

פרוטוקול

ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

שהתקיימה ביום חמישי, ה-8 בנובמבר 2018, בשעה 09:00, במשרדי רשות החדשנות

חברי מועצה משתתפים:

- ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות ויו"ר המועצה**
גב' שירה גרינברג, סגנית הממונה על התקציבים, משרד האוצר (השתתפה בנושאים מס' 10-2)
גב' חגית שני, סגנית החשב הכללי, משרד האוצר (השתתפה בנושאים מס' 9-1 (למעט בנושא מס' 2 בדיון בעניין תכנית עבודה 2019))
מר רועי פישר, סמנכ"ל משאבי אנוש, משרד הכלכלה והתעשייה (השתתף בנושאים מס' 9-2 (למעט בנושא מס' 2 בדיון בעניין תכנית העבודה לשנת 2019 ובנושא מס' 3))
מר עזר נורדן, ראש מטה המדען הראשי, משרד הכלכלה והתעשייה
גב' ציפי עוזר ערמון, נציגת ציבור (השתתפה בנושאים מס' 9-1 (למעט בנושא מס' 2 בדיון בעניין תכנית העבודה לשנת 2019, ולמעט בנושא מס' 5 בשל חשש לניגוד עניינים))
מר חיים רוסו, נציג ציבור
מר ארז צור, נציג ציבור (השתתף בנושאים מס' 9-1 (למעט בנושא מס' 2 בדיון בעניין תכנית העבודה לשנת 2019))

משתתפים נוספים:

- מר אהרון אהרון, מנכ"ל רשות החדשנות** (למעט בנושא מס' 4)
מר ארי זיגמן, ראש מטה מנכ"ל רשות החדשנות
עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות
עו"ד דניאל פרידמן, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות (למעט בנושא מס' 3)
מר אורי גבאי, ראש חטיבת אסטרטגיה וכלכלה, רשות החדשנות (נכח בנושאים מס' 1, 2 ו-10)
גב' יעל חי-קובל, מנהלת ארגון ושיטות, רשות החדשנות (נכחה בנושאים מס' 2-1, למעט הדיון בעניין תכנית העבודה לשנת 2019)
גב' נטע לינזן, ראש תחום מדיניות, רשות החדשנות (נכחה בנושאים מס' 2-1, למעט הדיון בעניין תכנית העבודה לשנת 2019)
גב' שושי כספי, מנהלת אגף משאבי אנוש, רשות החדשנות (נכחה בנושא מס' 3)
מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה, רשות החדשנות (נכח בנושאים מס' 5-4)
מר איתי בק, מנהל תכנית החממות בזירת הזנק, רשות החדשנות (נכח בנושאים מס' 9-5)
גב' קרינה רובינשטיין, מנהלת פיתוח עסקי בזירת הזנק, רשות החדשנות (נכחה בנושא מס' 6)
מר צחי שנרדך, מנהל המערך הטכנולוגי וענפי השוק, רשות החדשנות (נכח בנושא מס' 10)
מר איתי קלע, ראש ענף Health Care במערך הטכנולוגי וענפי השוק, רשות החדשנות (נכח בנושא מס' 10)

על סדר היום

- (1) אישור פרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות הקודמות;
- (2) הצגת יעדים 5 שנתיים ואופן ההיערכות להצגת תכנית העבודה לשנת 2019;
- (3) עדכוני מנכ"ל ומינוי מנהל יחידת משאבים;
- (4) נושא שהוטל עליו חיסיון;
- (5) אישור שלושה מסלולי משנה במסגרת מסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל - שת"פ עם ישראל דיגיטאלית ומשרד הפנים, שת"פ עם משרד האנרגיה, שת"פ עם רשות התקשוב;
- (6) אישור נספח חדש - הלוואות צמיחה - תחת מסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ;



- (7) אישור מסלול הטבה חדש - חממות יזמות בפריפריה (פיילוט);
- (8) אישור תיקון מסלול הטבה מס' 3 - חממות טכנולוגיות;
- (9) אישור תיקון מסלול הטבה מס' 22 - חממות ביוטכנולוגיות;
- (10) אישור תיקון מסלול הטבה מס' 36 - עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור;
- (11) הצגת עקרונות תכנית לקידום תעשיית מדעי החיים.

1. אישור פרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות הקודמות

דיון: נתבקש אישור חברי מועצת הרשות לפרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות מהמועדים 13.09.2018, 07.10.2018, 15.10.2018 ו-16.10.2018, בהתאם לנוסחים אשר הופצו טרם הדיון.

חברי המועצה ביקשו כי בנושא מס' 1 של פרוטוקול ישיבת מועצת הרשות מיום 13.09.2018 יחודד בסעיף נפרד ההחלטה כי כאשר מובא לדיון אישור מסלול הטבה חדש של רשות החדשנות או תיקון של מסלול הטבה קיים, תינתן התייחסות גם להיבט התקציבי של אישור מסלול ההטבה החדש או תיקון מסלול ההטבה הקיים, לפי העניין.

