות.

באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית - המשך

(5) התחייבויות בגין הטבות לעובדים לזמן קצר וימי מחלה

הטבות לעובדים אלה כוללות משכורות, ימי חופשה ומחלה, ומוכרות כהוצאות עם מתן השירותים. כאשר לרשות קמה מחויבות משפטית או משתמעת, שניתנת לאמידה מהימנה, למתן מענקים לעובדים, הרשות מכירה בהתחייבות זו במועד בה קמה המחויבות.

(6) התחייבות בגין סיום יחסי עובד מעביד

התחייבות הרשות בגין סיום יחסי עובד ומעביד, נרשמת ע"פ דין, בהתאם להסכמים, נוהג וציפיות הרשות. ההתחייבות מכוסה במלואה על ידי תשלומי פרמיות לביטוחי מנהלים וקופת פנסיה ופיצויים. הסכומים שנצברו בגין הפקדות לביטוחי מנהלים לקופות פנסיה ופיצויים, לא נכללו בדוחות הכספיים, מאחר והם אינם בשליטתה ובניהולה של הרשות.

(7) מטבע הפעילות

הדוחות הכספיים ערוכים בשקלים, מטבע הפעילות של הרשות, שהוא המטבע המשקף באופן הטוב ביותר את הסביבה הכלכלית שבה פועלת הרשות ואת עסקאותיהן.

(8) הכרה בהכנסה מעסקאות שאינן חליפין

(א) עסקאות שאינן חליפין הן עסקאות שאינן כוללות חליפין של ערכים, השווים בקירוב זה לזה, בין הצדדים לעסקה.

(ב) הכנסות מעסקאות שאינן חליפין כוללות הכנסות:

1. הכנסות מתקציב.

2. הכנסות מהשתתפות של משרדי ממשלה אחרים.

3. מסים - סכומים שהרשות גובה מכוח חוקים ו/או תקנות, לרבות אגרות. הכנסות ממסים אינן כוללות קנסות או עונשים אחרים המוטלים עקב הפרת החוק.

4. העברות - הכנסות מעסקאות שאינן חליפין, שאינן נובעות ממסים ומאגרות. הכנסות מהעברות כוללות: קנסות, תרומות, מענקים, מחילות חוב, מתנות, עזבונות וסחורות ושירותים ללא תמורה.

(ג) נכס הנוצר כתוצאה מעסקה שאינה חליפין נמדד בעת ההכרה לראשונה לפי שווי ההוגן.

(ד) תזרים פנימה של משאבים מעסקה שאינה חליפין אשר הוכר כנכס, יוכר כהכנסות, למעט סכום ההתחייבות שגם הוכר בהקשר לאותו תזרים פנימה.

(ה) הכנסות מעסקאות שאינן חליפין נמדדות לפי סכום השווה לנכס שהוכר בגין אותה עסקה, בניכוי כל התחייבות שהוכרה.

(9) הכרה בהכנסות מעסקאות חליפין

ההכנסות מעסקאות חליפין מוכרות בדוח על הביצוע הכספי כאשר סכום ההכנסות ניתן למדידה באופן מהימן, צפוי שההטבות הכלכליות הקשורות לעסקה יזרמו לרשות. ההכנסות נמדדות על פי השווי ההוגן של התמורה בעסקה.

(א) הכנסות משרותים נכללות עם ביצוע השרות.

(ב) הכנסות מתמלוגים מוכרות בעת הזכאות להן בהתאם למהות ההסכם הרלוונטי.

הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

באורים לדוחות הכספיים

באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית - המשך

(10) תמיכות

תמיכות הן הטבות לרווחת הציבור המסופקות על ידי הרשות, שעבורן הוא אינו מקבל תמורה ישירה ממקבלי אותן הטבות, השווה בקירוב לערכם של הסחורות והשירותים שסופקו.

התמיכות נרשמות כהתחייבות בדוחות הכספיים בתקופה בה התרחשו האירועים שיצרו את התמיכה, כל עוד מתקיימים כל אלה:

1. לרשות יש מחויבות קיימת בגין התמיכה כתוצאה מאירוע מהעבר;
2. צפוי כי ידרש תורים של משאבים החוצה בגין המחויבות; וכן
3. ניתן לאמוד את סכום התמיכה באופן מהימן.

