

פרוטוקול

ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

שהתקיימה ביום חמישי, ה-6 בדצמבר 2018, בשעה 09:00, במשרדי רשות החדשנות

חברי מועצה משתתפים:

ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות ויו"ר המועצה
גב' שירה גרינברג, סגנית הממונה על התקציבים, משרד האוצר (נכחה בנושאים מס' 9-2)
גב' חגית שני, סגנית החשב הכללי, משרד האוצר
מר רועי פישר, סמנכ"ל משאבי אנוש, משרד הכלכלה והתעשייה (השתתף טלפונית בנושאים מס' 6 ו-9-8)
מר עדו נורדן, ראש מטה המדען הראשי, משרד הכלכלה והתעשייה
מר חיים רוסו, נציג ציבור
מר ארז צור, נציג ציבור

משתתפים נוספים:

מר אהרון אהרון, מנכ"ל רשות החדשנות
מר ארי זיגמן, ראש מטה מנכ"ל רשות החדשנות (נכח בנושאים מס' 6-1)
עו"ד צפירי נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות
עו"ד לי קפון דפני, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות
מר אורי גבאי, ראש חטיבת אסטרטגיה וכלכלה, רשות החדשנות (נכח בנושאים מס' 7-1)
מר עידו סופר, אגף התקציבים, משרד האוצר (נכח בנושאים מס' 5-1)
גב' נעמי קריגר-כרמי, ראש הזירה החברתית-ציבורית, רשות החדשנות (נכחה בנושא מס' 3)
מר שלומי נזרי, חטיבת אסטרטגיה וכלכלה, רשות החדשנות (נכח בנושא מס' 4)
מר צביקה גולצמן, זירת חברות בצמיחה, רשות החדשנות (נכח בנושא מס' 4)
ד"ר אביב זאבי באלאסיאנו, ראש זירת תשתיות טכנולוגיות, רשות החדשנות (נכח בנושאים מס' 7-6)
גב' אניה אלדן, ראש זירת הזנק, רשות החדשנות (נכחה בנושא מס' 8)

על סדר היום

- (1) אישור פרוטוקול ישיבת מועצה קודמת;
- (2) נושא שהוטל עליו חיסיון;
- (3) הצגת יעדים 5 שנתיים ואופן ההיערכות להצגת תכנית העבודה לשנת 2019;
- (4) הצגת ניתוח תקציב חברות גדולות במסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ;
- (5) הצטרפות לרשת C4IR של ה-World Economic Forum;
- (6) אישור תיקון מסלול הטבה מס' 5 - עידוד הפיתוח וההטמעה של טכנולוגיות גנריות - מגנ"ט;
- (7) הצגת תכנית לתמיכה משותפת בגלי טכנולוגיה עתידיים;
- (8) אישור מסלול הטבה חדש - מסלול הטבה מס' 39 - חממות יזמות בפריפריה (פיילוט);
- (9) אישור תיקון מסלול הטבה מס' 29 - תכנית מעבדות לחדשנות טכנולוגית והוספת נספח חדש - מעבדה לחדשנות טכנולוגית בתחומי הגנת הסביבה והקיימות.

1. אישור פרוטוקול ישיבת מועצה קודמת



דיון: נתבקש אישור חברי מועצת הרשות לפרוטוקול ישיבת מועצת הרשות מיום 08.11.2018, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

חברי המועצה ביקשו כי בנושא מס' 8 של פרוטוקול ישיבת מועצת הרשות מיום 08.11.2018 תתווסף התייחסות לגבי הדיון שנערך בעניין האפשרות להגדיר במסלול ההטבה טווח של מענקים ביחס לחממות הטכנולוגיות השונות בהתאם לתחום הפעילות שלהן.

החלטה: הפרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות מיום 08.11.2018 יובא לאישור פעם נוספת בישיבת המועצה הבאה.

2. על נושא זה הוחלט להטיל חיסיון מכוח סעיף 8ד(ט) לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: "חוק החדשנות").

3. הצגת יעדים 5 שנתיים ואופן ההיערכות להצגת תכנית העבודה לשנת 2019

רקע: במהלך השנה האחרונה הוצגו למועצת הרשות שינוי הכיוון האסטרטגי שרשות החדשנות מובילה, וניתוח תמונת המצב של החדשנות בישראל שעומד ברקע לו. כעת תובא לדיון תכנית אסטרטגית חמש שנתית שתממש את שינוי הכיוון האסטרטגי. במסגרת זו יוצגו מטרות אסטרטגיות, יעדים אסטרטגיים ומדדי תוצאה ואימפקט. עשר המטרות האסטרטגיות הן רחבות ונועדו להנחות את פעילות הרשות בחמש השנים הקרובות. עשר המטרות נפרטות לכ-20 יעדים אסטרטגיים, ספציפיים יותר, אשר ימומשו על ידי מסלולים קיימים ועתידיים וייבחנו באמצעות מדדים כמותיים.