החלטה: לאשר את הפרוטוקולים ישיבות מועצת הרשות מהמועדים 07.10.2018, 15.10.2018 ו-16.10.2018, בהתאם לנוסחים שהופצו טרם הדיון.

בנוסף, לאשר את פרוטוקול ישיבת מועצת הרשות מיום 13.09.2018 בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון, בכפוף לכך שבסוף נושא מס' 1 ייכתב:

"החלטה: כאשר מובא לדיון אישור מסלול הטבה חדש או תיקון של מסלול הטבה קיים, תינתן התייחסות גם להיבט התקציבי של אישור מסלול ההטבה החדש או תיקון מסלול ההטבה הקיים, לפי העניין. מאחר ותקציבה של רשות החדשנות היא מוגדר וקבוע מראש חשוב לדעת מה המשמעות של אישור מסלול הטבה חדש או תיקון מסלול הטבה קיים. לדוגמא, האם הופחת תקציבו של מסלול הטבה קיים על מנת להפעיל מסלול הטבה חדש."

2. הצגת יעדים 5 שנתיים ואופן ההיערכות להצגת תכנית העבודה לשנת 2019

רקע: במהלך השנה האחרונה הוצגו למועצת הרשות שינויי הכיוון האסטרטגי שרשות החדשנות מובילה, וניתוח תמונת המצב של החדשנות בישראל שעומד ברקע לו. כעת מובאת לדיון תכנית אסטרטגית חמש שנתית שתממש את שינוי הכיוון האסטרטגי. במסגרת זו מוצגות מטרות אסטרטגיות, יעדים אסטרטגיים ומדדי תוצאה ואימפקט. עשר המטרות האסטרטגיות הינן רחבות ונועדו להנחות את פעילות הרשות בחמש השנים הקרובות. המטרות נפרטות לכ-20 יעדים אסטרטגיים, ספציפיים יותר, אשר ימומשו על-ידי מסלולים הטבות קיימים ועתידיים וייבחנו באמצעות מדדים כמותיים. בנוסף, מוצג הפורמט בו מתגבשות תכניות העבודה לשנת 2019 תוך שימת דגש על החיבור בין תכניות העבודה ובין המטרות והיעדים האסטרטגיים של רשות החדשנות.



דיון: חברי המועצה דנו בצורך להגדיל את תקציב רשות החדשנות, שכן כיום הוא אינו מאפשר לה לעמוד בכל היעדים האסטרטגיים ובמשימות הרשות, ובמאמצים שיש לעשות למול הממשלה לצורך הגדלת התקציב כאמור. ככל שהתקציב שיאושר לרשות החדשנות לא יהיה כזה שיאפשר לממש את כל היעדים האסטרטגיים שלה, יידרש לצמצם חלק מהיעדים ומהמשימות שנקבעו בתכנית העבודה בהתאם לתקציב.

מר אורי גבאי, ראש חטיבת אסטרטגיה וכלכלה, הציג את היעדים האסטרטגיים של רשות החדשנות לשנים 2018-2022. היעדים האסטרטגיים חולקו לארבעה רבדים: הבטחת הובלה טכנולוגית בת קיימא בתעשייה עתירת הידע; הגדלת האימפקט הכלכלי של חברות עתירות ידע; עידוד חדשנות טכנולוגית לחיזוק התחרותיות והפרייון במגזר העסקי; קידום חדשנות טכנולוגית בעלת תשואה חברתית וכלכלית.

תחת רובד הבטחת הובלה טכנולוגית בת קיימא בתעשייה עתירת הידע הוגדרו ארבעה יעדים: קידום הובלה ישראלית בטכנולוגיות עתידיות, סיוע לחברות הזנק פורצות דרך להגיע לאבן דרך מימונית, האצת פיתוח אקוסיסטמים חדשים וקהילות והגדלת היצע ההון האנושי המיומן להיי-טק.

במענה לשאלות חברי המועצה השיב מר גבאי כי רוב התקציב של רשות החדשנות מצוי ברובד הראשון של הבטחת הובלה טכנולוגית בת קיימא בתעשייה עתירת הידע. חברי המועצה העירו כי מטרת קידום הובלה ישראלית בטכנולוגיות עתידיות הינה מטרה שמצויה הרבה מעבר לרמת התקציב של רשות החדשנות. נערך דיון בשאלה האם על רשות החדשנות לנתח, להבין ולהגדיר מהם התחומים והטכנולוגיות שחשוב להשקיע בהם מבחינת מדינת ישראל, תחומים אליהם פחות מוזרם הון פרטי ושעל רשות החדשנות להשקיע יותר בחברות שפועלות בתחומים הללו וכי יש להיזהר מגישה של "טופ דאון". בנוסף, חברי המועצה ציינו כי חסרה הגדרה מפורשת של המטרה של הגדלת היקף ההשקעה במו"פ בישראל.