(11) פרטים בדבר שערי מטבע חוץ ומדד המחירים לצרכן:

להלן פרטים על מדדי המחירים לצרכן, שערי החליפין של מטבעות עיקריים ושיעורי השינוי בתקופת החשבון:

מדד בישראל ^(*)		שער החליפין היציג של דולר קנדי	שער החליפין היציג של האירו	שער החליפין היציג של הדולר	
מדד ידוע	מדד בגין	(ש"ח ל-1 דולר קנדי)	(ש"ח ל-1 אירו)	(ש"ח ל-1 דולר)	
נקודות	נקודות	נקודות	נקודות	נקודות	ליום
133.56	133.56	2.65	3.88	3.46	31 בדצמבר 2019
132.76	133.16	2.75	4.29	3.75	31 בדצמבר 2018
					שיעורי השינוי לשנה שנסתיימה ביום
0.6%	0.3%	(3.63%)	(9.55%)	(7.7%)	31 בדצמבר 2019
0.8%	1.2%	(3.49%)	3.35%	8.1%	31 בדצמבר 2018

(*) לפי בסיס ממוצע 2000 = 100 נקודות.

(12) השפעה מצטברת

ליום 31 בדצמבר
2019
אלפי ש"ח
9,020,000
55,689
(1,299)
(5,882,000)
<u>3,192,390</u>

הרכב:

השפעה מצטברת לתחילת שנה בגין רישום אומדן בגין נכס תמלוגים
השפעה מצטברת לתחילת שנה בגין רישום קרנות דו לאומיות הנמדדות בשווי
מאזני
השפעה מצטברת לתחילת השנה בגין הפרשה לחופשה ושונות
השפעה מצטברת בשל שינוי אומדן בגין נכס תמלוגים

הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

באורים לדוחות הכספיים

באור 3 - חייבים ויתרות חובה אחרים

ליום 31 בדצמבר	
2018	2019
<i>אלפי ש"ח</i>	
1,565	2,143
338	42
<u>1,903</u>	<u>2,185</u>

הרכב:

קרן חוץ תקציבית

חייבים אחרים

באור 4 - חייבים בגין תמלוגים

(1) כללי:

בהתאם להחלטת הנהלת הרשות על מנת לאמוד את ערכו של נכס התמלוגים, נבדק מודל הערכת נכס התמלוגים על ידי חטיבת האסטרטגיה של הרשות. במסגרת הבדיקה נמצאו מספר טעויות במודל הישן. לאור זאת, בשנת הדוח נבנה מודל חדש מעודכן, לחישוב נכס התמלוגים. המודל החדש, מתבסס על הנחות אקטואליות, לרבות שיעור ופריסת החזר התמלוגים, ביחס למענקים שחולקו על ידי הרשות. בעקבות שינוי האומדן, היתרה ליום 31 בדצמבר 2018 הוצגה מחדש, השינוי משנת 2018 נזקף להשפעה מצטברת לתחילת שנה.

(2) השווי ההוגן:

הסכום המופיע בדוח על המצב הכספי, מייצג את ערך התמלוגים הצפויים להתקבל ברשות, מהוון לתאריך הדוח.

הסכום מתבסס על סכומי המענקים שחולקו במסגרת תוכניות החייבות בתמלוגים עד תאריך הדוח, על אומדן שיעור החזר התמלוגים, ועל אומדן עיתוי החזר התמלוגים ביחס לשנת נתינת המענקים. האומדן לשיעור החזר התמלוגים, מתבסס בין היתר, על מדגם מייצג של פרויקטים שנדגמו, והינו 48.44%. ערך התמלוגים הצפויים מהוונים בריבית דולרית בשיעור של 2.2%-2.8% (ליום 31 בדצמבר 2018, בשיעור של 3.29%-3.87%), בהתאם לעיתוי ההחזר הצפוי. בדוחות הכספיים לשנת 2018, טרם ההצגה מחדש יתרת החייבים בגין תמלוגים חושבה על בסיס המענקים שניתנו בתוכניות החייבות בתמלוגים עד ליום 31 בדצמבר 2018, בניכוי אומדן המענקים לתוכניות שנכשלו בתוכניות הללו ולא יניבו הכנסה ובניכוי התמלוגים ששולמו בגין המענקים הנ"ל (להלן: "יתרת המענקים המופחתת"). אומדן המענקים לתוכניות מו"פ שנכשלו ולא יניבו הכנסה, מחושב בהתייחס לסיכון לכישלון בשיעור שבין 27% - 83.6% (ממוצע של כ-61%), בהתאם לענף. יתרת המענקים המופחתת מהוונת בריבית דולרית בשיעור של 3.29%-3.87%, בהתאם לתקופת ההחזר הצפויה.

