

מסלול הטבה מס' 11 - קידום מכוני מחקר תעשייתיים

1. כללי

- 1.1 רשות החדשנות מסייעת ומעודדת, במישרין או בעקיפין, חדשנות טכנולוגית בתעשייה בישראל באמצעות מגוון מסלולים, כלים ופעולות המבוצעים על ידה.
- 1.2 מטרת מסלול הטבה זה היא לסייע ולחזק את היכולות, לרבות התשתית הטכנולוגית, של מכוני מחקר תעשייתיים, לשם פיתוח מוצרים רלוונטיים לתעשייה ולצורך מתן שירותים ייחודים לתעשייה שבמקרים מסוימים נעדרת, באופן מלא או חלקי, יכולת ביצוע עצמאית של מחקר ופיתוח מסוג כאמור.
- 1.3 מסלול הטבה זה מסדיר מסלולי סיוע לתוכניות מחקר ופיתוח המתבצעות במכוני מחקר המקיימים קשר הדוק עם תאגידים תעשייתיים בישראל, כמפורט להלן.
- 1.4 מסלול הטבה זה הופעל בעבר על-ידי לשכת המדען הראשי במשרד הכלכלה והתעשייה כהוראות להסדרת מסלולי סיוע למכוני מחקר לפי חוק לעידוד מחקר ופיתוח בתעשייה, התשמ"ד-1984. מכוח סעיף 56(ג) להוראות המעבר לתיקון מס' 7 לחוק החדשנות, עם הקמת רשות החדשנות הפכו הוראות אלה למסלול הטבה זה, אשר מופעל על-ידי רשות החדשנות.

2. הגדרות

- במסלול הטבה זה תיוחד למונחים הבאים ההגדרה המופיעה בסעיף זה, זולת אם נאמר אחרת בגוף מסלול ההטבה:
- 2.1 "אתר האינטרנט- אתר האינטרנט של רשות החדשנות (www.innovationisrael.org.il);
 - 2.2 "בקשה למענק"- בקשה שמגיש מכון המחקר במועדים קבועים, על פי נהלים שיפורסמו מזמן לזמן, ושנתקיימו בה התנאים המפורטים בסעיף 5;
 - 2.3 "התקציב המאושר"- סך כל תקציב תכנית מו"פ או תכנית לרכישת ציוד כפי שאישרה הוועדה למכוני מחקר;
 - 2.4 "ועדה למכוני מחקר"- כמשמעותה בסעיף 3;
 - 2.5 "ועדת המחקר", "מחקר" ו-"מוצר" – כמשמעותם במסלול הטבה מס' 1 של רשות החדשנות – קרן המו"פ;
 - 2.6 "חוק החדשנות" – החוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד-1984;
 - 2.7 "מימון משלים" – מימון שלא על-ידי רשות החדשנות או המדינה, המשלים ל-100% מסך ההוצאות המוכרות שאושרו על-ידי הוועדה.
 - 2.8 "מכון מחקר"- ישות העומדת בתנאים המפורטים בסעיף 4.2;

- 2.9 "ראש רשות החדשנות" – כהגדרתו בסעיף 7 לחוק החדשנות;
- 2.10 "רשות החדשנות" – הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית כהגדרתה בחוק החדשנות;
- 2.11 "תאגיד תעשייתי" - תאגיד אשר התאגד בישראל ופועל על-פי חוקי מדינת ישראל, העוסק במחקר ופיתוח של מוצרים, ואשר מרכז פעילותו העסקית-יצרנית ומדעית-טכנולוגית נמצא בישראל, והמעוניין להשתתף במימון תכנית המו"פ;
- 2.12 "תכנית לרכישת ציוד" – תכנית לפי התנאים המפורטים בסעיף 4.3;
- 2.13 "תכנית מו"פ" – תכנית שנתית למחקר ופיתוח שמתקיימים בה התנאים לעניינה המפורטים בסעיף 4.4.

