

פרוטוקול

ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

שהתקיימה ביום חמישי, ה-13 בספטמבר 2018, בשעה 10:00, במשרדי רשות החדשנות

חברי מועצה משתתפים:

ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות ויו"ר המועצה
מר רועי פישר, משרד הכלכלה והתעשייה
מר עדו נורדן, משרד הכלכלה והתעשייה
גב' חגית שני, אגף החשב הכללי, משרד האוצר (למעט בנושא מס' 5)
מר חיים רוסו, נציג ציבור
גב' שירה גרינברג, אגף תקציבים, משרד האוצר
מר ארז צור, נציג ציבור (השתתף באמצעות שיחת טלפון בנושאים מס' 1-5)

משתתפים נוספים:

מר אהרון אהרון, מנכ"ל רשות החדשנות (נכח החל בנושא מס' 4)
מר ארי זיגמן, ראש מטה מנכ"ל רשות החדשנות
עו"ד צפירי נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות
עו"ד לי קפון דפני, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות
מר דני בירן, מנהל החטיבה הבינלאומית, רשות החדשנות (נכח בנושא מס' 2)
מר אלירם שמואל, המבקר הפנימי, רשות החדשנות (נכח בנושא מס' 3)
ד"ר אביב זאבי באלאסיאנו, ראש זירת תשתיות טכנולוגיות, רשות החדשנות (נכח בנושא מס' 4)
מר צחי שנרדך, מנהל חטיבת הטכנולוגיה וענפי השוק, רשות החדשנות (נכח בנושא מס' 5 - עד לתום הנושא אותו הציג)
מר אורי גבאי, ראש חטיבת אסטרטגיה וכלכלה, רשות החדשנות (נכח בנושאים מס' 8-9)
מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה, רשות החדשנות (נכח בנושאים מס' 8-9)
גב' אניה אלדן, ראש זירת הזנק, רשות החדשנות (נכחה בנושא מס' 10)

על סדר היום

1. דברי פתיחה מטעם ראש רשות החדשנות;
2. תיקון נוהל ליישום הסכמים בתחום המחקר, הפיתוח או החדשנות הטכנולוגית עם חברות רב-לאומיות;
3. הצגת עיקרי ממצאי המבקר הפנימי של רשות החדשנות לשנת 2018;
4. אישור תיקונים במסלול הטבה מס' 20 – מימ"ד (מינוף מו"פ דואלי);
5. עדכוני מנכ"ל;
6. אישור מינוי בוועדת המכרזים של רשות החדשנות;
7. נושא שהוטל עליו חיסיון;
8. אישור תיקונים במסלול הטבה מס' 15 - הוראות להסדרת מסלול סיוע למרכזי מחקר ופיתוח של חברות גדולות בפריפריה;
9. הצגת עקרונות מסלול שת"פ נוסף במסגרת מסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל שיובאו לאישור בדיון הבא של המועצה;
10. הצגת עקרונות מסלול הנמצא בשלבי גיבוש - חממות יזמות בפריפריה (פיילוט).



הדין

1. דברי פתיחה מטעם ראש רשות החדשנות

דין: ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות, ביקש כי חברי מועצת הרשות יקפידו להגיע לשיבות מועצת הרשות במועד שנקבע להן. עוד ציין ד"ר אפלבוים כי הפגישה עם שר הכלכלה והתעשייה תתקיים, ככל הנראה, ביום 7 באוקטובר 2018.

חברי מועצת הרשות ביקשו כי כאשר מובא לדין אישור מסלול הטבה חדש של רשות החדשנות או תיקון של מסלול הטבה קיים, תינתן התייחסות גם להיבט התקציבי של אישור מסלול ההטבה החדש או תיקון מסלול ההטבה הקיים, לפי העניין. מאחר ותקציבה של רשות החדשנות היא מוגדר וקבוע מראש חשוב לדעת מה המשמעות של אישור מסלול הטבה חדש או תיקון מסלול הטבה קיים. לדוגמא, האם הופחת תקציבו של מסלול הטבה קיים על מנת להפעיל מסלול הטבה חדש.