יתרת נכס התמלוגים לימים 31 בדצמבר 2019 ו 2018 בהתאם למודל הישן המתוקן הינה כ-2,552,000 אלפי ₪ וכ-2,817,000 אלפי ₪ ובהתאמה בהתאם למודל החדש כ-2,817,000 אלפי ₪ וכ-2,857,000 אלפי ₪ בהתאמה.

(3) יתרת המענקים צמודה לריבית ליבור, התמלוגים שהתקבלו צמודים לשער החליפין של דולר ארה"ב.

(4) לעניין הצגה מחדש – ראה ביאור 1 ג'.

הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

באורים לדוחות הכספיים

באור 5 - קרנות דו לאומיות

ליום 31 בדצמבר	
2018	2019
אלפי ש"ח	
45,328	41,931
22,863	12,028
5,676	4,000
-	24,182
<u>73,867</u>	<u>82,141</u>

הרכב:

(2) (1)	קרן דו לאומית סינגפור
(2) (1)	קרן דו לאומית קוריאה
(2) (1)	קרן דו לאומית קנדה
	קרן הודו

(1) הרשות, ביחד עם ממשלות זרות (סינגפור, קוריאה וקנדה), הקימה קרנות דו לאומיות לצורך קידום אינטרסים משותפים, כגון קידום, סיוע ותמיכה בפרויקטי מו"פ משותף בין חברות הייטק ישראליות וחברות מהמדינות הזרות. הקרן הינה חברה ללא מטרת רווח הרשומה במדינה הזרה. מדינת ישראל (באמצעות הרשות) מחזיקה 50% מקרנות אלו.

(2) ההשקעה ליום 31 בדצמבר 2019 מוצגת בשוויה המאזני כנדרש על פי כללי חשבונאות מקובלים, כדלקמן:

יתרה ליום 31 בדצמבר 2019	תנועה בחשבון השקעה	השקעות אלפי ש"ח	הוצאות	יתרה ליום 31 בדצמבר 2018	
41,931	(3,397)	5,396	(8,793)	45,328	קרן דו לאומית סינגפור (*)
12,028	(10,835)	6,886	(17,721)	22,863	קרן דו לאומית קוריאה (**)
4,000	(1,676)	5,448	(7,124)	5,676	קרן דו לאומית קנדה (***)
<u>57,959</u>	<u>(15,908)</u>	<u>17,730</u>	<u>(33,638)</u>	<u>73,867</u>	

(*) שווי ההוגן של הקרן נקבע ע"פ הדוח כספי מבוקר כפי שהתקבל מהקרן, ליום 31 במרץ 2019. הקרן התחייבה לחלק מענקים ע"ס 10,952 אלפי \$ כ-37,892 אלפי \$ (חלקה היחסי של מדינת ישראל – באמצעות הרשות הינו 5,476 אלפי \$ וכ-18,946 אלפי \$). נכון ליום 31 במרץ 2019 הקרן חתמה על הסכמים מול חברות/אישיות, באופן שבו כמות המענקים שתניתן לחלוקה, לא תעלה על הסכום הנ"ל.

(**) שווי ההוגן של הקרן נקבע ע"פ הדוח כספי מבוקר כפי שהתקבל מהקרן, ליום 31 בדצמבר 2018.

(***) שווי ההוגן של הקרן נקבע ע"פ הדוח כספי מבוקר כפי שהתקבל מהקרן, ליום 31 במרץ 2019.