3. הוועדה

- 3.1 **הוועדה למכוני מחקר**
מוקמת בזאת ועדה אשר תפעל לשם הפעלת מסלול הטבה זה ולעידוד שיתוף הפעולה בין מכוני המחקר ובין תאגידים תעשייתיים, ולקביעת הזכאות לקבלת הטבות.
- 3.2 **הרכב הוועדה למכוני מחקר**
הרכב הוועדה למכוני מחקר הינו הרכב ועדת מגני"ט כמפורט בסעיף 3.1 למסלול הטבה מס' 5 של רשות החדשנות - עידוד הפיתוח וההטמעה של טכנולוגיות גנריות - מגני"ט והיא תשמש כוועדת מחקר (כמשמעות מונח זה בחוק החדשנות) לצורכי מסלול הטבה זה.
- 3.3 **תפקידי הוועדה למכוני מחקר וסמכויותיה**
לוועדה למכוני מחקר הסמכות לקבל כל החלטה הדרושה לשם הפעלת מסלול ההטבה (ככל שאינה סותרת את הוראות חוק החדשנות, התקנות, הכללים הנהלים וההוראות שנקבעו מכוחו), ובכלל זה:
- (1) ביצוע כל פעולה לצורך בחינה והערכה של מצגי המבקשים;
 - (2) אישור בקשות למענקים, דרישת שינויים בבקשה למענק כתנאי לאישורה או דחיית בקשות במלואן או בחלקן;
 - (3) קביעת אבני דרך, לוחות זמנים ותקופת ביצוע לתכנית מו"פ או לתכנית לרכישת ציוד, לפי העניין;
 - (4) מעקב אחר ביצוע תכנית מו"פ של מכון המחקר או תכנית לרכישת ציוד, לפי העניין;
 - (5) ביטול זכאותם של מכוני מחקר להטבות הניתנות מכוח מסלול הטבה זה;
 - (6) לדון בכל בקשה המוגשת במסגרת מסלול הטבה זה;
 - (7) לקבוע ולפרסם נהלים לביצוע מסלול הטבה זה.

3.4 גמול

חברי הוועדה מקרב הציבור יהיו זכאים לגמול עבור השתתפותם בישיבות הוועדה, זאת בהתאם לנוהל אשר ייקבע על-ידי מועצת רשות החדשנות לעניין זה.

3.5 פרסומים

(א) הוועדה למכוני מחקר תפרסם באתר האינטרנט את סדר הקדימה בהקצאת מענקים לפי אמות המידה והתקציבים שלרשותה, ביחס לתכנית מו"פ ותכנית לרכישת ציוד.

(ב) נהלים, כללים, הודעות וכיו"ב שיקבעו ביחס למסלול הטבה זה יפורסמו באתר האינטרנט.

4. מענקים וזכאות לקבלם

4.1 עקרונות מסלול הטבה

במסגרת מסלול הטבה זה יופעלו שני מסלולי משנה לקבלת הטבות כדלקמן:

(1) מסלול משנה לאישור תכנית מו"פ;

(2) מסלול משנה לאישור תכנית לרכישת ציוד.

4.2 תנאי סף לאישור תכנית מו"פ או תכנית לרכישת ציוד

תנאי סף להגשת בקשה במי ממסלולי המשנה הינו עמידת המבקש בכל התנאים הבאים במצטבר. יובהר ויודגש כי די באי עמידה באחד מתנאי הסף כדי להביא לפסילת הבקשה כולה:

(1) הוא ישות משפטית עצמאית, ללא כוונת רווח, הפועלת כדין בישראל, ואינו בבעלות ממשלתית מלאה, אשר עיקר פעילותו הוא מחקר ופיתוח ומתן שירותי ייעוץ ובדיקה לתאגידים תעשייתיים ישראלים, או שהינו גוף, ללא כוונת רווח, שאינו מוסד להשכלה גבוהה, כהגדרת מונח זה בחוק החדשנות, ואינו בבעלות ממשלתית מלאה, אשר לפחות שליש מפעילותו הוא מחקר ופיתוח ומתן שירותי ייעוץ ובדיקה לתאגידים תעשייתיים ישראלים שנעדרים באופן מלא או חלקי, יכולת ביצוע עצמאית של מחקר ופיתוח מהסוג האמור;

(2) בעל מערכת ניהול חשבונות עצמאית המפרסם מאזן מבוקר בכל שנה;