בהמשך, נערך דיון בנושא היצע ההון האנושי בהיי-טק. צוין כי חשוב שהיצע כוח האדם יהיה איכותי וכי תפקידן של האוניברסיטאות הוא לא לייצר מהנדסים בשביל לפתור את הבעיה של מחסור בכוח האדם בתעשייה, אלא לייצר אנשי מחקר. עוד צוין כי נשים, המהוות 50% מהאוכלוסייה, אינן מעורבות כיום במידה מספקת בענף ההייטק וכי נדרש לבחון כיצד למצות את הפוטנציאל הזה. בין ההצעות שהועלו בעניין זה- השקעה של רשות החדשנות ביזמות של נשים, עריכת קמפיין וכן גוף שיסייע לנשים להקים חברות הזנק. ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות, ציין כי רשות החדשנות מכינה תכנית בנושא שתובא לאישור מועצת הרשות. חברי המועצה הסכימו שהגדלת ההון האנושי המיומן להיי-טק הינה משימה חשובה של הרשות אך לאור פעילות גורמי ממשל אחרים לרבות ות"ת, הנושא אינו נושא שצריך להיות נושא המצוי בליבת העשייה של הרשות.

לאחר מכן נערך דיון ברובד האסטרטגי של הגדלת האימפקט הכלכלי של חברות עתירות ידע. תחת רובד זה הוגדרו שני יעדים: עידוד צמיחת חברות טכנולוגיה שלמות בישראל והגדלת האימפקט הכלכלי של מרכזי מו"פ של חברות רב-לאומיות. מר אורי גבאי ציין כי גם בעניין זה הכוונה היא לתכלול היעדים ולא בליצועם באופן בלעדי על-ידי רשות החדשנות.

בעניין יעד עידוד צמיחת חברות טכנולוגיה שלמות בישראל, חברי המועצה ציינו כי אימפקט כלכלי - הכנסות, תעסוקה ופיזור תעסוקה - יגיע בעיקרו מחברות שלמות, קיימות וחדשות. לחברות שלמות



קיימות צריך לעזור להתפתח ולהתקדם, כמו שנעשה במסלול ההטבה של מו"פ גנרי, שם יהיו התוצאות הכי מהירות. צוין כי ככלל תכנית מו"פ היא מדד טוב לצמיחה. עוד צוין ע"י חלק מחברי המועצה כי על רשות החדשנות להגדיל את התמיכה בחברות הגדולות ולא להסיט מהן תקציבים למקומות אחרים.

בנוסף, נערך דיון ביעד הגדלת האימפקט הכלכלי של מרכזי מו"פ של חברות רב-לאומיות. צוין כי תחת יעד זה לא נכון להגדיר יעד של תמרוץ קבלני משנה של חברות רב לאומיות, שכן יש לפעול מול חברות בינלאומיות שיש להן מרכזי מו"פ קיימים בארץ במטרה למשוך נכסים ופעילות נוספת שלהם לארץ.

מר אורי גבאי, הציג את הדגשים האסטרטגיים של מנכ"ל רשות החדשנות לשנת 2019. חברי המועצה ציינו לגבי נושא ההון האנושי שיש לא מעט אנשים, בעיקר אנשי תוכנה, שלאחר סיום הלימודים שלהם מתקשים למצוא מקום עבודה ראשון, אך לאחר צבירת הניסיון התעסוקתי הראשוני אין להם קושי בהשתלבות בשוק העבודה. עוד צוין כי בשנת 2019 על רשות החדשנות להתחיל ללמוד את תעשיית השירותים, אשר מהווה נתח גדול מעוד מהשוק אך עם פיריון נמוך. יש להבין מהם החסמים ולגבש עמדה האם רשות החדשנות יכולה לתרום גם בתעשייה זאת.

החלטה: לאשר את פורמט תכנית העבודה של רשות החדשנות לשנת 2019 כפי שהוצגה במהלך הישיבה, בכפוף לאמור להלן:

- (1) להוסיף יעד של "הגדלת היצע המו"פ בישראל" תחת רובד הבטחת הובלה טכנולוגית בת קיימא בתעשייה עתירת הידע.
- (2) להוסיף את המילה "תכלול" ליעד של הגדלת היצע ההון האנושי המיומן להיי-טק, כך שהיעד יהיה "תכלול הגדלת היצע ההון האנושי המיומן להיי-טק" ולשקול שילוב באקדמיה בנושא.
- (3) תחת היעד של הגדלת האימפקט הכלכלי של מרכזי מו"פ של חברות רב-לאומיות, להחליף את היעד של תמרוץ קבלני משנה של חברות רב-לאומיות ביעד של משיכת נכסים ופעילות נוספת לארץ של 4-5 חברות רב-לאומיות בעלות מרכזי מו"פ קיימים בארץ.
- (4) בעתיד להביא לדיון המועצה תכנית לעידוד יזמות נשים.

3. עדכוני מנכ"ל ומינוי מנהל חטיבת משאבים

רקע ודיון:

על חלק מנושא זה הוחלט להטיל חיסיון מכוח סעיף 8ד(ט) לחוק החדשנות. בהמשך, הובא לדיון הליך גיוס מנהל חטיבת משאבים אשר נוהל ע"י ועדת איתור בראשותו של המנכ"ל ואשר בחרה במועמד מומלץ ובכשיר שני.

