

## פרוטוקול

### ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

שהתקיימה ביום חמישי, ה-9 בספטמבר 2019, בשעה 09:00, במשרדי רשות החדשנות

#### **חברי מועצה משתתפים:**

ד"ר עמירם אפלבוס, ראש רשות החדשנות ויו"ר המועצה  
מר אסף וסרצוג, אגף התקציבים, משרד האוצר (נכח בנושאים 1-3 ובנושאים 8-10)  
גב' חגית שני, סגנית החשב הכללי, משרד האוצר (לא נכחה בנושא מס' 13)  
מר רועי פישר, סמנכ"ל משאבי אנוש, משרד הכלכלה והתעשייה  
גב' ציפי עוזר-ערמון, נציגת ציבור  
מר ארז צור, נציג ציבור (לא נכח בנושא מס' 8)  
מר חיים רוסי, נציג ציבור

#### **נוכחים נוספים:**

מר אהרון אהרון, מנכ"ל רשות החדשנות (לא נכח בנושא מס' 8)  
מר ארי זיגמן, ראש מטה מנכ"ל רשות החדשנות  
עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות  
עו"ד דניאל פרידמן, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות  
מר עידו סופר, אגף התקציבים, משרד האוצר (נכח בנושאים 1-3)  
גב' נועה שוקרון, אגף התקציבים, משרד האוצר (נכחה בנושאים 1-6)  
מר חגי לוי, ראש חטיבת אסטרטגיה וכלכלה, רשות החדשנות  
גב' נטע לינזן, ראש תחום מדיניות, רשות החדשנות (נכחה בנושאים 1-3)  
מר יאיר צימבליסטה, ראש תחום תקציב, רשות החדשנות (נכח בנושא מס' 13)  
מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה, רשות החדשנות (נכח בנושאים מס' 1-2 ו-9-11)

#### **על סדר היום**

1. הצגה וניתוח נתונים עדכניים אודות מגמות בתעשיית ההי-טק, ואודות מקורות מימון;
2. הצגה וניתוח ראשוני של חסמים רגולטוריים ומבניים ושל מהלכים נדרשים להסרתם, במטרה לקדם את צמיחת התעשייה;
3. עדכון בדבר מיקודי הרשות לקראת גיבוש תוכנית העבודה לשנת 2020;
4. דברי פתיחה – יו"ר;
5. אישור פרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות מיום 11 ביולי 2019 ומיום 14 באוגוסט 2019 וסיכום החלטות המועצה שהתקבלו בישיבות לעיל;
6. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמת ועמידה במועדי ביצוע;
7. עדכוני מנכ"ל שוטפים ועדכון על שינוי מבנה ארגוני;
8. תיקון מסלולים בזירה החברתית ציבורית;
9. אישור מסלול הטבה מס' 40 - קידום יכולות אנליזה להשקעה בתעשייה עתירת הידע אצל גופי שוק ההון המוסדיים;
10. אישור שני מסלולי משנה במסגרת מסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל – שת"פ עם משרד תיירות ושת"פ עם רשות ני"ע;
11. כללי יישום של ההסכם עם הפורום הכלכלי העולמי;



12. אישור נוהל למימון שותפים ישראלים על ידי רשות החדשנות במסגרת תכניות משנה לתכנית המסגרת האירופית;

13. סיכום רבעון שני לשנת 2019.

## הדין

### 1. הצגה וניתוח נתונים עדכניים אודות מגמות בתעשיית ההי-טק, ואודות מקורות מימון

**רקע:** בדיון של מועצת הרשות מיום 11 ביולי 2019 הוחלט כי תוצג בפני המועצה סקירה אודות מגמות מימון שוק ההייטק, במיוחד של סטארטאפים וחברות בצמיחה.

**דיון:** מר חגי לוי, ראש חטיבת אסטרטגיה וכלכלה ברשות החדשנות הציג סקירה שכללה הצגת מדדים וניתוח מגמות מרכזיות בתעשיית ההי-טק, לרבות בנושאי מימון וגיוסי הון, כפי שעולה מניתוח מגוון מקורות (IVC, SNC, נתוני למ"ס ונתוני סקר ראשוניים).