החלטה: כאשר מובא לדין אישור מסלול הטבה חדש או תיקון של מסלול הטבה קיים, תינתן התייחסות גם להיבט התקציבי של אישור מסלול ההטבה החדש או תיקון מסלול ההטבה הקיים, לפי העניין. מאחר ותקציבה של רשות החדשנות היא מוגדר וקבוע מראש חשוב לדעת מה המשמעות של אישור מסלול הטבה חדש או תיקון מסלול הטבה קיים. לדוגמא, האם הופחת תקציבו של מסלול הטבה קיים על מנת להפעיל מסלול הטבה חדש.

2. תיקון נוהל ליישום הסכמים בתחום המחקר, הפיתוח או החדשנות הטכנולוגית עם חברות רב-לאומיות

רקע: בהתאם להמלצת שר הכלכלה והתעשייה, רשאית הממשלה להתקשר עם ממשלות של מדינות אחרות, או בהתאם לכללים שיקבע שר הכלכלה והתעשייה – עם ערים שיש להן יכולת בתחום הכלכלי ותשתיות בתחומי המחקר והפיתוח וכן יכולת בתחום הטכנולוגי, ושיתוף פעולה איתן יסייע לקידום מחקר ופיתוח של תאגידים תעשייתיים ישראלים, בהסכמים הדדיים לעידוד מיזמי מחקר ופיתוח משותפים או להקמת קרנות משותפות, במטרה לעודד את שיתוף הפעולה במחקר ופיתוח בין תאגידים תעשייתיים שהתאגדו בישראל לבין גורמים במדינות אחרות, לקידומן של מטרות חוק החדשנות.

כמו כן רשות החדשנות, באמצעות ראש רשות החדשנות, רשאית להתקשר בהסכמים עם גורמים מחוץ לישראל, ובכלל זה עם חברות רב-לאומיות, במטרה לעודד שיתוף פעולה בחדשנות טכנולוגית בין תאגידים תעשייתיים שהתאגדו בישראל ובין גורמים מחוץ לישראל, בין השאר בדרך של עידוד מיזמי חדשנות טכנולוגית משותפים, הקמת קרנות משותפות או ביצוע השקעות משותפות בחדשנות טכנולוגית.

ראש רשות החדשנות, באישור מועצת הרשות, יורה בנוהל שיפורסם באתר האינטרנט של רשות החדשנות על אופן יישום כל הסכם לפי סעיפים קטנים, ורשאי הוא לכלול בנוהל כאמור הוראות כאמור בסעיף 15 לו בשינויים המחויבים (לשם הדוגמא הוא יכול לקבוע הסדרים לעניין סוג ההטבה שתקבל החברה



הישראלית במסגרת השת"פ), ואולם מועצת הרשות רשאית לפטור את ראש הרשות מהצורך באישורה לנוהל כאמור, לגבי כלל ההסכמים כאמור או חלקם.

דיון: לשאלת חברי מועצת הרשות, מר דני בירן, מנהל החטיבה הבינלאומית, ציין כי למעט ב-5 הקרנות הדו-לאומיות, אין חלוקה או "צביעה" תקציבית. כלומר, כל שת"פ בינלאומי באשר הוא מתחרה על אותו תקציב. עוד ציין כי לחטיבה הבינלאומית יש תקציב נפרד מהתקציב של מסלול הטבה מס' 1 של רשות החדשנות – קרן המו"פ. כמו כן, שת"פ תאגידיים משמעותו שיש שותף זר, אך לא מחויב שהחלוקה בין השותפים תהא של 50% לכל אחד מהם. מדינת ישראל מעניקה את המימון בהתאם לתנאים שלה, כאשר גם הממשלה הזרה מעניקה את המימון בהתאם לתנאיה.

מר בירן אף ציין כי פילוסופית ההפעלה של החטיבה שונתה. בעבר המטרה הייתה להראות שיש חברות זרות רבות. עם זאת, לאחר בחינת הפעילות התברר כי פעילותן של חברות אלו היא דלה ובמקרים מסוימים אף לא הייתה כל פעילות.