על-פי נוהל גיוס ואיתור עובדים בכירים נדרש אישור מועצת הרשות להמלצת ועדת האיתור למינוי ברמת מנהל זירה/ חטיבה. בחודשים האחרונים ניהלה הרשות הליך לבחירת מנהל חטיבת משאבים - חטיבת משאבים אחראית על נושא הרכש, התפעול הלוגיסטי ומערכות ה IT של הרשות. בתאריך 6/11/18 השלימה ועדת האיתור את הליך הבחירה והחליטה להמליץ על אייל זעירא כמועמד הנבחר ועל שרון



קליגר ככשיר שני. לתפקיד מנהל חטיבת משאבים הוגשו 167 מועמדות, במסגרת הליך פומבי שבוצע בהתאם לנוהל איתור ומינוי עובדים בכירים. 66 מועמדים עמדו בתנאי הסף, 98 מועמדים לא עמדו בתנאי הסף, ו-3 מועמדים הסירו את מועמדותם.

בפני ועדת האיתור הופיעו והתראינו 7 מועמדים אחרונים שקבלו את הציון הגבוה ביותר ע"פ הקריטריונים שנקבעו. שלושת המועמדים המובילים הוזמנו למבדקי הערכה ולראיון חוזר עם הגעת התוצאות (עברו פעמיים הליך ראיון). לאחר שהועדה התרשמה מהמועמדים שהופיעו בפניה החליטה להמליץ על בחירתו של אייל זעירא לתפקיד.

אייל בעל תואר ראשון במשפטים מאוניברסיטת תל אביב. עבד בקונצרן כ"ל בין השנים 1998-2017 ולאורך השנים ביצע מספר תפקידים ביחידות הקונצרן. בין השנים 2010-2017 אייל עבד ב'רותם אמפרט' בתפקיד של מנהל אגף רכש והתקשרויות, דיווח לסמנכ"ל רכש של הקונצרן ולמנכ"ל החברה ואף היה חלק מהנהלת החברה. אייל ניהל 25 עובדים ו-2 מנהלי ביניים, והיה אחראי על תקציב בסך של 500 מיליון דולר ארה"ב.

הוועדה התרשמה כי אייל מנהל מנוסה ומיומן, סמכותי ובעל תוקף אישי, מסוגל ללמוד ולהיכנס במהירות להובלת תהליכים בארגון והוא בעל ידע וניסיון רלבנטי בתהליכי רכש. בהתאם לנוהל גיוס עובדים בכירים מובא המינוי לאישור המועצה ע"י המנכ"ל אשר כיהן כיו"ר ועדת האיתור. כמו כן המועצה מתבקשת למנהל חטיבת משאבים ועל בחירתו של המועמד ככשיר שני לתפקיד. קורות חיים של המועמדים עם סקירה על ההליך נשלחו לחברי המועצה לפני הדיון.

דיון: חלק מחברי המועצה ביקשו לציין כי ככלל יש להביא נושאים מסוג זה לא יום לפני הדיון אך נהלי סדר היום של הרשות מצדיקים הבאת נושא דחוף זמן קצר לפני הדיון ובמצבה הנוכחי של הרשות במיוחד לאור האתגרים הדחופים של המנהל אשר יבחר לעסוק במעבר לירושלים הדבר מאושר.

החלטה:

1. על חלק מנושא זה הוחלט להטיל חיסיון מכוח סעיף 8ד(ט) לחוק החדשנות.
2. לאשר את מינויו של אייל זעירא לתפקיד מנהל חטיבת משאבים, בהתאם לנוהל איתור ומינוי עובדים בכירים. בנוסף, לאשר את בחירתו של ככשיר שני למשך שנה.
4. על נושא זה הוחלט להטיל חיסיון מכוח סעיף 8ד(ט) לחוק החדשנות.



5. אישור שלושה מסלולי משנה במסגרת מסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל - שת"פ עם ישראל דיגיטאלית ומשרד הפנים, שת"פ עם משרד האנרגיה ושת"פ עם רשות התקשוב

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: "חוק החדשנות") בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.

מסלול ההטבה מאפשר לתאגידים הפועלים בתחום הטכנולוגיה לבצע מחקר ופיתוח לרבות תכניות להפעלת מתקני הרצה (פיילוטים) במגוון מערכות חדשנות (אקוסיסטם) לרבות אלו העתירות ברגולציה ובהשפעה ממשלתית בהן, תוך הגברת תפיסת הערך הכלכלי הנוצר בישראל. שיתוף גורמי הממשל במסלול ההטבה מגדיל את השפעתם על ביסוס מערכות החדשנות בתחומי אחריותם, מנגיש את הרגולציה, את נכסי המדינה ואת התשתיות הציבוריות עבור הציבור ומיטיב את רמת הידע והמקצועיות של רשות החדשנות ושל הממשלה בקידום מערכות חדשנות אלו.