ביחס להובלה טכנולוגית עתידית צוינו מגמות מרכזיות שזוהו כגון צמיחה בתחומי ה-AI, Healthcare ואגרוטק, בעוד שתחומי התקשורת וה-ecommerce בדעיכה, כי ישנה ירידה בהקמה של סטארטאפים חדשים וקיפאון במספר השקעות ה-seed. ביחס לאימפקט כלכלי בתעשיית ההיי-טק צוינו מגמות מרכזיות שזוהו כגון עלייה בשיעור המועסקים בהיי-טק למול ירידה של המכפיל התעסוקתי בהיי-טק.

במענה לשאלות חברי המועצה ביחס לנתון של קיפאון בהקמת סטארטאפים על ידי חברות מסחור הידע הסביר מר לוי כי למרות שברור שלא תפקידן של חברות המסחור להקים סטארטאפים, כאשר זה כן קורה, זאת אינדיקציה להעברת ידע מהאקדמיה לתעשייה.

אחד מחברי המועצה העיר ביחס לנתון של קיפאון במספר הטכנולוגיות המדווחות על ידי חוקרים לחברות מסחור הידע באוניברסיטאות (Disclosure of new inventions) כי הנתון הזה לא בהכרח מעיד על כמות החדשנות באקדמיה, יכול להיות שחברות היישום מגבילות את כמות ההמצאות שנרשמות כ-Disclosure of new inventions, בין אם הן לא מאמינות בפוטנציאל המסחרי של ההמצאות או לא יכולות בשל מחסור במשאבים.

ביחס לנתון של ירידה בפתחת סטארטאפים חדשים בשנים האחרונות מר לוי ציין כי לא ברור שזו אינדיקציה לבעיה, וכי יש הטוענים כי זה מעיד על זה שהשוק הבשיל, ושסטארטאפים פחות טובים פשוט לא נפתחים, הכסף והעובדים זורמים לסטארטאפים עם רעיונות יותר טובים. בנוסף, אם מחברים את זה עם הנתון של קיפאון במספר עסקאות גיוס seed בשנים האחרונות, במקביל לעלייה משמעותית בגובה הגיוס החציוני, ניתן להסיק כי כאשר מתרחש גיוס, הוא יותר גדול שכן הכסף מגיע לחברות בשלות יותר. מאידך, ישנה טענה כי ישנה התייבשות של כסף גם לסטארטאפים עם פוטנציאל טוב בשלב הראשוני, וכי זה עלול לבוא לידי ביטוי בעוד מספר שנים גם במחסור בחברות גדולות יותר, הדור הבא של הסטארטאפים לא גדל.



## **2. הצגה וניתוח ראשוני של חסמים רגולטוריים ומבניים ושל מהלכים נדרשים להסרתם, במטרה**

### **לקדם את צמיחת התעשייה**

**רקע:** בדיון של מועצת הרשות מיום 11 ביולי 2019 הוחלט כי יוצג בפני המועצה ניתוח ראשוני של מהלכים נדרשים להורדת חסמים רגולטוריים ומבניים אשר יתרמו לצמיחת התעשייה.

**דיון:** מר לוי הציג ניתוח ראשוני של חסמים רגולטוריים אשר מעכבים את צמיחת התעשייה, כפי שעולה ממספר ראיונות, שולחנות עגולים וסקר ראשוני שבוצעו וכן מהלכים מוצעים להסרתם.

בין היתר צוינו חסמים בתחום ההון האנושי כגון הטבות מס לתושבים חוזרים שמתמרצות שהייה בחו"ל לתקופה של לפחות 10 שנים וחוק שעות עבודה ומנוחה שאינו תומך בהסדרי עבודה גמישים הנדרשים בתעשיית היי-טק וחסמים בתחום המימון כגון ניכוי מס במקור על הלוואות מגורמים זרים שמעלה את הריבית האפקטיבית ומיעוט כלי תמיכה ממשלתיים לסיוע במימון פעולות צמיחה: בניית מערכי שיווק, מכירות, תמיכה וכדומה.

