



פרוטוקול

ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

שהתקיימה ביום חמישי, ה-11 בינואר 2024, בשעה 10:30, במשרדי רשות החדשנות בתל-אביב

חברי מועצה משתתפים:

ד"ר עינת מגל, מ"מ ראש רשות החדשנות ויו"ר המועצה
מר עומר שכטר, משנה למנכ"ל, משרד החדשנות המדע והטכנולוגיה
מר אורי שאשא, סגן החשב הכללי, משרד האוצר (השתתף באמצעות שיחה חוזי ZOOM)
פרופ' דוד מנדלוביץ', נציג ציבור
מר רמי קליש, נציג ציבור

משתתפים נוספים:

מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות
מר תומר סגלוביץ', ראש מטה מנכ"ל רשות החדשנות
עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות (השתתף באמצעות שיחת חוזי ZOOM)
עו"ד לי קפון דפני, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות
גב' אודיה קלמנוביץ', המבקרת הפנימית, רשות החדשנות (השתתפה באמצעות שיחת חוזי ZOOM בנושאים מס' 7-8)

על סדר היום

1. דברי פתיחה - מ"מ יו"ר מועצת הרשות;
2. עדכוני מנכ"ל רשות החדשנות;
3. אישור פרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות;
4. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמת ועמידה במועדי ביצוע;
5. מינוי סמנכ"ל פיתוח ארגוני כחבר ויו"ר ועדת המכרזים של הרשות וכנציג מנכ"ל הרשות בוועדה;
6. אישור עמידה ביעדי רשות החדשנות לשנת 2023;
7. סיכום פעילות ועדת הביקורת לשנת 2023;
8. אישור תכנית העבודה של המבקרת הפנימית לשנת 2024.

הדיון

1. דברי פתיחה - מ"מ יו"ר מועצת הרשות

דיון: ד"ר עינת מגל, מ"מ יו"ר מועצת הרשות וראש רשות החדשנות, פתחה את הישיבה וציינה כי ביום ראשון השבוע הממשלה אישרה את ההצעה של ח"כ אופיר אקוניס, שר החדשנות, המדע והטכנולוגיה, ביחס למינויו של מר אלון סטופל כמדען הראשי לחדשנות. מר סטופל ייכנס מעשית לתפקידו בתחילת חודש פברואר 2024. המטרה היא לשמור על רציפות תפקודית של רשות החדשנות, באמצעות פעילות מועצת הרשות שתימשך כסדרה עד אז.

בכל הנוגע לרבעון הראשון של שנת 2024, ציינה ד"ר מגל כי ישנם שני נושאים מרכזיים שמצויים על הפרק. הראשון, סיכומים של שנת 2023 והעמידה ביעדי רשות החדשנות לשנה זו, כאשר מכך נגזר תגמול הבונוס



לעובדי רשות החדשנות. עובדי רשות החדשנות התגייסו במאמץ ניכר במהלך שנה זו ובמיוחד ברבעון האחרון של השנה. השני, תובא לאישור מועצת הרשות תכנית העבודה של רשות החדשנות לשנת 2024. הנושא יובא לדיון עם כניסתו לתפקיד של ד"ר סטופל, כאשר בינתיים חברי המועצה יוכלו לדון ביניהם אודות הפעילות בשנה זו.

2. עדכוני מנכ"ל רשות החדשנות

דיון: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג את סיכום פעילות רשות החדשנות במהלך שנת 2023, לרבות נתונים אודות מספר הבקשות שנקלטו, כתבי אישור שהופעלו וכן גביית תמלוגים ממקבלי אישור. בשנה זו הייתה עלייה של 30% בפעילות של רשות החדשנות. לשאלת אחד מחברי המועצה, השיב כי הגידול בסכומי התמלוגים בגין העברות ידע לחו"ל נובע מכך שמדובר בהעברות בגין תכניות מאושרות בהיקפים יותר גדולים, ולא בשל גידול במספר העברות הידע עצמן.