לשאלת חברי מועצת הרשות הסביר כי כיום היות המטה של החברה מחוץ לישראל אינו אחד מבין הקריטריונים, אך ישנם קריטריונים אחרים שנבחנו בהקשר זה. עוד הוסיף כי החברה יכולה לקבל רישיון לא בלעדי לשימוש בתוצר של אותו פרויקט שאושר במסגרת השת"פ. עו"ד צפרייר נוימן, היועץ המשפטי, ציין כי במקרים מסוימים ניתן לאשר גם בעלות משותפת בקניין הרוחני.

מר בירן ציין כי איכות הפרויקט של החברה הישראלית הוא קנה המידה, גם בלא השת"פ עם החברה הזרה. הנמכת הרף ל-1.5 מיליארד דולר ארה"ב (במקום 2 מיליארד דולר ארה"ב) נועדה לאפשר לחברות נוספות להגיש בקשות להשתתף בתכנית.

לאחר מכן נערך דיון בסוגיה האם גודלה של החברה צריך להיות קריטריון והאם הדבר מעיד על רצינותה. בהקשר זה צוין כי מאחר והמסגרת התקציבית נשארת כפי שהיא, לכל היותר תגדל התחרות בהתאם לאיכות הבקשות שתוגשנה.

החלטה: לאשר את תיקון נוהל ליישום הסכמים בתחום המחקר, הפיתוח או החדשנות הטכנולוגית עם חברות רב-לאומיות, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

3. הצגת עיקרי ממצאי המבקר הפנימי של רשות החדשנות לשנת 2018

רקע: בהתאם לסעיף 8א(2) לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: "חוק החדשנות") בסמכות מועצת הרשות לפקח על התנהלותה היעילה והתקינה של רשות החדשנות.

דיון: מר חיים רוסו, המשמש גם כיו"ר ועדת הביקורת של רשות החדשנות, הציג את הנושא וציין כי המבקר הפנימי נבחר לאחר הליך בחירה שנערך לצורך איוש תפקיד זה. לאחר מכן נדרשה ועדת הביקורת להגדיר את פעילותו של המבקר הפנימי, ובכלל זה אל מול מחלקת החשבונות של רשות החדשנות. עוד ציין כי המבקר הפנימי מכסה נושאים רבים במסגרת עבודת הביקורת וכי יש שיתוף פעולה של הגורמים השונים ברשות החדשנות עם עבודתו ועם עבודת משרד הרואה החשבון החיצוני שנבחר לרשות החדשנות.



בנוסף, כל המלצותיו עד עתה התקבלו על-ידי הנהלת רשות החדשנות. עם תום שנת 2018 יופץ הדו"ח המלא של המבקר הפנימי והוא יוצג באחד מדיוני המועצה בתחילת שנת 2019.

לאחר מכן, מר אלירס שמואל, המבקר הפנימי הציג את עיקרי דו"חות הביקורת שנערכו על-ידו: דו"ח ביקורת חודש ינואר 2018 - אבטחת מידע; דו"ח ביקורת חודש פברואר 2018 - נהלי שעת חירום ואבטחה; דו"ח ביקורת ביניים חודש מרץ 2018 - פעילות קרן תמורה, פעילות מחלקת ביקורת (באגף בקרה ותשלומים) ומחלקת חשבות בתחום גביית חובות דו"ח ביקורת אפריל 2018 - ממשקי עבודה בין אגף בקרה ותשלומים בחטיבת תפעול ותמיכות לבין מחלקת חשבות בתהליכי תשלומי המו"פ וכן הממשק בין קרן תמורה ומחלקת חשבות בתהליך התאמת הפקדות תמלוגים.

בהמשך נערך דיון ביחס לגורם המתאים לתפקיד הממונה על פניות הציבור ברשות החדשנות. כיום, מר אבירס זילטי, מנהל חטיבת תפעול ותמיכות, הינו הממונה ועלתה השאלה האם יש צורך לערוך שינוי בנושא.