ביחס לחסמים בתחום המימון צויין כי זירת הצמיחה עובדת על מגוון פעולות בתחום הזה שנועדו לטפל בחלק מהחסמים, כגון מסלול הטבה מס' 40 - קידום יכולות אנליזה להשקעה בתעשייה עתירת הידע אצל גופי שוק ההון המוסדיים אשר יובא לאישור המועצה בהמשך הישיבה, אשר נועד להתמודד עם היעדר מומחיות בקרב משקיעים מוסדיים בישראל.

עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי של רשות החדשנות ציין כי נעשית פעילות ברשות לצורך הנגשת מידע לרגולטורים השונים בשביל לחשוף אותם לצרכים הייחודיים של תעשיית היי-טק.

## **3. עדכון בדבר מיקודי הרשות לקראת גיבוש תוכנית העבודה לשנת 2020**

**דיון:** מר לוי הציג הצעה למיקודי רשות החדשנות בשנת 2020, מתוך המטרות שהוגדרו באסטרטגיה הרב שנתית, וזאת בהסתמך על התוכנית להאצת צמיחת ההיי-טק שהוצגה למועצה, ועל ניתוח החסמים והמגמות בתעשייה.

מספר חברי מועצה ציינו כי על רשות החדשנות לזהות ולסמן את כשלי השוק אשר מונעים מחברות לצמוח ולפעול לטיפול בהם, אם יש בעיות רגולטוריות לרשות עשויה להיות השפעה על ידי פנייה לרגולטורים הרלוונטיים. זה יהיה נכון וראוי שרשות החדשנות תפעל לצורך טיפול בחסמים רגולטוריים שמכבידים על התעשייה.

חברי המועצה קיימו דיון בנושא המיקוד של הרשות בתחום ה-BioConvergence. מספר חברי מועצה ציינו כי לא בטוח שזה נכון להגדיר נושא שיש לתת לו דגש מיוחד שכן השוק יודע לקדם את עצמו, ולא צריך לייצר לו באופן מלאכותי עוד עולמות, אם מחליטים לתת תשומת לב לענף מסויים, ישנה הסטה של משאבים ממקומות אחרים. מנגד צויין כי למרות שהיזמים הישראליים הם מצויינים בתפיסה של גלי חדשנות, הם לא יודעים לטפל בכשלי שוק, וכי המיקוד ב-BioConvergence אינו הכוונה מלמעלה אלא תהליך Bottom-up, אין פה יצירה של משהו מלאכותי, רק מתן דגש.



## החלטות :

(1) בישיבת המועצה שעתידה להתקיים בחודש דצמבר יובא בפני המועצה אישור יעדים לשנת 2020 והצגת עיקרי תכניות עבודה.

(2) המועצה תתכנס לישיבה במשרדי רשות החדשנות לצורך דיוני עומק אחת לרבעון, נושאים כגון אישורי ותיקוני מסלולים יידונו בישיבות מועצה טלפונית אשר יתקיימו בהתאם לצורך.

### 4. דברי פתיחה – יו"ר

**דיון :** ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות ויו"ר המועצה, עדכן את חברי המועצה כי מר עדו נורדן ביקש לעזוב את תפקידו כראש מטה המדען הראשי במשרד הכלכלה והתעשייה ועל כן הוא כבר אינו נמנה על חברי המועצה כחבר מועצה שהינו עובד לשכת המדען הראשי. ד"ר אפלבוים ציין כי מתקיים הליך גיוס לתפקיד ראש/ת מטה חדש/ה. ד"ר אפלבוים ביקש להודות למר נורדן על העבודה הטובה שהוא עשה ותרומתו לעשייה ברשות החדשנות.

ד"ר אפלבוים ציין כי בסוף החודש תקופת המינוי של חברי המועצה שהם נציגי ציבור תפקע וכי הותנע הליך לקידום מינוי והארכת כהונה של נציגי ציבור ופעולת המועצה.