(3) מעסיק עובדי מחקר ופיתוח, שהינם בעלי יכולת מדעית וטכנולוגית מוכחת הן בהשכלתם והן בעיסוקם היומיומי, בהיקף כולל של 12 משרות מלאות לפחות. לצורך סעיף זה המונח "משרה מלאה" – אחד מהבאים: (1) משרה שהמועסק בה עבד לפחות 186 שעות חודשיות; (2) במקרה שקיים הסכם קיבוצי או הסכם אישי החל על המבקש, וקיימת בו הגדרה אחרת למשרה מלאה - בהתאם להגדרה האמורה ובתנאי שיינתן שכר עבור "משרה מלאה". ככל שמדובר בהסכם העסקה אישי, משרה מלאה לא תפחת מ-173 שעות.

- (4) מחזיק בבלעדיות, בבעלות או בהשכרה, מבנה וציוד המתאימים לביצוע מחקר ופיתוח ובדיקות לתעשייה;
- (5) (א) לפחות שליש מהכנסותיו בשנה הקלנדרית שקדמה להגשת הבקשה הינן ממתן שירותים לתאגידים תעשייתיים.
- (ב) עם זאת, בשנת פעילותו הראשונה, מכון מחקר מתחיל יידרש להציג הכנסות בשיעור של 5% ממתן שירותים לתאגידים תעשייתיים, בשנת פעילותו השנייה הכנסות בשיעור של 10% ממתן שירותים לתאגידים תעשייתיים ובשנת פעילות השלישית הכנסות בשיעור של 20% ממתן שירותים לתאגידים תעשייתיים.
- לעניין סעיף זה "מכון מחקר מתחיל" – מכון מחקר העומד בתנאים המפורטים בסעיף 4.2, למעט ס"ק 5(א), אשר הגיש הצהרה של מורשי החתימה שלו, מאומתת על-ידי עו"ד (בהתאם לנוסח שייקבע על-ידי הוועדה בנהלי מסלול ההטבה), כי החל ממועד הגשת הבקשה הראשונה במסגרת מסלול הטבה זה עיקר פעילותו תהא מחקר ופיתוח ומתן שירותי ייעוץ ובדיקה לתאגידים תעשייתיים ישראלים, וזאת למשך שלוש שנים ממועד הגשת הבקשה הראשונה.
- (6) בעל זיקה מובהקת לתעשייה, לשם פיתוח טכנולוגיות ומוצרים רלוונטיים לתעשייה ולצורך מתן שירותים ייחודיים לתעשייה שנעדרת, באופן מלא או חלקי, יכולת ביצוע עצמאית של מחקר ופיתוח.

4.3 אמות מידה לבחינת תכניות מו"פ

בקשות לאישור תכנית מו"פ של מכון מחקר שעמד בתנאי הסף המפורטים בסעיף 4.2 לעיל, תיבחנה בהתאם לאמות המידה הבאות:

- (1) הישימות של תכנית המו"פ ביחס לתעשייה בישראל;
- (2) קיימת התחייבות של תאגיד תעשייתי או של מספר תאגידים תעשייתיים בתוכנית מו"פ רלבנטית למימון כספי (ולא בשווה כסף) של 10 עד 30 אחוזים מעלות תכנית המו"פ (להלן – "תאגיד מממן"), ובלבד שהתאגיד המממן אינו משמש קבלן משנה למכון המחקר; שיעור ההתחייבות הנדרש מהתאגיד המממן למימון כספי כאמור ישקף את התבחינים הכלליים שקבעה ועדת המחקר הפועלת מכוח מסלול הטבה מס' 1 של רשות החדשנות – קרן המו"פ.
- (3) הפוטנציאל של תכנית מו"פ עם מימון משלים ממקורות שאינם מתאגידים מממנים, לפתח למכון המחקר ידע טכנולוגי שיש ביכולתו לסייע בעתיד לתאגידים תעשייתיים בישראל.

4.4 אמת מידה לבחינת תכניות לרכישת ציוד

- (1) בקשות לאישור תכנית לרכישת ציוד של מכון מחקר שעמד בתנאי הסף המפורטים בסעיף 4.2 לעיל, תיבחנה בהתאם לאמת המידה הבאה: מידת החיוניות של התכנית לרכישת ציוד המיועדת למחקר ופיתוח, ואשר תוביל ליצירת מוקד ידע במכון המחקר אשר ישרת את התעשייה.