כמו כן, מר בין ציין כי המהלך המשמעותי האחרון בשנת 2023 היה הפעלת הערוץ המהיר, שהיה בגדר "עזרה ראשונה להייטק" עם פרוץ מלחמת 'חרבות ברזל'. כמו כן, הוצגו הנתונים אודות מספר הבקשות שהוגשו במסגרת הערוץ המהיר, מספר הבקשות שאושרו וכן היקף מענקי הרשות, הכל ביחס לחודשיים האחרונים של שנת 2023 שבהם פעל עד כה הערוץ המהיר. לשאלת אחד מחברי המועצה, השיב מר בין ביחס לקבוצה המצויה במצוקה הגדולה ביותר, שמדובר בקבוצת החברות שאינן מאד צעירות ואינן מאד ותיקות, ואשר פעילותן מתרכזת בעיקר בתחום הדיפ-טק. בנוסף, מספר חברות הדיפ-טק שהגישו בקשה במסגרת הערוץ המהיר גדול בהשוואה לחלקן היחסי בשוק.

אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי קיים חשש באשר להיקף הכספים שחברות תידרשנה לגייס ותוך כמה זמן תוכלנה להציג תוצאות. מר בין ציין בהקשר זה כי יתכן ויהיה צורך לסייע לקרנות הון סיכון לאגם תקציבים על מנת שלא תצטרכנה ליטול את הסיכון לבד. בהקשר זה ציין מר בין את הנוכחות המרשימה של המשתתפים בכנס ההשקה של מועדוני האנג'לים שנערך בשבוע שעבר, אליו הגיעו כ-300 אנשים.

בהמשך סקר מר בין את התוכניות להאצה וחיזוק תעשיית ההייטק הישראלית באמצעות מסלול הטבה מס' 7 החדש – קרן ההזנק אשר נכנס לתוקף לאחרונה ונועד לתת מענה לירידה במספר חברות ההזנק ובגיוון שלהן. בנוסף, עתידה לצאת לדרך בהמשך שנת 2024 תוכנית חדשה לעידוד גופים מוסדיים להשקיע בקרנות הון סיכון – קרן יוזמה 2. המטרה הינה לתת מענה לירידה בהשקעות ולתלות בהון זר, ולשמר את חופש הפעולה של השוק.

כמו כן, מר בין התייחס להפעלת מיזם הרחפנים שהינו ארגז חול רגולטורי. המיזם בא לתת מענה לקלסטר של חברות רחפנים שהרגולציה לא אפשרה להן לטוס בארץ או בעולם, על ידי יצירה של ארגז חול בשיתוף משרד התחבורה, רשות התעופה האזרחית ונתיבי איילון. במהלך המלחמה הבינו שישנם צרכים נוספים, כדוגמת כיתות כוננות בישובים שונים שמפעילות רחפנים. זוהי הפעם הראשונה בעולם שישנה בקרה אווירית שוטפת לרום הנמוך בהיקף מדינתי.



בהמשך סקר מר בין פעילויות נוספות של הרשות במהלך שנת 2023 ובכלל זה בחירת מעבדת מו"פ לטכנולוגיות של כרטיסי האצה לבינה מלאכותית ומעבדת פרמנטציה למו"פ בעולמות הפוד-טק. בנוסף, נבחרו 9 מרכזי חדשנות אזוריים/תמטיים, לאחר שהתקבלו למעלה מ-30 בקשות. מדובר בפעילות שנעשתה באיגום תקציבים עם מספר משרדים ממשלתיים. מרבית המרכזים הציגו מימון נוסף, למרות שהדבר לא נדרש במסגרת מסלול ההטבה. ניתן למרכזים אופק פעילות של עד 5 שנים. פעילות נוספת שבוצעה היא הקמת פורום גלובלי לחדשנות אקלים - Earth - אשר כולל פרט לישראל את אוסטרליה, פינלנד, שבדיה וסינגפור. מדובר על פרופיל של מדינות עם אקוסיסטם של חדשנות ורשות חדשנות עצמאית שפועלת במסגרת המדינה. הפורום פועל במסגרת שיתופי פעולה ואין אלמנטים של מימון.