### 5. אישור פרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות מיום 11 ביולי 2019 ומיום 14 באוגוסט 2019 וסיכום החלטות המועצה שהתקבלו בישיבות לעיל

**דיון :** נתבקש אישור חברי מועצת הרשות לפרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות האחרונות, שהתקיימו ביום 11 ביולי 2019 וביום 14 באוגוסט 2019.

**החלטה :** לאשר את הפרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות שהתקיימו ביום 11 ביולי 2019 וביום 14 באוגוסט 2019, בהתאם לנוסחים שהופצו טרם הדיון.

### 6. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמת ועמידה במועדי ביצוע

**דיון :** עו"ד נוימן הציג את החלטות המועצה הקודמות, ולבקשת חברי המועצה יעדכן את רשימת ההחלטות כך שהחלטות שבוצעו יוצגו בתחתית הרשימה ולא ימחקו.

### 7. עדכוני מנכ"ל שוטפים ועדכון על שינוי מבנה ארגוני

**דיון :** מר אהרון אהרון, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג עדכונים שוטפים הנוגעים לפעילות רשות החדשנות, לרבות בנוגע לשינוי הארגוני, פעילות הרשות, מצבת כוח אדם, צעדים שנעשים לשיפור השירות ללקוח ושיווק הרשות במפגשי "חדשנות על הבר".



## **8. תיקון מסלולים בזירה החברתית ציבורית**

**רקע:** בהתאם להתאם לסעיף 8א(7) לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: "חוק החדשנות") בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.

מבוקש לבצע מספר תיקונים בנוסח מסלולי ההטבה של הזירה החברתית ציבורית ובהם:

במסלול הטבה מס' 19 - עידוד פתרונות טכנולוגיים לאוכלוסיות עם מוגבלות: בסעיף 6.4 דרישת המימון המשלים מופיעה כתנאי סף לקבלת המענק, נדרש לתקן את הנוסח כך שתינתן תקופת גרייס לחברות להצגת המימון.

במסלול הטבה מס' 26 - תכנית אתגר - עידוד מו"פ מכוון אתגרי בריאות גלובליים: להוריד מסעיף 2.8 את "מוסד מחקר" מכוון שהמסלול לא מתאים בפועל לפרויקטים של מוסדות מחקר.

במסלול הטבה מס' 34 - תכנית לעידוד סיירות תכנות (פיילוט), לקראת סיומה של השנה הראשונה של סיירות התכנות: אפשרות להקטנת מכסות על מנת לאפשר גמישות בתפעול (כיום ניתן רק להגדיל אותן). שינוי שנת סיום הפיילוט (2021 במקום 2020) זאת מכוון שהסיירות רק נבחרו באמצע 2018 והחלו לפעול במחצית השנייה של שנת 2018.

במסלול הטבה מס' 42 - התמחות להיי-טק - התמחות לעובדים בעבודה ראשונה (פיילוט): לדייק את הגדרת התוספתיות מכוון שההגדרה הנוכחית לא מדויקת מספיק לטובת מדידת התוספתיות הרצויה עבור המסלול.

**החלטה:** לאשר את התיקונים למסלול הטבה מס' 19 - עידוד פתרונות טכנולוגיים לאוכלוסיות עם מוגבלות, מסלול הטבה מס' 26 - תכנית אתגר - עידוד מו"פ מכוון אתגרי בריאות גלובליים, מסלול הטבה מס' 34 - תכנית לעידוד סיירות תכנות (פיילוט), מסלול הטבה מס' 41 - הסדנה - איגוד ללימודי טכנולוגיה מתקדמת (פיילוט) ומסלול הטבה מס' 42 - התמחות להיי-טק - התמחות לעובדים בעבודה ראשונה (פיילוט), בהתאם לנוסחים שהופצו טרם הדיון.