מטרת מסלול ההטבה הינה לתת מענה לכשלי שוק הקיימים במערכות חדשנות וחדשות וצומחות, לרבות בשל רגולציה והשפעה ממשלתית, ובאים לידי ביטוי ברמות סיכון טכנולוגי ומורכבות ביצועית גבוהה, בגישה מוגבלת לאתרי הרצה או בקבלת אישורים רגולטוריים עבורם.

דיון: מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה, הציג את שלושת מסלולי המשנה החדשים שמובאים לדיון - שת"פ עם ישראל דיגיטאלית ומשרד הפנים, שת"פ עם רשות התקשוב ושת"פ עם משרד האנרגיה.

מסלול המשנה לתמיכה משותפת עם משרד הפנים ומטה ישראל דיגיטאלית יאפשר תמיכה בחברות טכנולוגיה המבצעות תכניות הרצה (פיילוטים) בסביבות עתירות ברגולציה, השפעה ממשלתית ומגבלות גישה (בשל רגולציה או חוסר יכולת ארגונית למתן גישה איכותית). שיתוף גורמי הממשל במסלול המשנה יגדיל את השפעתם על ביסוס מערכות החדשנות בתחומי אחריותם, ינגיש את הרגולציה עבור החברות ויטיב את רמת הידע והמקצועיות של רשות החדשנות ושל הממשלה, כמו גם ייאגם משאבים ממשלתיים נוספים לקידום מערכות חדשנות אלו בישראל.

מסלול המשנה לתמיכה משותפת עם רשות התקשוב הממשלתי במשרד ראש הממשלה יאפשר תמיכה בחברות טכנולוגיה המבצעות תכניות הרצה (פיילוטים) במערכות המידע של הממשלה ומתן גישה לחברות לסביבות אלו. מבנה מסלול המשנה מאפשר לרשות התקשוב לבחון הכנסה מבוקרת של פיילוטים למערכות המידע הממשלתיות ובשלב הראשון למערכות ממשל זמין.

מסלול המשנה לתמיכה משותפת עם משרד האנרגיה ומנהלת תחליפי נפט במשרד ראש הממשלה יאפשר תמיכה בחברות טכנולוגיה המבצעות תכניות הרצה (פיילוטים) בתחומי אנרגיה, תחליפי נפט, מים ואוצרות טבע, והוא מחליף את מכרזי התמיכה של משרד האנרגיה בפיילוטים אלו במסגרת המשרד (שפעיל בשמונה השנים האחרונות). מסלול משנה זה אושר במרץ 2018 במועצת הרשות. אולם, מאחר ולא נכנס לתוקף הוציא משרד האנרגיה קולות קוראים עצמאיים בהיקף של כ-20 מיליון ₪ במהלך שנת 2018. עם העברת פעילות התמיכה למסלול ההטבה של רשות החדשנות, צפוי ההיקף התקציבי לשנת 2019



לעמוד על 25 מיליון שקלים בשנה, אשר 5 מיליון נה מתוכם יגיעו מתקציב זירת חברות בצמיחה ברשות החדשנות.

החלטה:

- (1) **לאשר את תיקון מסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.**
- (2) **לאשר את מסלול משנה ז' - מסלול לתמיכה משותפת עם משרד הפנים ומטה ישראל דיגיטאלית, בהתאם לנוסח שהופץ במהלך הדיון.** ככל שמסלול משנה ז' לא יאושר, המספור של כל שאר מסלולי המשנה שמופיעים אחריו כנספחים יתוקן בהתאם (כלומר, מסלול משנה ח' יהפוך למסלול משנה ז', וכך הלאה). בנוסף, אזכורו של מסלול המשנה בסעיף 4 למסלול ההטבה יימחק והמספור של שאר סעיפי המשנה שמופיעים אחריו בסעיף זה במסלול ההטבה יתוקן בהתאם.
- (3) **לאשר את מסלול משנה ח' - מסלול לתמיכה משותפת עם רשות התקשוב הממשלתי במשרד ראש הממשלה, בהתאם לנוסח שהופץ במהלך הדיון.** ככל שמסלול משנה ח' לא יאושר, המספור של מסלול המשנה שמופיע אחריו כנספח יתוקן בהתאם (כלומר, מסלול משנה ט' יהפוך למסלול משנה ח'). בנוסף, אזכורו של מסלול המשנה בסעיף 4 למסלול ההטבה יימחק והמספור של סעיף המשנה שמופיע אחריו בסעיף זה במסלול ההטבה יתוקן בהתאם.
- (4) **לאשר את מסלול משנה ט' - מסלול לתמיכה משותפת עם האנרגיה ומנהלת תחליפי נפט במשרד ראש הממשלה, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.** ככל שמסלול משנה ט' לא יאושר, אזכורו בסעיף 4 למסלול ההטבה יימחק.

6. אישור נספח חדש - הלוואות צמיחה - תחת מסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.

כיום מרבית התמיכה של רשות החדשנות ניתנת באמצעות מתן הלוואות מותנות ("מענק מותנה", המוחזר ע"י תמלוגים ממכירות). כחלק מהרחבת פעילותה בתמיכה בחברות הייטק בשלבי צמיחה, רשות החדשנות מתעתדת להרחיב את כלי המימון שהיא מציעה לחברות הנתמכות, על מנת להגביר את היקף השפעתה על צמיחתן, בעזרת כלי תמיכה מבוססי חוב, בהתאם למפורט בחוק החדשנות.