באור 6- רכוש אחר, נטו

ליום 31 בדצמבר	
2018	2019
אלפי ש"ח	
1,055	2,264
(*) 1,263	4,338
(54)	-
<u>2,264</u>	<u>6,602</u>
-	(156)
(156)	(334)
-	-
(156)	(490)
<u>2,108</u>	<u>6,112</u>

הרכב:

עלות

יתרה ליום 1 לינואר
תוספות
גריעות
יתרה ליום 31 בדצמבר

פחת נצבר

יתרה ליום 1 לינואר
תוספות
גריעות
יתרה ליום 31 בדצמבר

יתרה מופחתת ליום 31.12.2019

הרכוש האחר מתייחס בעיקר לפיתוח תוכנות.
(*) הוצג מחדש ראה ביאור 1 ג'.

הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

באורים לדוחות הכספיים

באור 7- רכוש קבוע, נטו

מחשבים	ריהוט וציוד אלפי ש"ח	שיפורים במושכר	סך הכל	
394	100	479	973	עלות
325	1,236	10,604	12,165	יתרה ליום 1.1.2019
-	-	-	-	תוספות
719	1,336	11,083	13,138	גריעות
				יתרה ליום 31.12.19
101	13	263	377	פחת שנצבר
188	132	159	479	יתרה ליום 1.1.2019
-	-	-	-	תוספות
289	145	422	856	גריעות
430	1,191	10,661	12,282	יתרה ליום 31.12.19
293	87	216	596	יתרה מופחתת ליום 31.12.19
				יתרה מופחתת ליום 31.12.18

באור 8 - זכאים ויתרות זכות

ליום 31 בדצמבר		
2018	2019	
אלפי ש"ח		
175	10,730	התחייבויות בגין תמיכות ⁽¹⁾
1,782	1,265	ספקים ונותני שירותים
1,200	1,517	החשב כללי
1,811	1,804	התחייבות לעובדים בגין ימי חופשה
3,500	3,500	התחייבויות אחרות בגין עובדים
1,138	927	זכאים ויתרות זכות אחרים
9,606	19,743	

(1) התחייבויות תלויות בגין תמיכות, אשר מהוות מחויבות אפשרית מן העבר, ואשר קיומן יאומת רק אם יתרחשו או לא יתרחשו אירוע או אירועים עתידיים בלתי ודאיים, ושאינם בשליטת הרשות, נאמדות, ליום 31 בדצמבר 2019, לסך כולל של כ- 1,577 מיליוני ₪.

הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

באורים לדוחות הכספיים

באור 9 - הפרשה לתביעות משפטיות, התחייבויות תלויות והתקשרויות

הפרשה לתביעות משפטיות

ליום 31 בדצמבר 2019 הוגשו כנגד הרשות מספר תביעות ובעיקרן עתירה מנהלית שהוגשה על ידי צד ג' בסך כ- 384 אלפי ₪ כנגד החלטות הרשות מימים 14 בנובמבר 2019, 12 ביוני 2018 ו 18 ביולי 2018, במסגרתן החליטה וועדת המחקר שלה לאשר הפחתה של סך התמורה לה זכאית הרשות בגין מכירת ידע נתמך לגורם זר על ידי העותרת. בהתאם להערכת יועציה המשפטיים של הרשות חשיפתה של הרשות נאמדת בסך של כ- 384 אלפי ₪ ובגין סכום זה נרשמה הפרשה בספריה. בגין התביעות האחרות לדעת יועציה המשפטיים של הרשות הסיכויים נמוכים מאוד ולכן לא נרשמה הפרשה בגיןן.