5. הגשת הבקשה למענק ובחינתה

5.1 הגשת הבקשה למענק

הבקשה למענק תוגש על ידי מכון המחקר לרשות החדשנות לפי הוראות מסלול הטבה זה, הנהלים ובמועדים שיפורסמו מזמן לזמן; הנהלים והטפסים ניתנים להורדה מאתר האינטרנט.

5.2 פירוט הבקשה

בקשה לתמיכה בתכנית מו"פ או בתוכנית לרכישת ציוד מו"פ תכלול, בין היתר, פרטים אלה:

- (1) תיאור מפורט של התוכנית שבכוונת המכון למחקר לבצע, בצירוף פרטים על ההשקעה הנדרשת ומקורות המימון המשלים; סקירה על הידע הקיים בנושא והיכולת להשיגו; תיאור חדשנות המוצר שיפותח ויתרונותיו על פני מוצרים אחרים; פרטים על בעלי הזכויות בידע, בייצור או בשיווק, וסקירה בדבר היכולת של התאגיד התעשייתי לשווק את המוצר ופוטנציאל הייצוא הטמון בו;
- (2) דו"ח כספי של מגיש הבקשה, מאושר בידי רואה חשבון שניתן לקבוע לפיו באופן חד-משמעי את שיעור תקציב מכון המחקר שמקורו בתעשייה או בקרנות מחקר תחרותיות.

5.3 גילוי מסמכים

המבקש ימסור לוועדה למכוני מחקר כל פרט ומסמך נוסף שהיא תבקש, והדרוש לה לשם בחינת תכנית המו"פ או התוכנית לרכישת ציוד.

5.4 בחינת בקשות למענק

5.4.1 רשות החדשנות תבחן עמידתו של מכון המחקר בתנאי הסף ואת התאמת התכנית למסלול הטבה כאמור לעיל. בקשה לתכנית מו"פ או תכנית לרכישת ציוד העומדת בתנאי הסף תועבר לבחינה של בודק מקצועי מטעם רשות החדשנות. בקשה לפרויקט אשר אינה עומדת בתנאי הסף תועבר להחלטת הוועדה בצירוף המלצת מנהל זירת תשתיות טכנולוגיות אשר תכלול הנימוקים המומלצים לדחייתה. באם לא עמד מכון המחקר בתנאי הסף, רשאי מנהל הזירה להמליץ לוועדה לדחות את כלל הבקשות של מכון המחקר במועד ההגשה הספציפי.

5.4.2 החליטה הוועדה לקבל את המלצת מנהל הזירה, תישלח על כך הודעה למכון בצירוף הנימוקים להחלטה. החליטה הוועדה שלא לקבל את המלצת מנהל הזירה, תועבר הבקשה לבחינה של בודק מקצועי כאמור לעיל.

5.4.3 בקשה אשר עומדת בתנאי הסף תובא לדיון בוועדה, בצירוף חוות הדעת של הבודק המקצועי.

5.4.4 הוועדה למכוני מחקר תבחן את הבקשה למענק ותחליט אם לאשרה, כולה או חלקה, או לדחותה, וביכולתה לקבוע תנאים מתלים לאישורה.

6. היקף המענק ותקופתו

6.1 היקף המענק

6.1.1 הוועדה למכונני מחקר רשאית לקבוע תקופה מרבית של עד שנה, תקציב מרבי ושיעור מענק של עד 70% מהתקציב המאושר לתכנית מו"פ ועד 70% לתוכנית לרכישת ציוד.

6.1.2 במסגרת בקשה לתכנית לרכישת ציוד ניתן לכלול ציוד בעלות כוללת של עד 2 מיליון ש"ח. במקרים מיוחדים תוכל הוועדה לאשר תקציב לרכישת ציוד בעלות של 1 מיליון ש"ח נוספים.

6.1.3 לעניין מכונני מחקר אשר קיבלו הטבות מכוח מסלול הטבה זה קודם ל- 22.02.2018, יעמוד שיעור המענק המקסימאלי בשנת 2018 על 90%, בשנת 2019 על 80% והחל משנת 2020 יעמוד על 70%.