דיון: מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה, הציג עקרונות נספח הלוואות וציון, בין היתר, ההלוואות יינתנו באמצעות בנקים בישראל. ההלוואות תתבססנה על מימון שחלקו יגיע ישירות ממקורות רשות החדשנות. בכלי זה רשות החדשנות אינה ערבה לחלקה בהלוואה, וניתנת הטבה בריבית לבנק. עוד צוין כי המטרה העיקרית של כלי זה היא הרחבת אפשרויות המימון לחברות וחיזוק הממשק בין שוק החוב ובין מגזר ההייטק. הלוואות אלו יאפשרו לחברות גמישות בבחירת התמיכה הניתנת להן על-ידי רשות החדשנות.



חברי המועצה קיימו דיון בעיקרי הנושאים שהועלו וחלק מהחברים ציינו כי הם בספק אם לוועדת המחקר כלים מקצועיים לאשר בנקים. במענה לשאלות אלה הוסבר כי מודבר בעמידה בתנאי סף קיימים ומוגדרים מראש אשר בחינת ואישור העמידה בהם הינה הליך פורמאלי ופשוט. בנוסף, הוצע לשקול ליישם את התיקון בשלב ראשון כפיילוט בלבד, עם תקציב גג, בשביל לזהות בעיות או כשלים שעשויים להתעורר, לפני שהתיקון מיושם באופן כולל.

החלטה: המועצה רואה בחיוב בחינת אפשרויות מימון נוספות אשר ממנפות את תקציב הרשות יחד עם זאת מוצע כי תבוצע בחינה מעמיקה יותר של הנושא וניתן יהיה להביאו לדיון בישיבת מועצה עתידית.

7. אישור מסלול הטבה חדש - חממות יזמות בפריפריה (פיילוט)

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.

מטרתו העיקרית של מסלול ההטבה הינה לעודד פיתוח מערכות חדשנות (ecosystem), יזמות טכנולוגית ותעסוקה באזור פריפריה על-ידי שיתוף פעולה של חממות ייעודיות עם עוגנים, מוסדות להשכלה גבוהה, סטודנטים, יזמים וחברות הזנק.

דיון: גב' קרינה רובינשטיין, מנהלת פיתוח עסקי בזירת הזנק, ומר איתי בק, מנהל תכנית החממות בזירת הזנק, הציגו את מסלול ההטבה החדש והסבירו כי ישנו כשל שוק בעידוד של יזמות מקומית מסוג זה. עוד ציינו, בין היתר, כי חממות היזמות ייבחרו במסגרת הליך תחרותי ויפעלו באזורי פיתוח א'. לרשות כל חממה יוקצו תמריצי יזמות ופעילות מו"פ בסך של עד 1 מיליון ש"ח לשנה להשקעה בפיתוח יזמות מקומית על-ידי כלים מגוונים הכוללים שיתוף פעולה עם עוגנים מקומיים כגון תעשייה ומכללות. בנוסף, יוקצה לכל חממה מענק בסך של עד 500,000 ש"ח לשנה עבור התפעול השוטף של החממה. החממות תידרשנה לסייע ליזמים, חברות ומוסדות מחקר בהגשת בקשות למסלולי הטבה קיימים של הרשות (מסלול תנופה, מסלול חברות מתחילות, מסלול קמין ומסלול ונופר).

חברי המועצה ביקשו להבין מה הקריטריונים המבדילים בין המסלול החדש לבן מסלולי החממות הקיימים וביקשו כי, לאחר שתיעשה חשיבה מחודשת, הנושא יובא לסדר היום בישיבת המועצה הבאה.

החלטה: המועצה מבקשת כי זירת הזנק תבצע חשיבה מחודשת ביחס למסלול וניתן יהיה להביאו לדיון באחת מישיבות המועצה העתידיות.

8. אישור תיקון מסלול הטבה מס' 3 - חממות טכנולוגיות

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.



המטרה העיקרית של מסלול הטבה היא לעודד יזמות טכנולוגית, על ידי יצירת מערך סיוע שיאפשר הפיכת רעיונות טכנולוגיים חדשניים, הנמצאים בשלביהם הראשונים לחברות הזנק כדי לממשם על ידי פיתוחם והבאתם למצב המאפשר גיוס הון פרטי ופיתוח התעשייה בישראל. מטרת נוספות של תכנית החממות הן: עידוד פעילות מו"פ באזורי עדיפות לאומית, עידוד העברת ידע וטכנולוגיה מהאקדמיה או מוסדות מחקר לחברות תעשייתיות ויצירת תרבות של יזמות טכנולוגית במדינת ישראל.

דיון: מר איתי בק, מנהל תכנית החממות בזירת הזנק, הציג את עיקרי התיקונים המבוקשים במסלול ההטבה כדלקמן:

א. הוספת סעיף שיאפשר מינוי ממלא מקום ליו"ר הוועדה, כפי שקיים במסלולי הטבות אחרים של רשות החדשנות.