## **9. אישור מסלול הטבה מס' 40 - קידום יכולות אנליזה להשקעה בתעשייה עתירת הידע אצל גופי שוק**

### **ההון המוסדיים**

**רקע:** בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.

מטרת המסלול היא לקדם את בניית היכולות בגופי השקעה מוסדיים ישראלים לאיתור וניתוח השקעות בחברות מהתעשייה עתירת הידע הישראלית, ובכך יוכלו לייצר מומחיות חדשה עבור גופים אלו אשר תוביל לביצוע השקעות בחברות מהתעשייה עתירת הידע הישראלית. בכך, תואץ הרחבת היקף ההשקעות הכולל של המשקיעים המוסדיים בתעשייה עתירת הידע בישראל דרך מגוון אופני וכלי השקעה, ויפתח את החיבור בין שוק ההון הישראלי ובין התעשייה עתירת הידע המקומית.

המסלול ממוקד בתמיכה בבניית צוות מומחים בהשקעות הייטק אצל גופים מוסדיים, שיתמחה באיתור וניתוח השקעות ישירות ועקיפות (דרך קרנות) בחברות מהתעשייה עתירת הידע, אשר ייצור מקצועיות



והתמחות המשקיעים המוסדיים הישראליים, שתוביל להרחבה ולגיוון של המימון הזמין לחברות מהתעשייה עתירת הידע בשלבי הצמיחה בישראל.

המסלול נבנה כחלק מתהליך עבודה משותף עם הרשות לניירות ערך, רשות שוק ההון והביטוח, אגף התקציבים באוצר, לשכת שר האוצר, רשות המיסים, שכלל במהלכו גם קיום שולחנות עגולים עם גופי ההשקעה המוסדיים וחברות הצמיחה. שיתוף הפעולה עם גופי הרגולציה הנ"ל, ממשיך גם בנושאי הסרת חסמים רגולטוריים אחרים (הנמצאים מחוץ לאחריות ישירה של רשות החדשנות), אשר המונעים או מעכבים את הרחבת פעילות המוסדיים ושוק ההון הישראלי במימון צמיחת תעשיית ההייטק הישראלית.

**דיון:** מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה ברשות החדשנות הציג את המסלול וציין כי המסלול מובא לאישור המועצה לאחר דיון בנושא שנעשה בישיבת המועצה מיום 6 במאי 2019 ואשר בעקבותיו נעשו סבב שיחות עם הרגולטורים הרלוונטיים וכן נעשו התאמות בטיוטת מסלול ההטבה.

חברי המועצה קיימו דיון בשאלת מידת מעורבותה של רשות החדשנות במימון פעילויות אשר תומכות בתעשייה עתירת הידע בצורה עקיפה, שאינה מעניקים לתכניות מחקר ופיתוח. נאמר כי למרות שמדובר בנושאים ראויים, לרשות החדשנות משאבים מוגבלים והיא צריכה לשים קו ולקבוע איפה היא לא מממנת תכניות שמחוץ לפעילות הליבה של מתן מענקים מותנים. מנגד צוין כי מדובר על פעילות מוגבלת בזמן לצורך התנעה של השוק, במקום בו קיים כשל שוק, ואשר עשויה לחולל אימפקט משמעותי על הכלכלה הישראלית ואשר תואמת את החוק. עוד צוין כי המעבר מהמדען הראשי במשרד הכלכלה והתעשייה לרשות החדשנות הורחב המנדט של רשות החדשנות נעבר למענקים המותנים והיה גם שינוי גישה ערכי במסגרתו אושר לרשות לתמוך בתעשייה בדרכים נוספות מעבר למענקים המותנים. הוצע כי בתכנית העבודה לשנת 2020 יוצג כימות של הכסף שמוקצה לתכניות שהן לא מענקים מותנים.