לאחר מכן, ולשאלת חברי מועצת הרשות, השיב עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, כי עמותת מתימו"פ עתידה להיכנס בקרוב להליך פירוק. בכל הנוגע להסכמים עליהם חתמה מתימו"פ בעבר, בנקודת הזמן הנוכחית לא ניתן להעבירם לרשות החדשנות. למרות ניסיונות רבים שבוצעו מולם, ההחלטה של האיחוד האירופי הייתה להעביר כל אחד מ-24 ההסכמים הללו לרשות החדשנות באופן פרטני ולא במקבץ אחד. עוד הבהיר כי מתימו"פ אינה כפופה לרשות החדשנות, אלא היא גורם הנותן לה שירותים, כאשר הרגולטור שלה הוא רשות החברות הממשלתיות. לכן, מאחר ורוצים לקבל סטטוס לגבי מעמדה ומצבה תיבדק הדרך כיצד לעשות זאת.

4. אישור תיקונים במסלול הטבה מס' 20 – מימ"ד (מינוף מו"פ דואלי)

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.

במסגרת מסלול ההטבה רשות החדשנות, משרד הביטחון ומשרד האוצר מקדמים במשותף מו"פ של טכנולוגיות דואליות העשויות לתרום לביטחון המדינה מצד אחד וכן להיות בסיס לפוטנציאל כלכלי בשוק המסחרי האזרחי והצבאי הבינלאומי. קהל היעד של מסלול הטבה זה הינן יזמים וחברות ישראליות קטנות ובינוניות בעלות יכולות יצירתיות וחדשנות טכנולוגית ומוסדות מחקר כהגדרתם במסלול הטבה זה. מסלול ההטבה מיועד לעידוד פעילויות מו"פ בשלבים שונים: פיתוח מו"פ יישומי באקדמיה, העברת ידע לחברה ופיתוח מוצרים.

דיון: ד"ר אביב זאבי באלאסיאנו, ראש זירת תשתיות טכנולוגיות, הציג את מסלול ההטבה אשר מופעל החל משנת 2012, ובכלל זה את שלושת התכניות האפשריות במסגרתו: תכנית העברת ידע/טכנולוגיה; תכנית הוכחת התכנות; תכנית מו"פ יישומי באקדמיה. עוד הציג את עיקרי התיקונים המבוקשים במסלול ההטבה כדלקמן:



- (1) הוספת אפשרות להגשת בקשות על-ידי יזמים (ולא חברות ומוסדות מחקר בלבד), על מנת לאפשר הקמת חברות לאחר קבלת מענקים.
- (2) הסדרת תכנית העברת ידע/טכנולוגיה - לתקופה של עד 24 חודשים ועד 3.4 מיליון ש"ח לכל התקופה, על מנת לבצע התאמה למסלול הטבה מס' 6 של רשות החדשנות - עידוד העברת טכנולוגיה מהאקדמיה לתעשייה - מגנטון.
- (3) הסדרת תכנית מו"פ יישומי באקדמיה - לתקופה של עד 15 חודשים ועד 550,000 ₪ לכל התקופה, על מנת לבצע התאמה למסלול הטבה מס' 7 של רשות החדשנות - תכנית נופר - יישום תעשייתי למחקר אקדמי.
- (4) הסדרת תכנית הוכחת התכנות - לתקופה של עד 30 חודשים ועד 5 מיליון ש"ח לכל התקופה, על מנת לבצע התאמה למסלול הטבה מס' 1 של רשות החדשנות – קרן המו"פ.
- (5) תיקון ההגדרה של חברה ישראלית, כך שהיקף מכירותיה אינו עולה על 100 מיליון דולר ארה"ב לשנה (במקום 50 מיליון דולר ארה"ב).
- (6) שינוי הרכב ועדת המחקר, כך שיהיה הרכב ועדת המחקר של מסלול הטבה מס' 5 - עידוד הפיתוח וההטמעה של טכנולוגיות גנריות - מגנ"ט, אליו יתווספו ראש מפא"ת והטכנולוג הראשי של מפא"ת.
- (7) תיקונים ושינויים נוספים על מנת להתאים את מסלול ההטבה לשאר מסלולי ההטבות של רשות החדשנות.