ב. הוספת הגדרה של פרויקט מזון בסעיף ההגדרות.

ג. הגדלת התקציב הניתן לפרויקטי מזון העוסקים בפיתוח מזון חדש ומרכיביו בסך של 500,000-625,000 ש"ח.

ד. הוספת אפשרות לאשר מענק בסך של עד 1 מיליון ש"ח לטובת הקמת מעבדה מרכזית בחממה בשיעור 50% לחממה באזור פריפריה (33% לחממה במרכז), על מנת לחזק את תשתיות החממה ואת השירותים הניתנים לחברות.

במענה לשאלות חברי המועצה הסביר מר בק כי העמדה המקצועית של רשות החדשנות היא שיש הצדקה במתן מענק מוגדל לפרויקטים העוסקים בפיתוח מזון חדש ומרכיביו בשל עלויות הרגולציה המיוחדת בתחום מזון.

חבר מועצה ביקש לבדוק האם ניתן להסמיך את ועדת המחקר לקבוע את שיעור ההשתתפות המקסימאלי שיינתן במסגרת מסלולי הטבות לפי תחומים טכנולוגיים, ולא מועצת הרשות כפי שהיא נדרשת לעשות זאת היום. לשאלה זו השיב עו"ד צפירי נוימן, היועץ המשפטי, כי על-פי חוק החדשנות נדרשת מועצת הרשות לקבוע את השיעור המקסימאלי שיינתן לבקשות במסגרת מסלול הטבות.

החלטה: לאשר את התיקון במסלול הטבה מס' 3 - חממות טכנולוגיות, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון, בכפוף להוספת סעיף 6.2.1.5 (אשר יופיע לאחר סעיף 6.2.1.4) כדלקמן: "ועדת המחקר השתכנעה כי החממה פועלת בתחום טכנולוגי מובהק".

9. אישור תיקון מסלול הטבה מס' 22 - חממות ביוטכנולוגיות

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי הטבות ואת תנאיהם.

מטרתו העיקרית של מסלול הטבה זה היא לעודד יזמות טכנולוגית, על ידי יצירת מערך סיוע שיאפשר הפיכת רעיונות טכנולוגיים חדשניים, הנמצאים בשלביהם הראשונים, לחברות הזנק כדי לממשם על ידי



פיתוחם והבאתם למצב המאפשר גיוס הון פרטי ופיתוח התעשייה בישראל. מטרת נוספות של תכנית החממות הן: עידוד פעילות מו"פ באזורי עדיפות לאומית, עידוד העברת ידע וטכנולוגיה מהאקדמיה או מוסדות מחקר לחברות תעשייתיות ויצירת תרבות של יזמות טכנולוגית במדינת ישראל.

דיון: עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, הציג את עיקרי התיקונים המבוקשים במסלול ההטבה כדלקמן:

א. לקראת פרסום הליך תחרותי להקמת חממה ביוטכנולוגית שניה במחוז צפון - הקטנת סף ההכנסות הנדרש מחברה רב-לאומית מסך של 5 מיליארד דולר בשנה האחרונה ל- 2 מיליארד דולר. השינוי יאפשר הגדלת מספר המציעים הפוטנציאליים לעשרות חברות.

ב. הוספת סעיף שיאפשר מינוי ממלא מקום ליו"ר הוועדה, כפי שקיים במסלולי הטבות אחרים של רשות החדשנות.

החלטה: לאשר את התיקונים במסלול הטבה מס' 22 - חממות ביוטכנולוגיות, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

10. תיקון מסלול הטבה מס' 36 - עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.

מטרת מסלול ההטבה הינה לעודד מחקר, פיתוח או חדשנות טכנולוגית ואת הטמעתם בחברות בתעשיית הייצור. על מנת להשיג מטרה זו נקבעו מסלולי המשנה המפורטים להלן, בכדי ליצור תמריץ לחברות להשקיע בתכניות מחקר, פיתוח או חדשנות טכנולוגית המעודדות צמיחה ושיפור הפריון.

החברות שרשאיות להגיש בקשה במסגרת מסלול ההטבה הינן כלל החברות התעשייתיות מתחומי התעשייה המסורתית והתעשייה המסורתית המעורבת וכן חברות תעשייתיות מתחומי התעשייה המעורבת עילית אשר להן מאפיינים מובהקים של חברה מוטת ייצור בהיבטי שיעור עובדי הייצור ושיעור עובדי המו"פ מכלל מצבת כ"א של החברה וחברות מוטות ייצור מתחומי התעשייה העילית (ייצור אלקטרוני, מכשור רפואי וכו').

דיון: עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, הציג את התיקון המבוקש במסלול ההטבה, אשר יאפשר כינוס של ועדת המחקר במקרים שבו ראש הרשות ומנכ"ל הרשות אינם יכולים לכהן כיושבי ראש של הוועדה האחראית על הפעלת המסלול. הדבר יתאפשר באמצעות הוסיף סעיף, אשר כבר הוסף במסלולי הטבות אחרים של רשות החדשנות, אשר יאפשר מינוי ממלא מקום ליו"ר הוועדה מקרב עובדי רשות החדשנות בהסכמת ראש הרשות קודם לכינוס הוועדה ובכתב.