#### החלטות:

- (1) הרשות תציג את הצעתה ביחס לפעולות שהם מענקים מותנים ואלו שלו בתכנית העבודה 2020.
- (2) לאשר את מסלול הטבה מס' 40 - קידום יכולות אנליזה להשקעה בתעשייה עתירת הידע אצל גופי שוק ההון המוסדיים, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

#### **10. אישור שני מסלולי משנה במסגרת מסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה**

##### **בשיתוף עם גורמי ממשל – שת"פ עם משרד תיירות ושת"פ עם רשות ני"ע**

**רקע:** בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.

מסלול ההטבה מאפשר לתאגידים הפועלים בתחום הטכנולוגיה לבצע מחקר ופיתוח לרבות תכניות להפעלת מתקני הרצה (פיילוטים) במגוון מערכות חדשנות (אקוסיסטם) לרבות אלו העתירות ברגולציה ובהשפעה ממשלתית בהן, תוך הגברת תפיסת הערך הכלכלי הנוצר בישראל. שיתוף גורמי הממשל במסלול ההטבה מגדיל את השפעתם על ביסוס מערכות החדשנות בתחומי אחריותם, ינגיש את הרגולציה, את נכסי המדינה ואת התשתיות הציבוריות עבור הציבור ומיטיב את רמת הידע והמקצועיות של רשות החדשנות ושל הממשלה בקידום מערכות חדשנות אלו.



מטרת מסלול ההטבה הינה לתת מענה לכשלי שוק הקיימים במערכות חדשנות חדשות וצומחות, לרבות בשל רגולציה והשפעה ממשלתית, ובאים לידי ביטוי ברמות סיכון טכנולוגי ומורכבות ביצועית גבוהה, בגישה מוגבלת לאתרי הרצה או בקבלת אישורים רגולטוריים עבורם.

מבוקש כי יינתן אישור פרטני ביחס לכל אחד משני מסלולי המשנה המפורטים להלן:

מסלול המשנה לתמיכה משותפת עם רשות ניירות ערך (פינטק): מטרתו היא לתמוך בתכניות הרצה של טכנולוגיות אשר ייושמו בשוק ההון ובענפי השירותים הפיננסיים, ואשר יקדמו חברות פינטק בישראל ויגבירו את היעילות והפריון בענפים אלו. אמת המידה הנוספת במסלול תתמקד בייעול ושיפור שוק ההון וענפי השירותים הפיננסיים בישראל. הקמת תכנית תמיכה בפינטק היא במקביל ובסינכרון למהלך רחב של משרד המשפטים ומשרד האוצר, יחד עם חמשת הרגולטורים הפיננסיים, להקמת ארגון-חול רגולטורי בתחומי הפיננסיים שיאפשר סביבת ניסוי רגולטורית (Regulatory Sandbox) מותאמת אישית לחברות הפינטק הישראליות, שתאפשר למידה, ניסוי וטעייה להתמודדות עם האתגרים הרגולטוריים המאפיינים את חברות הפינטק, הן מצד החברות והן מצד הרגולטורים. התקציב הצפוי לשנת 2020 הוא כ- 10 מלש"ח, 5 מלש"ח מרשות ניירות ערך (משרד האוצר) ומולם 5 מלש"ח מרשות החדשנות.

מסלול המשנה לתמיכה משותפת עם משרד התיירות: מטרתו תמיכה בתכניות הרצה של טכנולוגיות תיירות (Travel Tech), אשר יעלו את רמת השירות, ישפרו את חווית התייר ויגבירו את הפריון בענף התיירות בישראל. בתחומי ה- Travel-Tech קיימים בישראל כ-300 סטארטאפים בתחום, וישראל מובילה בזכויות בתחרויות חדשנות בינלאומיות. עם זאת, ניכרים קשיים רבים לחברות הטכנולוגיה ולענף התיירות בהטמעת טכנולוגיות ומוצרים אלו בשוק הישראלי ובשימוש מקומי בפלטפורמת PMS לבתי מלון ושירותי אירוח. כניסת טכנולוגיות מתקדמות יכולה לסייע לגשר על פני פערים בענף. התקציב הצפוי לשנת 2020 הוא עד 5 מלש"ח; 3 מלש"ח ממשרד התיירות ומימון של 2 מלש"ח מרשות החדשנות. בכל אחת מארבע השנים הבאות התקציב הצפוי הוא עד 5 מלש"ח; לשנה 4 מלש"ח ממשרד התיירות ו- 1 מלש"ח מרשות החדשנות.