דיון: בהמשך לישיבת מועצת הרשות מיום 8 בנובמבר 2018, מר אורי גבאי, סמנכ"ל אסטרטגיה וכלכלה, ציין כי חזון רשות החדשנות הינו לבסס את ישראל כמובילה עולמית בחדשנות וביזמות, המצמיחה באופן תדיר חברות מוטות חדשנות המספקות תעסוקה רחבת היקף בפריון גבוה לכלל קבוצות האוכלוסייה ובכלל אזורי הארץ. בהתאם לכך, משימת רשות החדשנות הינה קידום חדשנות כמנוף לצמיחה כלכלית מכלילה ובת קיימא: שמירה וחיזוק נכסי חדשנות; מינוף היתרון הטכנולוגי לפעילות כלכלית; חיבור לגבי הטכנולוגיה הבאים.

לאחר מכן הציג את היעדים האסטרטגיים של רשות החדשנות בחלוקה לפי רבדים אסטרטגיים ומטרות אסטרטגיות. ברובד הראשון - הבטחת הובלה טכנולוגית בת-קיימא בתעשייה עתירת הידע - ישנן 4 מטרות אסטרטגיות:

- (1) קידום הובלה ישראלית בטכנולוגיות עתידיות;
- (2) סיוע לחברות הזנק פורצות דרך להגיע לאבן דרך מימונית;
- (3) האצת פיתוח אקוסיסטמים חדשים וקהילות;



(4) תכלול הגדלת היצע ההון האנושי המיומן להיי-טק. יש לציין כי ברובד זה התווספה המילה "תכלול" אל מול נוסח המצגת שהופץ טרם הדיון.

בנוסף, במסגרת המטרה האסטרטגית הראשונה - קידום הובלה ישראלית בטכנולוגיות עתידיות - התווסף יעד אסטרטגי שלישי: קידום שיתופי פעולה בינלאומיים בפיתוח טכנולוגיות עתידיות, כאשר מדד האימפקט/תוצאה הינו עלייה במספר השת"פים הבינלאומיים לפיתוח טכנולוגיות עתידיות שחברות ישראליות משתתפות בהם.

חברי מועצת הרשות ביקשו כי במטרה האסטרטגית השלישית - האצת פיתוח אקוסיסטמים חדשים וקהילות, במסגרת היעד האסטרטגי השלישי: משיכת משקיעים מתמחים ואסטרטגיים ושחקנים המביאים עמם ידע גלובלי, בדגש על תחומים מתפתחים, יתווסף נושא תכלול עם איגודים, כך שיופיע "משיכת משקיעים מתמחים ואסטרטגיים ושחקנים המביאים עמם ידע גלובלי (ובכלל זה איגודים מקצועיים), בדגש על תחומים מתפתחים".

חברי מועצת הרשות ציינו כי עצם העובדה שבעבר שיעור אישורי הבקשות היה גבוה, אינו מעיד על כך שהאימפקט הכלכלי היה גבוה יותר ונשאלת השאלה האם דווקא חברות גדולות הן שצריכות לקבל מימון מרשות החדשנות. חברי מועצה אחרים סברו כי מאחר ובשנים האחרונות גם חברות שקיבלו ציון גבוה אינן מקבלות מענקים כן מעידה על כך שיש פגיעה באימפקט הכלכלי.

לאחר מכן הציג מר גבאי את הרובד השני - הגדלת האימפקט הכלכלי של חברות עתירות ידע - בו ישנן שתי מטרות אסטרטגיות:

(1) עידוד צמיחת חברות טכנולוגיה שלמות בישראל;

(2) הגדלת האימפקט הכלכלי של מרכזי מו"פ של חברות רב-לאומיות.

במטרה האסטרטגית הראשונה - עידוד צמיחת חברות טכנולוגיה שלמות בישראל - ביקש מר גבאי לשנות את היעד האסטרטגי השני כך שיופיע: עידוד חברות צומחות להשקיע במנגנוני צמיחה טכנולוגיים, כאשר מדד האימפקט/תוצאה המתוקן יהא גידול של 20% בהיקף ההשקעה במו"פ בטכנולוגיות פורצות דרך של חברות שנתמכו בקרן המו"פ. בהקשר זה הוסבר כי מטרת השינוי המבוקש הייתה לאפשר גם שילוב של חברות מבוססות יותר המצויות בשלבי צמיחה. לאחר מכן נערך דיון בשאלה האם נכון להסתכל רק על הפרויקט עצמו אשר מובא לאישורה של ועדת המחקר או שמא גם על החברה עצמה.

בנוסף, במטרה האסטרטגית השנייה - הגדלת האימפקט הכלכלי של מרכזי מו"פ של חברות רב-לאומיות - ביקש מר גבאי לשנות את היעד האסטרטגי כך שיופיע: הרחבת פעילות היקפית למו"פ של מרכזי מו"פ של חברות רב לאומיות בישראל, כאשר מדד האימפקט/תוצאה המתוקן יהא הרחבת פעילות של 5 מרכזי מו"פ של חברות רב-לאומיות בישראל מעבר למו"פ. לשאלת חברי מועצת הרשות הסביר מר גבאי כי פעילות היקפית למו"פ הינה פעילות שאינה מו"פ בלבד, כדוגמת ייצור.