בכל הנוגע לתוכנית הבינה המלאכותית נבחרה תשתית מעבדתית לחישוב על, אושרו תוכניות שיתמקדו ביציאה והנגשה של מאגרי מידע ומודלי שפה בעברית ובערבית, אושרו תוכניות להכשרה של בעלי תארים מחקרניים בתחומים שונים לתחום הבינה המלאכותית, וכן מעורבות בפורומים בינלאומיים שמובילים מהלכי חקיקה משמעותיים.

במסגרת תוכנית הביו-קונברג'נס, הוקמה ועדה מדעית מייעצת במסגרת פורום תל"ם, הוקם מסלול רגולטורי ייעודי לחברות הפועלות בתחום זה במשותף עם משרד הבריאות. ניתן לראות עלייה מכ-60 חברות הפועלות בתחום לכ-100 חברות במהלך שנת 2023.

לבסוף הציג מר בין נתונים אודות ביצוע תקציב המענקים לשנת 2023, בחלוקה לפי חטיבות רשות החדשנות.

3. אישור פרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות

דיון: חברי מועצת הרשות נתבקשו לאשר את הפרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 22 בנובמבר 2023.

בנוסף, חברי מועצת הרשות נתבקשו לאשר הטלת חיסיון על נושא מס' 9 שנדון בישיבת המועצה שהתקיימה ביום 22 בנובמבר 2023, מכוח סעיף 8ד(ט) לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: "חוק החדשנות").

החלטה: לאשר את הפרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 22 בנובמבר 2023. בנוסף, לאשר כי יוטל חיסיון על נושא מס' 9 שנדון בישיבת המועצה שהתקיימה במועד זה, מכוח סעיף 8ד(ט) לחוק החדשנות.

4. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמות ועמידה במועדי ביצוע

דיון: עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, ציין כי טרם הדיון נשלח לחברי המועצה החומר בנושא התוצאות של מסלול הטבה מס' 43 - עידוד השקעות של גופי השקעה מוסדיים בתעשייה עתירת הידע, בהתאם להחלטת מועצת הרשות שהתקבלה בישיבת המועצה שהתקיימה ביום 9 בדצמבר 2021. במידה ויתבקש על-ידי מי מחברי המועצה, ניתן יהיה לקיים דיון בעניין.



5. מינוי סמנכ"ל פיתוח ארגוני כחבר ויו"ר ועדת המכרזים של הרשות וכנציג מנכ"ל הרשות בוועדה

רקע: תקנה 35 לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן: "תקנות חובת המכרזים" או "התקנות"), מסדירה את הרכב ועדת המכרזים בחברה ממשלתית ואת מינוי חבריה, ובהתאם לתקנה 38(ב) היא חלה על תאגיד סטטוטורי, בשינויים המחויבים. תקנה 35 הנ"ל קובעת, כי מינוי חברי ועדת המכרזים ייעשה על-ידי המנכ"ל, באישור הדירקטוריון של החברה הממשלתית. עוד קובעת תקנה 35 הנ"ל, כי הרכב ועדת המכרזים יהיה כמפורט בתקנה 8(א) לתקנות חובת המכרזים, בשינויים המחויבים, ולא יכלול את חברי הדירקטוריון.

בהתאם לתקנה 8(א) הנ"ל, בשינויים המתחייבים מהיותה של הרשות תאגיד סטטוטורי, הרכב ועדת המכרזים כולל את:

- א. מנכ"ל הרשות או מי שהוא מינה כנציגו, שיכהן כיו"ר הוועדה;
- ב. חשב הרשות או מי שהוא מינה כנציגו;
- ג. היועץ המשפטי של הרשות או עו"ד שהוא מינה כנציגו;
- ד. עד שני חברים נוספים שימנה המנכ"ל (אם החליט לעשות כן), אשר במקרים חריגים, מנימוקים שיירשמו ואם קיים הכרח לכך, ניתן שלא יהיו עובדי הרשות.