החלטה: לאשר את התיקון במסלול הטבה מס' 36 - עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.



11. הצגת עקרונות תכנית לקידום תעשיית מדעי החיים

רקע: לתעשיית התרופות מאפייני פיתוח שונים מאוד מתעשיית ההייטק בהיבטים של זמני פיתוח ארוכים, עלויות גבוהות, מורכבות רגולטורית וסיכון מובנה הכרוך בתחום. מצד שני תעשייה זו מבוססת על ידע מדעי עמוק וחסם כניסה גבוה - דבר הנותן יתרון לישראל, ובעלת האימפקט הכלכלי הגדול ביותר (אחרי מוצרי טכנולוגיה, צריכה ונפט).

בשנים האחרונות תעשיית התרופות עוברת שינויים גלובליים הנובעים ממספר סיבות עיקריות - ירידה ברווחיות עקב חוסר בתרופות מקור חדשות, תוצאה של רגולציה מחמירה, עלויות גבוהות מאוד של טיפולים חדשניים ולחץ של חברות הביטוח על חברות התרופות לפתח תרופות יעילות וזולות יותר. שינויים אלו מועצמים בשל המהפכה שעוברת תעשיית התרופות המשלבת בין טכנולוגיות מחשוב המטפלות במידע עצום (Big Data), לבין היכולת להשתמש במידע זה בכדי להפיק תובנות רפואיות ולייצר תרופות וטיפולים המותאמים אישית לחולה או לקבוצת חולים עם פרופיל גנטי ספציפי למחלה.

לישראל מערכת בריאות מתקדמת, מדענים ומוסדות מחקר ומדע מהטובים בעולם בתחום מדעי החיים ותעשייה מתבגרת עם יותר ויותר חברות בשלבי פיתוח מתקדמים. כעת, עם הנגשת המידע הרפואי עליו החליטה הממשלה בשנת 2018, לצד מובילות עולמית בתחומי הבינה המלאכותית וטכנולוגיות המידע, יש למדינת ישראל הזדמנות להשתלב בפסגה הטכנולוגית של תעשיית התרופות ולהיות אחת המדינות המובילות בתחום פיתוח תרופות מותאמות אישית.

דיון: מר צחי שניך, מנהל המערך הטכנולוגי וענפי השוק, ומר איתי קלע, ראש ענף Health Care במערך הטכנולוגי וענפי השוק, הציגו את התכנית אסטרטגית שמוכנת ברשות החדשנות לקידום תעשיית הביופארמה בישראל. מטרת התכנית הינה לחזק את האקוסיסטם בישראל על מנת שיתמוך ויותאם בצורה טובה לפיתוח תרופות לכל אורך מסלול החיים של חברה. בתוכנית החדשה ישנם 3 מקטעי האצה:

- א. מקטע 1 – יתמקד בשיפור הממשק בין האקדמיה לתעשייה ועידוד המסחר לחברות ישראליות;
- ב. מקטע 2 – יטפל בתמיכה מתאימה לחברות שנמצאות בשלבי הפיתוח הקליני, הדורש משאבים כספיים משמעותיים ופיתוח רגולטורי-קליני מקצועי וגלובלי;
- ג. מקטע 3 – ייתן מענה לשלבי הצמיחה של החברות והפיכתן לחברות "שלמות" עם יכולות ייצור ומו"פ בארץ.

התכנית תכלול הן שינויים בכלים המופעלים על-ידי רשות החדשנות והן בפעילות עם שותפים של רשות החדשנות. במסגרת הכלים של רשות החדשנות ההמלצות כוללות הקמת מסלול ביופארמה ייעודי, חוצה זירות עם ניהול ובקרה מרכזי ותקציב ייעודי בזירות שיתן מענה למורכבות וייחודיות של פיתוח תרופות. כמו כן, רשות החדשנות תפעל כגוף מוביל ומתכלל לרתימה של כל הגורמים האחראיים על התעשייה בשלבים השונים: אקדמיה כמנוע לחדשנות בתעשייה הישראלית, התאמת הרגולציה לעידן זה (משרד הבריאות), מדיניות קניין רוחני ותמריצים לביסוס חברות שלמות (משרד האוצר ומשרד הכלכלה והתעשייה) וכן גיוס תמיכת ארגונים לא ממשלתיים אחרים.



בהמשך הוצגו הכשלים וההזדמנויות לישראל, עבודת המטה הנרחבת שבוצעה ועקרונות הפתרון המוצע. חברי המועצה ציינו כי התכנית האסטרטגית מאוד רחבה ומורכבת שיישום של כולה ידרוש הרבה משאבים, לכן הוצע למקד את התכנית בבעיה הראשונית. קרי, לייצר תשתית שתמשוך לארץ חברות גדולות.



ד"ר עמירם אפלבוים
ראש רשות החדשנות