בהמשך הציג מר גבאי את הרובד השלישי - רובד אסטרטגי: עידוד חדשנות טכנולוגית לחיזוק התחרותיות והפריון במגזר העסקי - בו ישנן שתי מטרות אסטרטגיות:



- (1) עידוד התחרותיות באמצעות מחקר ופיתוח בתעשיית הייצור ;
- (2) הגדלת הפריון באמצעות חדשנות טכנולוגית במגזר העסקי כולו.

בכל הנוגע למטרה האסטרטגית עידוד התחרותיות באמצעות מחקר ופיתוח בתעשיית הייצור, נערך דיון ביחס ליעד האסטרטגי הגדלת שיעור מפעלי הייצור המשקיעים במחקר ופיתוח. חברי מועצת הרשות סברו כי יש להוסיף התייחסות לכך שמדובר במחקר ופיתוח שיעשה הן על-ידי המפעלים עצמם והן על-ידי קבלני משנה שלהם. בנוסף, בכל הנוגע ליעד האסטרטגי תמרוץ מכוני המחקר התעשייתיים לבצע מחקר יישומי מתקדם עבור התעשייה, נערך דיון ביחס לקשיים של מכוני המחקר ויכולת ההתמודדות שלהם עמם. חברי מועצת הרשות סברו כי יש להוסיף ליעד אסטרטגי זה התייחסות לעניין בניית תשתית הידע.

אשר למטרה האסטרטגית הגדלת הפריון באמצעות חדשנות טכנולוגית במגזר העסקי כולו, ולשאלת מר גבאי, חברי מועצת הרשות סברו כי אין צורך להרחיב את מטרה זו גם למגזר הציבורי. לבסוף, הוצג הרובד האסטרטגי הרביעי - קידום חדשנות טכנולוגית בעלת תשואה חברתית וכלכלית - אשר כולל 2 מטרות אסטרטגיות :

- (1) חיבור התעשייה עתירת הידע לאתגרים חברתיים וציבוריים ;
- (2) קידום חדשנות טכנולוגית בפריפריה לטובת מיצוי משאבי החדשנות בישראל והגדלת הפריון האזורי.

גב' נעמי קריגר כרמי, ראש הזירה החברתית-ציבורית, ציינה כי בכל הנוגע למטרה האסטרטגית חיבור התעשייה עתירת הידע לאתגרים חברתיים וציבוריים, מדובר למעשה ב"אימפקט אינווסטינג". למעשה, בתחום שהוא כלכלי גרידא בוחנים גם כיצד הטכנולוגיה מסייעת לשפר דברים שונים. מדובר ב"שורת רווח כפולה", קרי הבאה של תשואה חברתית יותר רחבה. בהקשר זה נערך דיון בנוסח שונה שהוצע אשר התייחס לקידום ומיצוב ישראל כמובילה בנושא של מתן פתרונות לאתגרים חברתיים וציבוריים.

החלטה : לאשר את היעדים האסטרטגיים החמש שנתיים של רשות החדשנות, בהתאם למצגת שהופצה לחברי מועצת הרשות טרם הדיון, בכפוף לשינויים ולתיקונים להלן :

- (1) להוסיף למטרה האסטרטגית "קידום הובלה ישראלית בטכנולוגיות עתידיות" יעד אסטרטגי שלישי: "קידום שיתופי פעולה בינלאומיים בפיתוח טכנולוגיות עתידיות", כאשר מדד האימפקט/תוצאה הינו "עלייה במספר השת"פים הבינלאומיים לפיתוח טכנולוגיות עתידיות שחברות ישראליות משתתפות בהם".
- (2) לתקן את היעד האסטרטגי השלישי במטרה האסטרטגית "האצת פיתוח אקוסיסטמים חדשים וקהילות" כך שיהא "משיכת משקיעים מתמחים ואסטרטגיים ושחקנים המביאים עמם ידע גלובלי (ובכלל זה איגודים מקצועיים), בדגש על תחומים מתפתחים".
- (3) לתקן את היעד האסטרטגי השני במטרה האסטרטגית "עידוד צמיחת חברות טכנולוגיה שלמות בישראל" כך שיהא "עידוד חברות צומחות להשקיע במנגנוני צמיחה טכנולוגיים", כאשר מדד



האימפקט/תוצאה המתוקן יהא "גידול של 20% בהיקף ההשקעה במו"פ בטכנולוגיות פורצות דרך של חברות שנתמכו בקרן המו"פ".

(4) לתקן את היעד האסטרטגי שמופיע במטרה האסטרטגית "הגדלת האימפקט הכלכלי של מרכזי מו"פ של חברות רב-לאומיות" כך שיהא "הרחבת פעילות היקפית למו"פ של מרכזי מו"פ של חברות רב לאומיות בישראל", כאשר מדד האימפקט/תוצאה המתוקן יהא "הרחבת פעילות של 5 מרכזי מו"פ של חברות רב-לאומיות בישראל מעבר למו"פ".