הסמכויות שונות של מועצת רשות החדשנות אינן זהות לאלו של דירקטוריון של חברה ממשלתית. בין היתר, קיימת אי בהירות בשאלה האם חלות על המועצה ההוראות הנ"ל, ביחס לאישור המינוי של חברי ועדת המכרזים. עם זאת, לשם הזהירות, אומצה לאורך השנים הפרשנות, כי יש צורך באישור המועצה למינויים בוועדת המכרזים של הרשות.

כאמור, אחד מחברי ועדת המכרזים, המשמש גם כיו"ר הוועדה, בהתאם לתקנות, הוא מנכ"ל רשות החדשנות, אשר בסמכותו למנות נציג מטעמו כיו"ר הוועדה. מאז הקמתה של הרשות, שימשו כנציגי המנכ"ל בוועדת המכרזים ויושבי ראש הוועדה, לסירוגין, ראשי המטה של המנכ"ל וסמנכ"ל חטיבת משאבים (כיום חטיבת פיתוח ארגוני).

יו"ר הוועדה הנוכחי, אשר מינויו אושר על ידי המועצה ביום 7 בספטמבר 2022, הינו מר תומר סגלוביץ', ראש מטה המנכ"ל.

ביום 2 ביולי 2023 נכנס לתפקיד סמנכ"ל פיתוח ארגוני מר נועם כ"ץ. בטרם כניסתו לתפקיד, שימש מר כ"ץ במשך כחמש שנים כסמנכ"ל מנהל מחלקת ארגון, כספים ומשאבי אנוש ברשות לניירות ערך. במסגרת תפקידו היה אחראי על התקציב ועל ניהול המכרזי, ובנוסף שימש גם כחבר ועדת המכרזים ומ"מ יו"ר ועדת המכרזים, כך שיש לו ניסיון רב בתחום זה.

לאור ניסיונו של מר כ"ץ, ועיסוקו השוטף בהליכי הרכש ברשות החדשנות, מוצע למנותו כחבר ועדת המכרזים, נציג המנכ"ל, וכיו"ר הוועדה, והמועצה מתבקשת לאשר את המינוי כאמור.

דיון: חברי מועצת הרשות סברו כי ניתן לאשר את מינויו של מר נועם כ"ץ כחבר ועדת המכרזים, נציג המנכ"ל, וכיו"ר הוועדה, במקומו של מר תומר סגלוביץ'.



החלטה: לאשר את מינויו של מר נועם כ"ץ כחבר ועדת המכרזים, נציג המנכ"ל, וכיו"ר הוועדה, במקומו של מר תומר סגלוביץ'.

6. אישור עמידה ביעדי רשות החדשנות לשנת 2023

רקע: באוקטובר 2016 אישרה מועצת הרשות את מודל השכר של עובדי רשות החדשנות הכולל מתן מענקים לעובדים. במודל התגמול, אשר אושר באפריל 2017 על-ידי הממונה על השכר במשרד האוצר, נקבע מנגנון אשר קובע את אופן חישוב התקציב למענק עבור העובדים כדלקמן:

- (1) מועצת הרשות תאשר את היעדים של רשות החדשנות בתחילת כל שנה קלנדרית.
- (2) בסוף כל שנה קלנדרית תאשר מועצת הרשות את שיעור עמידתה של רשות החדשנות ביעדים שנקבעו.
- (3) רשות החדשנות תדווח לממונה על השכר במשרד האוצר על שיעור עמידתה ביעדים כפי שאושר על-ידי מועצת הרשות.
- (4) היקף המענק ייגזר מאחוז העמידה המשוקלל ביעדי רשות החדשנות באופן הבא: עבור ציון עמידה ביעדים שבין 80 ל-100 נקודות תקבל רשות החדשנות את מלוא תקציב המענק; ציון שמתחת ל-80 נקודות מפחית את תקציב המענקים באופן יחסי עפ"י נוסחה שנקבעה על-ידי הממונה על השכר.

ביום 13 באוגוסט 2023 אישרה מועצת הרשות את יעדי רשות החדשנות לשנת 2023. מר דרור בין יציג את עמידת רשות החדשנות ביעדים אלו. על מועצת הרשות לקבוע את ציון רשות החדשנות ביחס לעמידה ביעדים אלו לשנת 2023.