לשאלת חברי מועצת הרשות השיב ד"ר זאבי באלאסיאנו כי המסה העיקרית של הבקשות (כ-65%) מוגשות לתכנית הוכחת התכנות, שהינה המקבילה של מסלול הטבה מס' 1 של רשות החדשנות – קרן המו"פ. עוד השיב כי בסוף שנת 2016 נערכה בדיקה ראשונית בנוגע לשימוש הדואלי של המוצרים המפותחים במסגרת מסלול הטבה זה. כמו כן, התיקונים במסלול ההטבה נערכו בתיאום עם משרד הביטחון, כאשר נציגיהם גם חברים בוועדת המחקר הפועלת מכוח מסלול ההטבה. לבסוף, ציין כי המסגרת התקציבית של מסלול ההטבה נותרת כפי שהיא, אך בעקבות התיקונים המבוקשים התחרות על אישור הבקשות וקבלת המענקים תגבר.

החלטה: לאשר את התיקונים במסלול הטבה מס' 20 – מימ"ד (מינוף מו"פ דואלי), בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון. בנוסף, בעוד שנה תיערך בדיקה ביחס לחברות שקיבלו אישור במסגרת מסלול ההטבה בשאלה האם אכן נעשה שימוש דואלי במוצרים שלהן.

5. עדכוני מנכ"ל

דיון: מר אהרון אהרון, מנכ"ל רשות החדשנות, עדכן כי פורסמו הקולות הקוראים המופעלים במסגרת מסלולי המשנה השונים של מסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל. עוד ציין כי בהמשך עתיד להיות מובאים לאישור מועצת הרשות מסלולי משנה בשיתוף עם רשות התקשוב הממשלתית ומשרד הפנים דרך מטה ישראל דיגיטלית.



בהמשך הציג מר אהרון את 16 המאגדים שפנו השנה לרשות החדשנות במסגרת מסלול הטבה מס' 5 - עידוד הפיתוח וההטמעה של טכנולוגיות גנריות - מגנ"ט, כאשר נערכו ל-11 מהם מפגשי התנעה, בין היתר בתחומים הדפסת איברים, חישה קוונטית ומחזור פלסטי. לשאלת חברי מועצת הרשות השיב כי לאור ריבוי המאגדים שהוגשו השנה, הוצע לחלק מהם לפנות ולהגיש בקשה במסגרת מסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ, שכן בסופו של דבר ייבחרו כ-4-2 מאגדים מבין ה-11. בשלב זה הם מצויים בהכנת ההצעות המלאות שתוגשנה לרשות החדשנות.

לאחר מכן הציג מר אהרון את המתווים המשותפים של רשות החדשנות עם הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה במשרד הכלכלה והתעשייה (להלן: "רשות ההשקעות") - מתווה מפיתוח לייצור ומתווה מפעל תעשייתי ראשוני. המענק ניתן על-ידי רשות ההשקעות בהתאם לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959. הבקשות נבדקות על-ידי רשות החדשנות, בין היתר לעניין החדשנות הטכנולוגית, יכולות החברה בתחום פיתוח וניהול עסקי והשוק הרלוונטי בעולם שאליו החברה פונה.

מר צחי שניר, מנהל חטיבת הטכנולוגיה וענפי השוק, הציג את הכלים שעתידיים לסייע בשיפור היכולות המקצועיות של רשות החדשנות - מערכת הסקאוטינג ואתר בניין הידע. מערכת הסקאוטינג נועדה לספק הן לבודקים המקצועיים שבודקים בקשות המוגשות על-ידי תאגידים לרשות החדשנות והן לגורמים ברשות החדשנות מידע אודות השחקנים השונים הקיימים בשוק. ניתן לערוך חיתוכים ושאליות אודות חברות ישראליות בתחומי פעילות שונים, כאשר בבסיס הנתונים (המורכב מ-6 בסיסי נתונים שונים) ישנן כ-15,000 חברות. באתר בניין הידע הוגדרו מספר נושאים, כדוגמת תחום המזון, שרוצים לבנות ידע מעמיק שניתן יהיה לעדכנו. בנוסף, יש בו פירוט של מידע אודות עבודות זירות החדשנות והנחיות עבודה לבודקים המקצועיים. השאיפה היא שבעתיד התקשרות עם החברות המגישות בקשות לרשות החדשנות תיעשה גם היא באמצעות כלי זה.