(5) לתקן את היעד האסטרטגי "הגדלת שיעור מפעלי הייצור המשקיעים במחקר ופיתוח" במטרה האסטרטגית "עידוד התחרותיות באמצעות מחקר ופיתוח בתעשיית הייצור" כך שיהא "הגדלת שיעור מפעלי הייצור המשקיעים בעצמם או באמצעות קבלני משנה במחקר ופיתוח".

(6) לתקן את היעד האסטרטגי "תמרוץ מכוני המחקר התעשייתיים לבצע מחקר יישומי מתקדם עבור התעשייה" במטרה האסטרטגית "עידוד התחרותיות באמצעות מחקר ופיתוח בתעשיית הייצור" כך שיהא "תמרוץ מכוני המחקר התעשייתיים לבצע מחקר יישומי מתקדם עבור התעשייה, לרבות בניית תשתית הידע".

4. הצגת ניתוח תקציב חברות גדולות במסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ

רקע: בשנתיים האחרונות התרחש שינוי מדיניות במסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ המופעל בזירת חברות צמיחה. מטרתו הייתה הגדלת האימפקט של התמיכה הממשלתית, ועיקריו היו שימת דגש על מו"פ בסיכון טכנולוגי גבוה ועל מוכוונות החברות הנתמכות לצמיחה. שינוי המדיניות השתקף בשינוי ההקצאה התקציבית של מסלול הטבה, ובפרט בהעדפת תכניות ייעודיות על פני סבסוד מו"פ מסורתי (הסדר ופיילוטס על פני מו"פ רגיל) ובפיזור רחב יותר של המענקים בין החברות הפונות (על חשבון "מועדון הנוסע המתמיד").

דיון: לשאלת חברי מועצת הרשות, הבהיר מר אורי גבאי, סמנכ"ל אסטרטגיה וכלכלה, כי המצגת שהופצה למועצה טרם הדיון כוללת נתונים ומידע בעקבות השינוי שנערך במדיניות רשות החדשנות בנושא.

מר שלומי נורי, מחטיבת אסטרטגיה וכלכלה, ציין כי קרן המו"פ הייתה קרן מאד גדולה של כ-2/3 מתקציב רשות החדשנות, כשבעבר נכללו בה גם הפעילות שמוגדרת כיום כמסלול הטבה מס' 23 – חברות מתחילות ומסלול הטבה מס' 36 - עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור. המעבר לרשות החדשנות (בעקבות תיקון חוק החדשנות), השינוי הארגוני (יצירת הזירות) וכניסת הצוות הניהולי החדש הכינו את הקרקע לשינוי מדיניות משמעותי עם הכוונה ברורה להגדלת אימפקט. מטרת המדיניות שנקבעה הייתה הגדלת אימפקט תקציב הצמיחה בשלושה אמצעים: הגברת התחרותיות; הכוונה לצמיחה; פיתוח עסקי.

לאחר מכן הוצגה חלוקת התקציב הכללית של רשות החדשנות והתקציב של זירת צמיחה בהתאם ביחס לשנים 2014-2018. מר אורי גבאי ציין כי בשנת 2019 עתיד לעבור תקציב של כ-90 מיליון ש"ח לזירת הזנק, מאחר והיו חברות הזנק שלמעשה קיבלו מענקים מזירת חברות בצמיחה, זאת לפני שנערכו התיקונים במסלול הטבה מס' 1 – קרן המו"פ ובמסלול הטבה מס' 23 – חברות מתחילות. אהרון אהרון,



מנכ"ל רשות החדשנות, ציין כי הפער של ה-300 מיליון ש"ח שרואים בשנים הללו נובע למעשה מהעברת תקציב לזירות אחרות, שבעבר היו מוכוונות לחברות צמיחה בלבד.

בהמשך הציג מר נזרי את השפעת המדיניות על הביקוש ושיעור האישור. בשנים 2014-2015 שיעור הבקשות שאושרו היה 80%-82% בהתאמה, בשנת 2016 שיעור הבקשות המאושרות היה 71%, בשנת 2017 שיעור הבקשות המאושרות היה 49% (הביקוש בשנה זו היה גבוה מאד בשל התחייבויות שעברו משנת 2016). בנוסף, בשנת 2018 צופים ששיעור הבקשות שיאושרו יהא בין 50%-60%. כמו כן, הציג את העלאת רף האיכות לקבלת מענק בשנת 2015 בהשוואה לשנת 2018.

מר נזרי אף הציג את השינויים בתמיכה הניתנת ל"לקוחות הגדולים" של המדען הראשי/רשות החדשנות במונחים של מיליוני שקלים. לבסוף, הוצגה התפלגות המענקים בין החברות שמקבלות מענקים מהמדען הראשי/רשות החדשנות, לפיה בשנת 2015 10% מהחברות קיבלו 52% מהמענקים בעוד שבשנת 2018 10% מהחברות קיבלו 33% מהמענקים.