6.1.4 הוועדה למכונני מחקר תאשר תכניות מו"פ במימון משלים ממקורות שאינם מתאגידים ממנים בהיקף של עד 15% מהתקציב המאושר של כלל הבקשות למענק שהוגשו באותו מועד הגשה.

6.1.5 (א) להבטחת התחייבויות מקבל המענק על פי מסלול הטבה זה וכתב האישור מהוועדה, ישעבד מקבל המענק לטובת רשות החדשנות בדרגה ראשונה את כל זכויותיו בציוד התשתית שימומן בתמיכת רשות החדשנות בשווי מעל 150,000 ש"ח.

(ב) מקבל המענק מתחייב בזה לגרום לכך כי השעבוד ירשם על ידו, בספר השעבודים אצל רשם החברות וברישומי רשם המשכונות, בתוך 10 ימים מיום רכישת ציוד לפי אגרת חוב בנוסח שיפורסם באתר האינטרנט של רשות החדשנות.

(ג) מקבל המענק מסכים בזה כי השעבוד שירשם כאמור לעיל, לא ימחק כל עוד רשות החדשנות לא תמסור הצהרה בכתב בדבר הסכמתה להסרתו ו/או לפי פסק דין חלוט של בימ"ש בישראל.

(ד) השעבוד על ציוד התשתית כאמור, הוא לתקופה בת 6 שנים.

6.2 תקופת המענק

6.2.1 המענק המאושר יינתן לשנה (12 חודשים) עם אפשרות להגיש בקשה לתקצוב שנה נוספת לפרויקט שאושר לעד שנתיים.

6.2.2 הוועדה למכונני מחקר יכולה לאשר במקרים חריגים כפי שייקבע בנהלי מסלול ההטבה הארכת תקופת הפרויקט לשנה שלישית.

7. מידע ודיווחים

מכון המחקר ידווח לרשות החדשנות בכל שלבי תכנית המו"פ ו/או תכנית לרכישת ציוד, לפי העניין, בהתאם לנוהלי רשות החדשנות הרלוונטיים.

8. כפיפות למסלול הטבה מס' 1 של רשות החדשנות - קרן המו"פ ודיני קניין רוחני

8.1 תחולת מסלול הטבה מס' 1 של רשות החדשנות - קרן המו"פ

(א) הוראות מסלול הטבה מס' 1 של רשות החדשנות-קרן המו"פ, ובהן הוראות הגשת בקשות למענק, בדיקתן, הוראות תקצוב תכניות, תשלומים, הוצאות מאושרות מוכרות, נהלי דיווח, בדיקת דוחות, ונהלי ערעור יחולו על ההטבות שבמסלול הטבה זה, בשינויים המחויבים.

(ב) הוראות מסלול הטבה מס' 1 של רשות החדשנות-קרן המו"פ, בנוגע לשמירת הידע וזכויות הייצור בארץ, וההוראות שלא להעביר לאחר את הידע, הזכויות עליו ואת זכויות הייצור שיופקו מהמו"פ, ללא אישור מוקדם של ועדת המחקר הפועלת מכוח מסלול הטבה מס' 1 של רשות החדשנות – קרן המו"פ, יחולו על מימון רשות החדשנות והתמיכה הניתנים במסגרת ההטבות מכוח מסלול הטבה זה, בשינויים המחויבים.

8.2 כפיפות לדיני קניין רוחני

מכון המחקר מתחייב כי ישמור על דיני הקניין הרוחני כפי שינהגו מזמן לזמן במדינת ישראל; מכון המחקר מצהיר כי ידוע לו שאם יורשע בעבירה על דיני הקניין הרוחני, יהיו רשות החדשנות, ועדת המחקר הפועלת מכוח מסלול הטבה מס' 1 של רשות החדשנות – קרן המו"פ או הוועדה למכונני מחקר, רשאיות לבטל למפרע כל הטבה, מענק, הלוואה, הטבת מס או יתרון כספי אחר שניתן לו, כולם או חלקם, ולדרוש את החזרתם בצירוף ריבית והפרשי הצמדה כחוק.