מר אהרון עדכן כי דני בירן, מנהל החטיבה הבינלאומית, עתיד לסיים את תפקידו ברשות החדשנות וכי מי שנבחר ככשיר שני החליט שלא להצטרף לרשות החדשנות במקומו. הכוונה היא להמתין עם פרסום המכרז לאיוש התפקיד עד להתקדמות עם המעבר לעיר ירושלים. כמו כן, עד עתה היו חללי עבודה בחיפה ובירושלים, אשר שימשו בעיקר את הבודקים המקצועיים, כאשר ההרחבה לבאר-שבע עתידה הייתה להתבצע בכל מקרה בשל הצורך. לשאלת חברי מועצת הרשות הובהר כי מדובר בקניית שירותים.

לשאלת חברי מועצת הרשות, צוין כי הוגדרו מטרות העל של רשות החדשנות, כאשר עקרונות תכנית העבודה לשנת 2019 יוצגו בישיבת מועצת הרשות שתתקיים בנובמבר 2018 ותכנית העבודה המלאה תאושר בינואר 2019, לרבות המסגרות התקציביות.

לבסוף, מר אהרון ציין כי תיערך בחינה ביחס לגורם המתאים ברשות החדשנות לשמש כממונה על פניות הציבור.



6. אישור מינוי בוועדת המכרזים של רשות החדשנות

רקע: תקנה 35 לתקנות חובת המכרזים, מסדירה מינוי והרכב ועדת מכרזים בחברה ממשלתית והיא חלה על תאגיד סטטוטורי, בשינויים המחויבים. ככלל התקנה קובעת כי מינוי חברי ועדת המכרזים ייעשה על-ידי המנכ"ל באישור הדירקטוריון של הגוף, וכי חברי דירקטוריון לא רשאים לכהן כחברי ועדת מכרזים, אלא עובדי הגוף, בלבד.

הרכב ועדת המכרזים על-פי התקנות הוא מנכ"ל הרשות (יו"ר הוועדה) או מי שהוא מינה לנציגו; חשב הרשות או מי שהוא מינה לנציגו; יועץ המשפטי של הרשות או עו"ד שהוא מינה לנציגו; עד שני חברים נוספים שימנה המנכ"ל (אם החליט לעשות כן) אשר במקרים חריגים, מנימוקים שיירשמו ואם קיים הכרח לכך ניתן ולא יהיו עובדי הרשות.

ביחס לתאגידים סטטוטוריים קובעות התקנות כי ההוראות הללו יחולו בשינויים מחויבים. מאחר וסמכויות שונות של המועצה אינן זהות לאלו של דירקטוריון של חברה ממשלתית, ובעיקר המועצה נעדרת את הסמכות לקבוע את המדיניות של הרשות (בניגוד לדירקטוריון חברה) קיימת אי בהירות מסוימת בשאלה האם ההוראות ביחס לאישור הדירקטוריון ובמקרה שלפנינו המועצה, חלות אך לשם הזהירות אנו מאמצים את הפרשנות כי יש צורך באישור המועצה.

דיון: הוסבר כי אחד מחברי ועדת המכרזים הוא חשבת רשות החדשנות ובסמכותה למנות במקומה נציג בוועדה. חשבת הרשות מבקשת כי תוסמך למנות את מר בני צדוק כנציגה בוועדת המכרזים באופן קבוע או מעת לעת. מר צדוק הינו בעל ניסיון של למעלה מ-10 שנים בנדלי"ן ובמימון. בנוסף, הינו בעל ניסיון בליווי ואפיון תהליכי רכש והתממשקות מול תהליכים פיננסיים במשרדי ממשלה שונים (רווחה, כלכלה ותעשייה, אוצר, רוה"מ, חקלאות ועוד). הוא מועסק מזה כשנתיים ברשות החדשנות בתפקיד מנהל מחלקת תשלומים ומנהל פרויקט מרכב"ה (SAP) ברשות החדשנות. מר צדוק הינו בעל היכרות של תחום הרכש ועבר הכשרה בתחום של חוק חובת המכרזים ותקנותיו.

החלטה: לאשר את הסמכתה של גבי לימור טל, חשבת רשות החדשנות, למנות את מר בני צדוק כנציגה בוועדת המכרזים של רשות החדשנות באופן קבוע או מעת לעת.