לאחר מכן נערך דיון ביחס למשמעויות של השינויים בתקציב של זירת חברות בצמיחה ומידת השפעת הדבר על המשק בישראל. מר אהרון אהרון, מנכ"ל רשות החדשנות, ציין כי שאלה מרכזית שתמיד נשאלת הינה האם יש כשל שוק, שמשמעותו היא שללא המענקים המו"פ לא היה מתבצע. חלק מחברי מועצת הרשות ציינו כי אם מעמידים לאותו נושא תקציב יותר קטן, אזי התוצאה שתתקבל תהיה פחותה. הסיכון הוא שהאימפקט על המשק יהא יותר קטן.

5. הצטרפות לרשת C4IR של ה-World Economic Forum

רקע: המטרה בהצטרפות לרשת C4IR של ה-World Economic Forum (להלן: "WEF" ו-"הרשת", בהתאמה) הינה האצת הטמעת החדשנות הדיגיטלית בכלכלות העולם.

דיון: ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות, הציג את הנושא וציין כי הטכנולוגיה מתפתחת בקצב מהיר בעוד המדיניות והרגולציה לא בהכרח מדביקות את הקצב. האתגרים הינם טכנולוגיות חדשניות שעלולות לגרום פגיעה לא מידתית בחברה ובפרט; רגולציה מאוחרת ו/או רגולציה יתר שעלולה לפגוע שלא לצורך בערך לאנושות הטמון בהתפתחויות הטכנולוגיות; התעשייה והכלכלה הישראלית יוצאות נפסדות כיוון שפיילוטס מבוצעים בחו"ל.

עוד ציין כי המטרה הינה יצירת תשתית גלובלית לגישור בין המגזר הפרטי/תעשייתי לרגולטור, כאשר כבר הוקמו 3 מרכזים בבעלות מלאה של ה-WEF (בהודו, סין ויפן), כאשר המטה ממוקם בסן-פרנסיסקו. ה-WEF פנה לכ-12 מדינות נוספות להצטרף לרשת באמצעות הקמת "מרכזים שותפים" בבעלות של אותן המדינות.

לאחר מכן הסביר כי שיטת העבודה הצפויה הינה הגדרת תשעה תחומים טכנולוגיים מתקדמים (ובכלל זה טכנולוגיית בלוקצ'יין, רפואה מותאמת אישית ודיגיטלית ותחבורה אוטונומית ותעבורה אורבנית חכמה), הקמת צוות מומחים במרכז בסן-פרנסיסקו לכל אחד מהתחומים, חתימת הסכמים לשיתוף



פעולה עם המרכז בהתוויית מדיניות ורגולציה ואימותם באמצעות פיילוטס בתחומים הללו, שיתוף המדינות החברות בעקרונות המדיניות והרגולציה ותוצאות הפיילוטס, כאשר כל מדינה הינה סוברנית בקביעת הרגולציה ובהטמעתה.

בנוסף, הציג את היתרונות הצפויים למדינת ישראל, ובכלל זה הזדמנות ליצירת תשתית רגולטורית איכותית בישראל, האפשרות להשפיע על גיבוש רגולציה ברמה הגלובלית והיכולת של חברות ישראליות להשפיע על מדיניות, רגולציה וטכנולוגיה בארצות היעד בעלות השוקים הגדולים. עוד ציין כי ישנה יוזמה של ראש הממשלה להצטרפות לרשת בישראל באמצעות רשות החדשנות, כאשר מנכ"ל משרד ראש הממשלה פנה אליו על מנת שיוביל את המהלך.

עקרונות הפעילות בישראל, כפי שהוגדרו עד עכשיו, הינם תכלול ואספקת שירותי מידע ופיילוטס עבור משרדי הממשלה והתעשייה, היות הרשות גורם מקשר לפעילות המרכז בסן-פרנסיסקו, התקציב לרשות בגין ההצטרפות לרשת יהא תקציב תוספתי בסך של כ-4 מיליון ש"ח, העובדים ברשות שיעבדו ביחס לפעילות ברשת יהיו עובדי רשות החדשנות ויהיו כפופים למנכ"ל רשות החדשנות, בשל אופי הפעילות המרכז הישראלי יפעל תחת ועדת היגוי, שעיקר פעילותה יהא מול גופי ממשל בארץ ומגזרים מחו"ל. תוקם ועדה בדומה לוועדת מחקר שבראשה יעמוד ראש רשות החדשנות ויהיו חברים בה גם מנכ"ל רשות החדשנות, נציג משרד ראש הממשלה, נציג משרד האוצר, היועץ המשפטי של רשות החדשנות ושני נציגי ציבור. בנוסף, המרכז בישראל יהא אחראי על ביצוע הפיילוטס בישראל וכן אחראי על יצירת קשר בין חברות ישראליות ל"מרכזי הרשת" ברחבי העולם לטובת ביצוע הפיילוטס במרכזים האחרים.