לאור רצונו של הממונה על השכר לבטל את המודל הנ"ל במהלך 2023 ולאור עמדת רשות החדשנות שלא מבטלים מודל מענקים במהלך השנה (מה עוד שבמרבית השנה לא הייתה מועצה לרשות), הגיעה רשות החדשנות לפשרה עם הממונה על השכר לשנות את הטווח שבו הרשות מקבלת את מלוא תקציב המענקים ל-90 עד 100 נקודות. כלומר מתחת ל-90, יתקבל תקציב נמוך יותר. פשרה זו תקיפה אך ורק לשנת 2023 וסוכם שבתחילת 2024 יגובש מודל מענקים חדש לרשות.

דיון: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג את הנושא וציין כי תכנית העבודה של רשות החדשנות אושרה רק במחצית השנייה של שנת 2023, מאחר ולא הייתה אפשרות לכנס את מועצת הרשות (בשל היעדר מינוי של נציגים מקרב הציבור). בנוסף, מלחמת 'חרבות ברזל' השפיעה על עבודת רשות החדשנות ברבעון הרביעי של השנה. רבעון זה היה עתיר בפעילויות שלא היו חלק מתוכנית העבודה, כדוגמת הפעלת הערוץ המהיר וקיום מפגשים עם התעשייה. חלק מעובדי רשות החדשנות נעדרו מהעבודה בשל המלחמה. נוכח האמור הורדה העדיפות ליעדים שהינם פחות דחופים לזמן משבר (כדוגמת סקר לקוחות) וכן היה קושי מוגבר בהשגת חלק מהיעדים. למרות זאת הצליחה הרשות להשיג עמידה גבוהה מאוד במרבית היעדים ומוצע כי מועצת הרשות תאשר שהעמידה הכוללת של רשות החדשנות ביעדים הינה בציון כולל של 87.5.

עוד ציין מר בין כי לממונה על השכר במשרד האוצר היו השגות על מודל היעדים שהופעל מאז הקמת רשות החדשנות. אולם, לא ניתן היה לשנות המודל שכן לא ניתן היה לכנס את מועצת הרשות וכן הייתה בעיות מסוימת לשנות את המודל במהלך השנה. לכן, המודל האמור יחול רק ביחס לשנת 2023.



לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות, השיב מר בין כי הציון בגין עמידה ביעדים קובע את תקציב הבונוס הכללי של רשות החדשנות. מתוכנית העבודה הכללית גוזרים את תוכנית העבודה של כל עובד ובהתאם לכך נקבע הבונוס הפרטני.

אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי אם לא תהיה תוכנית בונוס בזמן הקרוב, מדובר בבעיה מהותית, שכן מדובר בכסף ציבורי שיש לו ייעוד מסוים. עוד צוין על-ידי אחד מחברי מועצת הרשות כי האם לא נכון שיינתן בונוס גם על ביצוע של למעלה מ-100% ממה שהוגדר. מר בין תמך ברעיון ואמר כי עצם קיומו של מודל מעין זה הינו ייחודי במגזר הציבורי.

לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות, השיב מר בין כי הבונוס אינו מתפלג בין העובדים בצורה של ממוצע בלבד, אלא התמרוץ הינו דיפרנציאלי.

חלק מחברי מועצת הרשות ציינו כי הציון האמור של 87.5 משקף בחסר את העשייה בפועל של עובדי רשות החדשנות במהלך שנת 2023, במיוחד לאור הפעילות ברבעון הרביעי של שנת 2023. הרשות תפקדה בצורה מצוינת והתאימה עצמה לאתגרים שהיו במהלך השנה. מר בין השיב בעניין זה כי הציון המוצג הינו בהתאם ליעדים שהוגדרו במחצית השנייה של השנה, כאשר מועצת הרשות שבה להתכנס, למרות שהוא סבור שמגיע לרשות ציון גבוה יותר, לאור הפעילות ברבעון האחרון של השנה, אשר אין לה ביטוי ביעדים שהוגדרו מראש. **החלטה:** לאשר כי ציון העמידה של רשות החדשנות ביעדים שנקבעו לשנת 2023 הינו ציון כולל של 87.5 נקודות, בהתאם לפירוט שנשלח טרם הדיון.