7. על נושא זה הוחלט להטיל חיסיון מכוח סעיף 8ד(ט) לחוק החדשנות.

8. אישור תיקונים במסלול הטבה מס' 15 - הוראות להסדרת מסלול סיוע למרכזי מחקר ופיתוח של חברות גדולות בפריפריה

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.



מטרת מסלול ההטבה הינה ליצור מנגנון לתמרוץ חברות להקים או להרחיב מרכזי מחקר ופיתוח בפריפריה של מדינת ישראל, הואיל ולמרכזי מחקר ופיתוח בפריפריה השפעה גדולה מאוד ביצירת מנגנונים להתהוות מרכזי תעסוקה איכותית ופעילות כלכלית בסביבתו הגיאוגרפית; חשיבותו של מסלול ההטבה היא היותו חלק ממנגנון לצמצום הפערים המשמעותיים בין הפריפריה למרכז הבאים לידי ביטוי, בין היתר, ברמות שכר והשכלה.

דיון: מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה, ומר אורי גבאי, מנהל חטיבת אסטרטגיה וכלכלה, הציגו את מסלול ההטבה ואת התיקונים שמבוקש לערוך בו. עקרונות מסלול ההטבה המתוקן הינם: תמיכה בפרויקטי מו"פ חדשניים של חברות צומחות; צמצום הסיכון בפתיחת פעילות בפריפריה ע"י תמיכה לשלוש שנים, בשיעורי מענק גבוהים ובמתווה יורד; תמיכה בפעילות היערכות בשנה הראשונה והתאמות נדרשות נוספות.

לאחר מכן הוצגו עיקרי התנאים שנקבעו במסלול ההטבה המתוקן: סכום המענק מוגבל ל-10 מלש"ח לחברה לשנה; לפחות 80% מהפעילות חייבת להתבצע בפריפריה; התמיכה היא ל-3 שנים להגשות בשנה הראשונה ולשנתיים להגשות בשנה השנייה; לפחות 60% מהעובדים צריכים להתגורר בפריפריה; ניתן לגשת למסלול ההטבה פעם אחת בלבד. בנוסף, נערכו במסלול ההטבה תיקונים נוספים שנדרשו על מנת להתאים את הוראותיו להסדרים שונים שנקבעו בחוק החדשנות.

לאחר מכן נערך דיון בנוגע למספר העובדים המינימאלי אל מול שיעור העובדים המינימאלי שחברה תהא מחויבת להעסיק מהפריפריה.

החלטה: לאשר את התיקונים במסלול הטבה מס' 15 - הוראות להסדרת מסלול סיוע למרכזי מחקר ופיתוח של חברות גדולות בפריפריה, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון, בכפוף לתיקון סעיף 5(3) למסלול ההטבה, כך שבמקום "לא פחות מ-10 שנות אדם" יירשם "לא פחות מ-15 שנות אדם".

בנוסף, מסלול ההטבה יופעל במתכונת זו כפיילוט למשך תקופה של שנתיים. בעוד שנתיים תיבדק האפקטיביות של מסלול ההטבה, ובכלל זה החסמים שעלו ממנו (ככל שעלו). כמו כן, יימסר למועצת הרשות עדכון בנוגע לחברות שיגישו בקשות לרשות החדשנות במסגרת מסלול הטבה זה.

9. הצגת עקרונות מסלול שת"פ נוסף במסגרת מסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.

מסלול ההטבה מאפשר לתאגידים הפועלים בתחום הטכנולוגיה לבצע מחקר ופיתוח לרבות תכניות להפעלת מתקני הרצה (פיילוטים) במגוון מערכות חדשנות (אקוסיסטם) לרבות אלו העתירות ברגולציה ובהשפעה ממשלתית בהן, תוך הגברת תפיסת הערך הכלכלי הנוצר בישראל. שיתוף גורמי הממשל במסלול ההטבה יגדיל את השפעתם על ביסוס מערכות החדשנות בתחומי אחריותם, ינגיש את הרגולציה,



את נכסי המדינה ואת התשתיות הציבוריות עבור הציבור ויטיב את רמת הידע והמקצועיות של רשות החדשנות ושל הממשלה בקידום מערכות חדשנות אלו.