חלק מחברי מועצת הרשות ציינו כי חשוב לפתוח את הדלתות של מדינת ישראל בעולם, כאשר האינטרס של התעשייה הישראלית הוא שתהא מעורבות בנושא של מדינת ישראל. חברי מועצה אחרים ציינו כי הם אינם בטוחים בדבר הערך לתעשייה, שכן ממילא התעשייה הישראלית מעורבת בכל ועדות התקינה. בנוסף, נשאלה השאלה האם נכון שרשות החדשנות תעסוק בנושא.

החלטה: לאשר עקרונות את הצטרפות לרשת בהתאם למתווה שהוצג במהלך הדיון כאשר לאחר סיום המו"מ מול הפורום ביחס להסכם ההתקשרות וסיום הגדרת עקרונות היישום שלו על-ידי רשות החדשנות יובא הנושא לאישור המועצה.

6. אישור תיקון מסלול הטבה מס' 5 - עידוד הפיתוח וההטמעה של טכנולוגיות גנריות - מגנ"ט

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי הטבות ואת תנאיהם.

מטרת מסלול הטבה הינה לסייע בפיתוח מקומי של טכנולוגיות גנריות טרום תחרותיות, בהפצה ובהטמעה של טכנולוגיות גנריות שפותחו בארץ ו/או בחו"ל בתעשייה הישראלית ובהדרכת המשתמשים ביישומן וכן פועלת לסייע בחיזוק התשתיות הנדרשות לפיתוח טכנולוגיות מתקדמות.



דיון: ד"ר אביב זאבי באלאסיאנו, ראש זירת תשתיות טכנולוגיות, הציג את עיקרי התיקונים המבוקשים במסלול ההטבה כדלקמן:

(1) תיקון הסעיף שעניינו העברת ידע וזכויות ייצור, כך שיתאפשר לראות בחברות זרות וחברות הקשורות להן כגוף אחד לעניין העברת הידע. הובהר, כי האישור מוגבל להעברת ידע בין החברות הללו, ולא מחוצה להן. הסיבה לתיקון המבוקש היא שהסעיף, במתכונתו הנוכחית אינו מאפשר לקונצרן זר, המורכב ממספר חברות בנויות/קשורות לפעול יחדיו במאגד, אלא אם כל החברות מאותו קונצרן יצורפו אף הן בחברות במאגד, דבר שאינו רצוי ואף אינו מעשי.

(2) הוספת סעיף שיאפשר מינוי ממלא מקום ליו"ר הוועדה, כפי שקיים במסלולי הטבות אחרים של רשות החדשנות.

לשאלת חברי מועצת הרשות השיב ד"ר זאבי באלאסיאנו כי האפשרות לשלב מכוני מחקר זרים לא נבחנה על-ידי רשות החדשנות.

החלטה: לאשר את תיקון מסלול הטבה מס' 5 - עידוד הפיתוח וההטמעה של טכנולוגיות גנריות – מגנ"ט, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

בנוסף, יש לערוך בחינה בדבר האפשרות לשלב מכוני מחקר זרים והחלת התיקון בסעיף שעניינו העברת ידע וזכויות ייצור גם עליהם.

7. הצגת תכנית לתמיכה משותפת בגלי טכנולוגיה עתידיים

רקע: על רשות החדשנות לפתח תכנית לתמיכה משותפת בגלי טכנולוגיה עתידיים, זאת על מנת שתוכל לזהות תחומים בהם ישנם כשלי שוק, פוטנציאל למנוע צמיחה ויכולת בתעשייה הישראלית ליצירת הובלה טכנולוגית. בחירת גלי הטכנולוגיה בהם על רשות החדשנות לעסוק מבוססת על ידע וקניין באקדמיה ובתעשייה, הון אנושי זמין, יכולת להתגבר על חסמי כניסה גבוהים, צורך לאומי ופוטנציאל שוק משמעותי ברמה העולמית.

הפתרון נעוץ בזיהוי של תשתיות חוצות יישומים דוגמת רובוטיקה, בינה מלאכותית והדפסה בתלת ממד, לצד יישומים פורצי דרך העונים על המדדים לעיל: IOT וייצור מתקדם, רפואה מותאמת אישית, חישה קוונטית וחקלאות מדייקת. הגדרת התשתיות והיישומים מאפשרת להכווין את כלי המימון לתחומים אלה ולבצע העדפה מכוונת בתכניות להעברת ידע, בניית תשתיות גנריות, בניית תשתיות מו"פ ומעבדות חדשנות.