בנוסף, חברי מועצת הרשות ביקשו לשבח את רשות החדשנות על פעילותה במהלך שנת 2023, בדגש משמעותי על הפעילות החשובה שנעשתה ברבעון האחרון של המלחמה וההירתמות למשימות החדשות לאור מלחמת יחרבות ברזל, הגם שהדבר לא בא לידי ביטוי בציון הכולל בגין היעדים לשנה זו.

7. סיכום פעילות ועדת הביקורת לשנת 2023

רקע: בהתאם לסעיף 18(ז) לחוק החדשנות, ועדת הביקורת תגיש אחת לשנה, ולא יאוחר מיום 31 במרס של כל שנה, למועצה ולמנהל הכללי של הרשות דו"ח שנתי על פעילותה. ועדת הביקורת התכנסה ביום 21 בדצמבר 2023 ואישרה את הדו"ח השנתי ביחס לפעילותה.

דיון: גב' אודיה קלמנוביץ' המבקרת הפנימית, הציגה את הנושא וציינה כי במהלך שנת 2023 ועדת הביקורת התכנסה לשלוש ישיבות וכן סקרה את הנושאים שנדונו בוועדה במהלך השנה ובכלל זה: סיכום פעילות ועדת הביקורת לשנת 2022, אישור עסקה הטעונה אישור מיוחדים, סיכום פעילות ועדת הביקורת לשנת 2023 וכן תוכנית העבודה של הביקורת הפנימית לשנת 2024.

לאחר מכן הציגה גב' קלמנוביץ' את סטאטוס הביצוע והדיון בוועדת הביקורת ביחס לפעילויות הנוגעות לתוכנית העבודה של שנת 2023 וכן פעולות נוספות של הביקורת הפנימית במהלך שנת 2023, כדוגמת ביקורת המדינה בנושא 'היערכות למשבר האקלים', טיפול בתלונות וסקר סיכונים. לבסוף, הציגה גב' קלמנוביץ' את ההשפעה של מלחמת יחרבות ברזל על עבודת הביקורת הפנימית.

החלטה: לקבל את הדו"ח השנתי על פעילות ועדת הביקורת לשנת 2023.



8. אישור תכנית העבודה של המבקרת הפנימית לשנת 2024

רקע: בהתאם לסעיף 8(ב)(4) לחוק החדשנות על מועצת הרשות לאשר את תכנית העבודה של המבקר הפנימי של רשות החדשנות, זאת לאחר שוועדת הביקורת בחנה את תכנית העבודה ומסרה את הערותיה והמלצותיה. בישיבת ועדת הביקורת מיום 21 בדצמבר 2023 בחנו חברי ועדת הביקורת את תכנית העבודה של המבקרת הפנימית, וכעת היא מובאת לאישור מועצת הרשות כנדרש.

דיון: גבי אודיה קלמנוביץ', המבקרת הפנימית, הציגה את תכנית העבודה הצפויה לשנת 2024. בנוסף, הציגה את נושאים שוטפים נוספים, כגון ביקורות של מבקר המדינה, טיפול בתלונות, ישיבות של ועדות המחקר וישיבות הנהלה.

עוד ציינה כי תוכנית הביקורת אינה כוללת את תוכנית העבודה של יחידת הביקורת באגף החשב הכללי במשרד האוצר לשנת 2024. לשאלת אחד מחברי מועצת הרשות השיבה כי התוכנית המוצעת הגיעה בימים אלה לרשות החדשנות והיא תובא לאישור ועדת הביקורת. במידה ותאושר, היא תובא לאחר מכן גם לאישור מועצת הרשות.

החלטה: לאשר את תכנית העבודה של המבקרת הפנימית לשנת 2024, בהתאם למצגת שנשלחה טרם הדיון. במידה ויהיו שינויים בתוכנית עבודת הפנימית, הם יובאו לאישור מועצת הרשות לאחר דיון ואישור של ועדת הביקורת.



ד"ר עינת מגל

מ"מ ראש רשות החדשנות