באור 10 - הכנסות מהשתתפויות

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר	
2018	2019
<i>אלפי ש"ח</i>	
614,238	659,048
738	420
<u>614,976</u>	<u>659,468</u>

הרכב:
השתתפות הממשלה
אחרות

באור 11 - שכר והטבות לעובדים

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר	
2018	2019
<i>אלפי ש"ח</i>	
45,334	52,013
1,546	2,376
<u>46,880</u>	<u>54,389</u>

הרכב:
שכר עבודה
הוצאות בגין סיום יחסי עובד ומעביד

באור 12 - תמיכות למוסדות ויחידים

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר	
2018	2019
<i>אלפי ש"ח</i>	
167,078	155,077
1,267,631	1,326,965
5,232	5,125
(452,570)	(458,716)
<u>987,371</u>	<u>1,028,451</u>

הרכב:
מוסדות ציבור
מוסדות למטרת רווח
יחידים
בקיזוז הכנסות מתמלוגים

הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית
באורים לדוחות הכסביים

באור 13 - הוצאות תפעול ותחזוקה

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר	
2018	2019
אלפי ש"ח	
46,390	49,317
11,283 (**)	14,307
506	385
404	813
<u>58,583</u>	<u>64,822</u>

הרכב:
 ייעוץ
 תפעול ותחזוקה
 קבלני משנה
 פחת

באור 14 - הוצאות הנהלה וכלליות

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר	
2018 (**)	2019
אלפי ש"ח	
3,344	4,476
4,808	5,180
1,368	1,226
969	1,010
<u>10,489</u>	<u>11,892</u>

הרכב:
 שכירות
 אירועים, טקסים וכנסים מקצועיים
 נסיעות לחו"ל
 משרדיות

באור 15 - הכנסות אחרות, נטו

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר	
2018	2019
אלפי ש"ח	
57,000	171,000
(37,213)	(15,905)
<u>19,787</u>	<u>155,095</u>

הרכב:
 שינוי בשווי הוגן בשווי נכס תמלוגים
 השתתפויות בפרויקטים ממשלתיים⁽¹⁾

(1) בקשר לעסקאות עם צדדים קשורים, ראה ביאור 15.

(*) הוצג מחדש ראה ביאור 1 ג.
 (**) סווג מחדש ראה ביאור 1ד.

הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית
 באורים לדוחות הכספיים

באור 16 - צדדים קשורים

ליום 31 בדצמבר	
2018	2019
אלפי ש"ח	
1,200	1,517

א. יתרות צדדים קשורים:
 זכאים – משרדי ממשלה

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר	
2018	2019
אלפי ש"ח	
1,499,775	1,513,948
614,238	659,468
37,213	15,905

ב. תנועות עם צדדים קשורים:

הכנסות מתקציב ממשלה
 הכנסות מהשתתפות
 הוצאות השתתפות בפרויקטים ממשלתיים

רשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

דוח על ביצוע התקציב

לשנת 2019

(בלתי מבוקר)

נספח א'

**דוח ביצוע תקציב ההוצאות לפי תחומי פעולה (במיליוני ש"ח)
לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2019
(בלתי מבוקר)**

התחייבויות		ביצוע				תקציב על שינויו			תחום פעולה
אחוז לשנה אחוז	לשנה הבאה	אחוז הפרש הכנסה	הכנסה מיועדת	הכנסה מיועדת	ברוטו	ברוטו	ביאור		
ביצוע (**)	(*)	ביצוע	ברוטו	מיועדת	ברוטו	מיועדת	ברוטו	תחום פעולה	
99.8%	50.2	97.4%	53.9	(468.2)	1,955.3	(467)	2,048	1 המדען הראשי	3830

(*) התחייבות לשנה הבאה - על פי חוק יסודות התקציב, ניתן לבצע התחייבויות לשנה העוקבת על בסיס תקציב מזומן (ללא הרשאה להתחייב), התחייבויות אלו צפויות להתממש במזומן בשנת התקציב 2019.

(**) אחוז ביצוע לאחר התחייבות לשנה הבאה.

התאמה בין גירעון תקציבי לעודף חשבונאי לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2019:

אלפי ש"ח (בלתי מבוקר)	תקציב ביצוע
(1,513,948)	הכנסות מתקציב
1,513,948	רכוש קבוע - הוצאות פחת בניכוי רכישות במזומן השנה
15,690	חלק ברווחי קרנות דו לאומיות
8,274	שינוי בחייבים ויתרות חובה
282	ירידה בזכאים - התחייבויות בגין תמיכות
(10,137)	מענקי שניתנו
1,147,000	תמלוגי שהתקבלו
(458,716)	נכס תמלוגים
171,000	שינויים אחרים
(688,535)	עודף חשבונאי
184,858	