דיון: ד"ר אביב זאבי באלאסיאנו, ראש זירת תשתיות טכנולוגיות, סקר את הנושא וציין כי נדרשת מעורבות של רשות החדשנות בנושא לאור כשל השוק לפיו נדרשת השקעה מערכתית מעבר לאופק של המימון הפרטי, כאשר הדבר יאפשר שימור יתרון איכותי של האקדמיה, התעשייה וההון האנושי, באמצעות מנגנוני צמיחה חדשים למשק. עוד ציין כי קיים תהליך של שלושה שלבים: זיהוי, בחירה ומימוש, כאשר הקריטריונים לבחירה כוללים הן תנאי סף (ידע מתאים באקדמיה/תעשייה, קיומו של הון



אנושי וידע באקדמיה/תעשייה, השקעה סבירה ליצירת יתרון תחרותי עולמי וכן הבשלה תוך 15-5 שנים) והן אמות מידה (פוטנציאל השוק העולמי, יכולת מימוש הפוטנציאל, היקף התחרות העולמי וצורך לאומי).

בהמשך ציין כי עתיד להתפרסם מכרז בו ייבחר גורם אשר יסייע לרשות החדשנות בבחינת גלי הטכנולוגיה העתידיים ומידת התאמתם לתעשייה הישראלית. בסופו של דבר אמורה להיבנות תכנית מכלילה לגל הטכנולוגיה אשר תכלול התייחסות לתשתיות, מחקר תרגומי, הון אנושי, הבאת שחקנים בינלאומיים וכו'). בנוסף, הציג ד"ר זאבי באלאסיאנו את גלי הטכנולוגיה במיקוד רשות החדשנות לשנים 2018-2019: רובוטיקה ואוטונומיה, הדפסה בתלת ממד ובינה מלאכותית. כדוגמא לכך הוצג תחום הקוונטום ואופן טיפולו ברשות החדשנות, ובכלל זה שיתוף פעולה עם מפא"ת במשרד הביטחון בהקמת מאגד והצטרפות לשיתוף פעולה בינלאומי למו"פ יישומי ומימון שני פרויקטים באמצעותו.

לאחר מכן נערך דיון בשאלה האם נכון שרשות החדשנות תתערב בהעדפות היישומיות של המשק, שכן המשק יודע יותר טוב מה נכון לעשות וכיצד לפעול.

בנוסף, חברי מועצת הרשות ביקשו כי רשות החדשנות תערוך סקאוטינג לבחינת הפעילות הקיימת בארץ וכיצד ניתן למנף אותה. כלומר, לזהות היכן מצויים היתרונות היחסיים של מדינת ישראל.

החלטה: לאשר את התכנית לתמיכה משותפת בגלי טכנולוגיה עתידיים, כפי שהוצגה במהלך הדיון.

בנוסף, על רשות החדשנות לערוך סקאוטינג לבחינת הפעילות הקיימת בארץ וכיצד ניתן למנף אותה. כלומר, עליה לזהות היכן מצויים היתרונות היחסיים של מדינת ישראל.

8. אישור מסלול הטבה חדש - מסלול הטבה מס' 39 - חממות יזמות בפריפריה (פיילוט)

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.

מטרתו העיקרית של מסלול ההטבה הינה לעודד פיתוח מערכות חדשנות (ecosystem), יזמות טכנולוגית ותעסוקה באזור פריפריה על ידי שיתוף פעולה של חממות ייעודיות עם עוגנים, מוסדות להשכלה גבוהה, סטודנטים, יזמים וחברות הזנק.

דיון: גב' אניה אלדן, ראש זירת הזנק, הציגה את מסלול ההטבה החדש וציינה, בין היתר, כי במסגרת מסלול ההטבה ייבחר, באמצעות הליך תחרותי, זכיין חממה. תקופת הזיכיון תהא ל-5 שנים, עם אפשרות להארכת התקופה ב-3 שנים נוספות, בהתאם לשיקול דעת ועדת המחקר. ההליך התחרותי יחול בכל תחומי אזור פיתוח אי' שנקבעו לפי סעיף 40 לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, כאשר המציעים יגדירו את סביבת החממה. קרי, היישובים באזורי הפריפריה בהם תפעל החממה.

החממה תקבל מענק לתפעול החממה עבור שכר מנכ"ל ופעילויות נוספות כגון, יצירת קהילה יזמית, מפגשי יזמות ועוד. המענק לא יעלה על 500,000 ש"ח לשנת זיכיון. בנוסף, יועמד לרשות החממה תקציב ייעודי



למימון מענקי יזמות ופעילות מו"פ להשקעה בפיתוח יזמות מקומית על-ידי כלים מגוונים הכוללים שיתוף פעולה עם עוגנים מקומיים כגון תעשייה ומכללות ורשויות מקומיות. המענק לא יעלה על 1,000,000 ש"ח לשנת זיכיון, בהתאם לאבני הדרך המפורטות במסלול ההטבה.

עוד ציינה כי חברות חממה בשלביהן הראשונים תוכלנה להגיש בקשות לקבלת מענק עבור פעילות מו"פ התחלתית, לצורך הפיכת רעיון טכנולוגי חדשני לחברת הזנק. השתתפות רשות החדשנות תהא באמצעות מענק בסך של עד 850,000 ש"ח, המהווה 85% מהתקציב המאושר לתקופת ביצוע אחת של 12 חודשים. בנוסף, החממה תספק לחברות החממה את כלל השירותים הנלווים הדרושים, ובהם פיתוח עסקי וטכנולוגי, לווים עסקי ושיווקי, שירותים משפטיים, רגולטוריים ופיננסיים, חיבור למשקיעים וכן משרדים לעבודת היזמים בהתאם לצורך.