9. סמכויות פיקוח ואכיפה של רשות החדשנות

מקבל הטבה מכוח מסלול הטבה זה מתחייב בכל עת לאפשר לרשות החדשנות או למי מטעמה לרבות גורמים חיצוניים מטעמה, לבקר את פעולותיו, במועדים ובתנאים שיקבעו על ידם ולפעול על פי הנחיות רשות החדשנות כפי שייקבעו מעת לעת.

10. ביטול ההטבות

אם מי שקיבל כתב אישור לא עמד בתנאי מסלול הטבה זה, החלטת הוועדה למכונני מחקר, כתב האישור, כתב ההתחייבות, נהלי מסלול ההטבה או בכל תנאי אחר שמחויב לעמוד בו, תראה בכך הוועדה למכונני מחקר הפרה יסודית של תנאי מסלול ההטבה ורשאית היא להחליט על כל פעולה המפורטת בחוק החדשנות, לרבות פרקי ח' לחוק החדשנות.

11. תקציב

- 11.1 מתן ההטבות והפעלת מסלול הטבה זה כפופים לאישור התקציב מדי שנה בשנה, למגבלות התקציב ולתקציב המאושר למסלול הטבה זה. בכל מקרה אין לראות במסלול הטבה זה התחייבות מטעם רשות החדשנות לתשלום כלשהו.
- 11.2 במידה ובמועד הדיון טרם אושר תקציב רשות החדשנות, יהיה אישור המענק כפוף לקיומו של תקציב בתקנה התקציבית המתאימה ולא תתקבל כל החלטה סופית בדבר המענק המאושר עד לאחר אישור התקציב המדינה על-ידי הגורמים הרלוונטיים, לפי המוקדם מביניהם.

12. שונות

12.1 פטור מתשלום תמלוגים

מקבלי המענק יהיו פטורים מתשלום תמלוגים.

12.2 תקציב ייעודי

הסיוע למכוני מחקר יינתן מתקציב ייעודי למטרה זו ולפי שיקול דעת הוועדה למכוני מחקר; אין לראות במסלול הטבה זה התחייבות מטעם רשות החדשנות לתשלום כלשהו או להקצאת תקציבים לשם מימון תכנית המו"פ.

12.3 תחולת חוק החדשנות והוראות מסלול הטבה

- 12.3.1 הוראות חוק החדשנות, התקנות, הכללים, הנהלים, התנאים וההוראות שנקבעו מכוחו (אם וככל שנקבעו) יחולו על מסלול זה, בשינויים המחויבים ובכלל זה הוראות סימן ד' לפרק ג' לחוק החדשנות (ועדת המחקר), פרק ג' לחוק החדשנות (חובת הזהירות וחובת האמונים של נושא משרה ברשות), סעיף 15כ"ח לחוק החדשנות (החלת דינים), סעיף 15ל' לחוק החדשנות (הכנסות הרשות), פרק ד' לחוק החדשנות (אישור בקשות למתן הטבות), פרק ה' לחוק החדשנות ופרק ח' לחוק החדשנות (הוראות כלליות) ובכלל זה סעיף 47א לחוק החדשנות (עונשין).
- 12.3.2 נהלים וכללים של מסלול הטבה, כפי שייקבעו ויפורסמו מעת לעת על ידי הוועדה למכוני מחקר הם חלק בלתי נפרד ממסלול הטבה זה. אם קיימת סתירה בין הוראות מסלול הטבה זה לבין הנהלים או הכללים, תגברנה הוראות מסלול הטבה זה.

13. תחילה

- 13.1 מסלול הטבה זה הופעל בעבר על-ידי לשכת המדען הראשי במשרד הכלכלה והתעשייה כהוראות להסדרת מסלולי סיוע למכוני מחקר לפי חוק לעידוד מחקר ופיתוח בתעשייה, התשמ"ד-1984, מיום 6 במאי 2008. מכוח סעיף 56(ג) להוראות המעבר לתיקון מס' 7 לחוק החדשנות, עם הקמת רשות החדשנות הפכו הוראות אלה למסלול הטבה זה, אשר מופעל על-ידי רשות החדשנות.
- 13.2 הוראות מסלול הטבה זה תוקנו ביום 22 בפברואר 2018, והן מחליפות את הוראות מסלול ההטבה מיום 1.1.2018.