מסלולי משנה אלו, במימון חלקי של השותף הממשלתי, יביא לידי ביטוי את אסטרטגיית הרשות למיקוד פעילות במגוון מערכות חדשנות (אקוסיסטם) נוספות ולהרחבת פעילות לתפיסת הערך הכלכלי הנוצר מהחדשנות הטכנולוגית.

**החלטה:** לאשר את התיקונים למסלול הטבה מס' 2 – תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

#### **11. כללי יישום של ההסכם עם ה-WEF (בעיקר הקמת הוועדה המשותפת עם הגורמים הרלוונטיים**

##### **לפי החלטת הממשלה)**

**רקע:** בהתאם לסעיף 42(ב) לחוק החדשנות ראש רשות החדשנות, באישור המועצה, יורה בנוהל על אופן יישום כל הסכם לפי סעיפים 42(א) ו-42(ג) לחוק החדשנות.



3- בינואר אישרה מועצת הרשות את השתתפות רשות החדשנות ברשת C4IR – Centers for the Fourth Industrial Revolution שהקים הפורום הכלכלי העולמי (WEF) (להלן: "הפורום") לעניין רגולציה של טכנולוגיות חדשניות המבוססת על שיתוף פעולה בינלאומי (להלן: "הרשת").

ביום 22.1.2019, התקבלה החלטת הממשלה מס' 4481 בנושא קידום בחינת שיתוף פעולה עם הפורום למטרת השתתפות ברשת. החלטת הממשלה, אשר נתמכה וקודמה, בין היתר, על ידי משרד ראש הממשלה, הסמיכה את רשות החדשנות לרכז את השתתפות מטעם מדינת ישראל ברשת.

השתתפות ברשת תאפשר למדינת ישראל לקדם את מוכנות המשק לטכנולוגיות החדשניות באמצעות בחינה ומתן המלצות מדיניות לרגולציה רלוונטית בעזרת שיתוף ידע; למידה והיוועצות עם רגולטורים מרחבי העולם, בעלי עניין והחברות הטכנולוגיות בישראל; ותיאום בין הרגולטורים בישראל לשם יצירת תשתית של רגולציה חכמה (Technology Governance). המלצות אלו יגובשו במטרה להבטיח שמירה על האינטרסים הציבוריים הרלוונטיים ולשם סיוע לקידום, במישרין או בעקיפין של מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה בישראל.

מלבד ישראל חברות ברשת מדינות נוספות כגון סין, יפן, הודו, איחוד האמירויות הערביות וקולומביה, כאשר ישנן מדינות נוספות הנמצאות בתהליך הצטרפות מתקדם לארגון כגון ערב הסעודית ודרום אפריקה. מדינות נוספות משתפות פעולה באמצעות הצבת עמיתים השותפים בפרויקטים בתחומים מוגדרים מוגדרים, כגון דנמרק והממלכה המאוחדת, או נמצאות במגעים מוקדמים יותר להצטרפות, כגון צרפת, נורבגיה, אוסטרליה ובחריין.

ב-30 ביוני 2019 נחתמו בין רשות החדשנות לפורום הסכם להשתתפות ישראל ברשת והסכם המסדיר את זכויות קניין רוחני (להלן: "ההסכמים"). לאור כך שהוראות חוק החדשנות דורשות כי יישום ההסכמים יובא לאישור המועצה מובאות לאישור המועצה הוראות המסדירות את יישום ההסכמים וההשתתפות הרשות ברשת. כמו כן יסקרו פעולות מתוכננות של הרשות ביחס להשתתפות ברשת.