לבסוף, פירטה כי ההבדלים בין החממות שתפעלנה מכוח מסלול הטבה זה לבין החממות הפועלות מכוח מסלול הטבה מס' 3 – חממות טכנולוגיות.

לאחר מכן נערך דיון ביחס לפתרון המוצע במסגרת מסלול ההטבה להתמודדות עם בעיית הביזנס הקיימת בפריפריה. חברי מועצת הרשות העלו תהיות באשר ליכולת של מסלול ההטבה המוצע לפתור את הבעיה והאם לא נכון לעשות זאת במסגרת תיקון של מסלול הטבה מס' 3 - חממות טכנולוגיות. גב' אלדן ציינה בעניין זה כי אחת המטרות של מסלול ההטבה החדש הינה יצירת חברות מקומיות נוספות, אשר ימשיכו לפעול באזור הפריפריה, זאת בשונה מהמצב הקיים כיום במסגרת מסלול הטבה מס' 3 – חממות טכנולוגיות.

החלטה: לאשר את נוסח מסלול הטבה מס' 39 - חממות יזמות בפריפריה (פיילוט), בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

בנוסף, שנה לאחר תחילת הפעילות של החממה הראשונה מכוח מסלול הטבה זה, יינתן דיווח למועצת הרשות בדבר הסטטוס של מסלול ההטבה לאור המטרות שהוגדרו בו.

9. אישור תיקון מסלול הטבה מס' 29 - תכנית מעבדות לחדשנות טכנולוגית והוספת נספח חדש - מעבדה לחדשנות טכנולוגית בתחומי הגנת הסביבה והקיימות

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.

מטרת מסלול ההטבה הינה לאפשר לחברות מתמחות, באמצעות מעבדות לחדשנות, ליישם תהליכים של "חדשנות פתוחה" ולסייע להן לגדול ולהתבסס בישראל, וכן לחזק את סביבת החדשנות הייחודית של ישראל, ובכך לחזק ולקדם את התעשייה בישראל בפרט ואת כלכלת ישראל בכלל, וכן יסייע לחברות הזנק בתעשיות טכנולוגיות ייחודיות, לרבות בתחום תעשיות הייצור, הזקוקות לגישה לתשתיות טכנולוגיות כמו אמצעי ייצור או פיתוח מתקדמים או הבנת שוק וערוצי שיווק או לידע או מומחיות ייחודיים לשם גיבוש ובדיקת מוצרים, הוכחת היתכנות טכנולוגית, ביצוע פיילוטים, היערכות שיווקית וכו'.

דיון: במסגרת תיקון מסלול ההטבה, נתבקשו עיקרי השינויים כדלקמן:



(1) הוספת נספח ב' – מסלול משנה ב' – מעבדה לחדשנות טכנולוגית בתחומי הגנת הסביבה והקיימות. מסלול המשנה, אשר יופעל על-ידי רשות החדשנות בשיתוף עם משרד הכלכלה והתעשייה והמשרד להגנת הסביבה, נועד לתת מענה לצורך שזוהה נוכח אתגרי הסביבה הגוברים בישראל ובעולם, המחייבים פיתוח והטמעה של פתרונות טכנולוגיים בתחומי הגנת הסביבה שמיועדים לתעשייה. בהתאם למסלול המשנה, הוראות מסלול ההטבה יחולו על מסלול המשנה, אלא אם נאמר אחרת במסגרת מסלול המשנה. השינויים מתרכזים בהתאמות לתחום הגנת הסביבה והקיימות. בין השינויים נוספו חובות וזכויות למעבדה שתוקם בעקבות ההליך התחרותי, נוספו שני חברי ועדה להרכב, ונקבעו תנאי הסף ואמות מידה נוספים.

(2) הגדרת מנכ"ל רשות החדשנות כממלא מקום של ראש הרשות כיו"ר ועדת המחקר, במקומה של ראש זירת הזנק, בהתאם לשאר מסלולי ההטבות של רשות החדשנות.

(3) הוספת סעיף שיאפשר מינוי ממלא מקום ליו"ר הוועדה, כפי שקיים במסלולי הטבות אחרים של רשות החדשנות.

החלטה: לאשר את התיקונים המבוקשים במסלול הטבה מס' 29 - תכנית מעבדות לחדשנות טכנולוגית, ובכלל זה הוספת נספח ב' - מעבדה לחדשנות טכנולוגית בתחומי הגנת הסביבה והקיימות, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

הערה: גבי שירה גרינברג לא השתתפה בנושא זה על מנת להימנע ממראית עין של חשש לניגוד עניינים.



ד"ר עמירם אפלבוים
ראש רשות החדשנות