מטרת מסלול ההטבה הינה לתת מענה לכשלי שוק הקיימים במערכות חדשנות וחדשות וצומחות, לרבות בשל רגולציה והשפעה ממשלתית, ובאים לידי ביטוי ברמות סיכון טכנולוגי ומורכבות ביצועית גבוהה, בגישה מוגבלת לאתרי הרצה או בקבלת אישורים רגולטוריים עבורם.

דיון: מר שגיא דגן הציג את עקרונותיו של מסלול משנה נוסף - מסלול לתמיכה משותפת עם משרד הפנים ומטה המיזם הלאומי ישראל דיגיטלית במשרד לשוויון חברתי.

מטרת מסלול המשנה היא תמיכה בחדשנות טכנולוגית, ובפרט בהקמת מתקני הרצה אשר יישמו בגופי השלטון המקומי ואשר יקדמו חברות טכנולוגיה ישראליות, בין היתר, בתחומי ערים חכמות וממשל מקומי, וכן ייעלו את פעילות גופי השלטון המקומי בישראל.

עוד ציין כי מאחר והבחירות לרשויות המקומיות עתידות להתקיים ביום 30 באוקטובר 2018, ובשל הנראות הציבורית של הפעלת מסלול המשנה בתקופה זו, הוחלט בשיתוף עם משרד האוצר, להשהות את הבאת מסלול המשנה לאישור עד לשיבת המועצה שתתקיים בחודש נובמבר 2018 – לאחר הבחירות לרשויות המקומיות.

10. הצגת עקרונות מסלול הנמצא בשלבי גיבוש - חממות יזמות בפריפריה (פיילוט)

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.

מטרת מסלול ההטבה היא להגדיל את היקף ואיכות חברות ההזנק שתוקמנה בפריפריה ועל-ידי כך לחזק את פיתוחם של אזורים אלה ולהגדיל תעסוקה מקומית איכותית. באמצעות שת"פ עם התעשייה, בתי חולים ועוגנים נוספים באזור צפויה התוכנית לשפר את התחרותיות והפריון בחברות ובאזור.

דיון: גבי' אניה אלדן, ראש זירת הזנק, הציגה את עקרונות מסלול ההטבה המתגבש. החממות ייבחרו באמצעות הליכים תחרותיים ויזכו למימון לתפעול החממה בשיעור של עד 50% מהתקציב המבוקש ועד סך של 500 אלף ש"ח בשנה לתקופה של עד 5 שנים (תקופת הזיכיון). כמו כן, תינתן אופציה להארכת הזיכיון ב-3 שנים נוספות בהתאם לביצועי החממה ועמידתה ביעדים.

מסלול ההטבה עתיד להציע שני אפיקי מימון: (1) מיזם בשלב התחלתי אשר יזכה למימון בגובה הניתן היום למיזמים הנתמכים במסלול הטבה מס' 9 - תנופה (קרי עד 200,000 ₪) ועד-100,000 למימון משכורת של היום. מענק הרשות יעמוד על 85% מהתקציב המאושר; (2) חברה מתחילה אשר תוכל לזכות בתנאי מימון הניתנים היום במסגרת מסלול הטבה מס' 23 - חברות מתחילות; (3) אפשרות לקבל מימון הניתן היום לפיילוטים במסגרת זירת חברות בצמיחה. כמו כן, נבחנת אפשרות למתן מימון לחממה לשם תמרוץ יזמות מקומית (כולל תמריצים לתעשייה לעבוד עם אותם מיזמים) ונבחנות בשלב זה אפשרויות תמרוץ חברות לפעולות ברשויות מקומיות על מנת לעודד פעילויות חדשנות ומחקר יישומי ויזמות במכללות בפריפריה.



לאחר שנערך דיון בעקרונות שהוצגו הוצע לבחון שיתופי פעולה עם מרכזי המו"פ של המדע והטכנולוגיה וכן לשקול את האפשרות להוסיף דרישה למספר מינימאלי של עובדים אשר יתגוררו בפריפריה.



ד"ר עמירם אפלבוים
ראש רשות החדשנות