**החלטה:** לאשר את הנוהל ליישום הסכם ההתקשרות בין רשות החדשנות לפורום הכלכלי העולמי, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

## **12. אישור נוהל מימון שותפים ישראלים על ידי רשות החדשנות במסגרת תכניות משנה לתכנית**

### **המסגרת האירופית**

**רקע:** בהתאם לסעיף 42(ב) לחוק החדשנות ראש רשות החדשנות, באישור המועצה, יורה בנוהל על אופן יישום כל הסכם לפי סעיפים 42(א) ו-42(ג) לחוק החדשנות.

תכנית המסגרת האירופית לתמיכה במחקר וחדשנות, בה ישראל חברה, יוזמת בנוסף למענקים הרגילים שהיא נותנת, תכניות משנה נוספות, בתחומים מועדפים, המבוססות על מימון לאומי. לדוגמא: תחום הקוונטום, חקר גרפן, חקר המוח, פוטוניקה ועוד.

תכניות אלה מאפשרות לשותפים ישראלים הזדמנות ליצירת שיתופי פעולה עסקיים ומחקריים עם גופים מובילים באירופה ופותחת להם שער להשתלבות אסטרטגית במסגרות המחקר, התעשייה, הפיתוח והשיווק של אירופה.





רשות החדשנות יכולה לבחור האם להצטרף לכל תכנית וכמה כסף להקצות לקול קורא בשנה מסויימת. נוהל זה נועד להסדיר את הליך ההצטרפות, הבדיקה, המימון והמעקב אחר שותפים ישראלים תחת תכניות המשנה אשר זכאים למימון על ידי רשות החדשנות.

**החלטה:** לאשר את הנוהל למימון שותפים ישראלים על ידי רשות החדשנות במסגרת תכניות משנה לתכנית המסגרת האירופית, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

### **13. סיכום רבעון שני לשנת 2019**

**דיון:** מר לוי הציג סקירה של ביצוע התקציב התומך בפעילויות רשות החדשנות בחציון של שנת 2019, הכוללת נתונים של שיעור ביצוע התקציב, נתונים על אחוזי אישור ומענק ממוצע, בין היתר תוך השוואה לביצוע בחציון של שנת 2018 ובכל שנת 2018, בחלוקה לפי זירות וכלים.

מר אהרון ציין כי בעבר היה יותר פיזור של התקציבים, היו נותנים פחות כסף לכל בקשה מאושרת, ומאשרים יותר בקשות. היום ההנחיה היא שכאשר מאשרים בקשה, לאשר את מלוא התקציב הנדרש לביצוע התכנית ולא לאשר רק תקציבים אשר אינם מתחייבים או מנופחים. במענה לשאלות חברי המועצה ציין מר אהרון כי יש עלייה בביקושים.

במענה לשאלות חברי המועצה הוסבר כי מסתמנת חריגה מסוימת בתקציב הבודקים הטכנולוגיים אשר נובעת בעיקרה מגידול בפעילות הבודקים בשל עבודה עם משרדים שותפים, וכי הרשות בדיונים מול השותפים להם הרשות נותנת חוות דעת טכנולוגיות לקבלת תקציבים שיכסו את הוצאות חוות הדעות הללו. עוד הוסבר כי התקציב של רוי"ח הוא למשרדים שנבחרים במכרזים לעשות ביקורת בחברות שמקבלות מענקים.

מספר חברי מועצה ציינו כי יש לבחון את התקציב המנהלי, והמשמעויות של קיצוץ בו, בצורה יותר מדוקדקת. חברי מועצה אחרים ציינו כי כרגע ההוצאה של רשות החדשנות על התקציב המנהלי אינה חריגה, פחות מ-10% מכל תקציב הרשות, וזאת במהלך שלב של בניית מנגנון, תשתית, שאמורה להיות חוד החנית בנושא החדשנות בישראל. על כן אין מקום לחפש כעת איפה לקצץ בכסף, אלא איך אפשר לעשות יותר טוב באותו כסף.

**החלטה:** להביא במסגרת תכנית העבודה פירוט של הפעולות שאפשר לעשות בשביל לשפר את השירות לציבור.



ד"ר עמירם אפלבוים  
ראש רשות החדשנות

