

פרוטוקול

ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

שהתקיימה ביום חמישי, ה-17 בספטמבר 2020, בשעה 09:00, בשיחת ועידה באמצעות ZOOM

חברי מועצה משתתפים:

ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות ויו"ר המועצה
גב' חגית שני, סגנית החשב הכללי, משרד האוצר
מר רועי פישור, סמנכ"ל משאבי אנוש, משרד הכלכלה והתעשייה
מר אסף וסרצוג, אגף התקציבים, משרד האוצר (השתתף בנושאים מס' 5, 7, 9 ו-13)
גב' ציפי עוזר-ערמון, נציגת ציבור (למעט נושא מס' 7)
מר ארז צור, נציג ציבור

משתתפים נוספים:

מר אהרון אהרון, מנכ"ל רשות החדשנות (למעט נושא מס' 17)
מר ארי זיגמן, ראש מטה מנכ"ל רשות החדשנות (למעט נושא מס' 17)
עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות (למעט נושא מס' 9)
עו"ד לי קפון דפני, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות
מר פניאל רוזנטל, ראש מטה ראש רשות החדשנות
מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה, רשות החדשנות (למעט נושא מס' 17)
רו"ח לימור טל, חשבת, רשות החדשנות (השתתפה בנושא מס' 6)
רו"ח יונתן רוז, חשבונאי ראשי, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 6)
מר חגי לוין, סמנכ"ל אסטרטגיה וכלכלה, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 6)
רו"ח אייל הורוביץ, משרד רו"ח הורוביץ (השתתף בנושא מס' 6)
ד"ר מלכה ניר, ראשת זירת ייצור מתקדם, רשות החדשנות (השתתפה בנושא מס' 9)
מר אבירם זילטי, מנהל חטיבת תפעול ותמיכות, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 9)
גב' אניה אלדן, ראשת זירת הזנק, רשות החדשנות (השתתפה בנושאים מס' 10-14)
עו"ד רוני אמיר ארזי, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות (השתתפה בנושאים מס' 10-14)
גב' ליאת שרון אסא, מנהלת אגף משאבי אנוש, רשות החדשנות (השתתפה בנושא מס' 16)
גב' נועה שוקרון, אגף התקציבים, משרד האוצר (למעט נושא מס' 17)

על סדר היום

1. דברי פתיחה - ראש רשות החדשנות;
2. אישור פרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות;
3. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמות ועמידה במועדי ביצוע;
4. עדכוני מנכ"ל שוטפים;
5. מיקודי רשות החדשנות לקראת גיבוש תכנית העבודה לשנת 2021;
6. אישור דו"חות כספיים של שנת 2019;
7. תיקון מסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ;
8. תיקון הכללים לעניין אישור מקדמות ושיעורן;
9. תיקון נספח א-1 - הוראות לעניין שיעור התמלוגים וכללים לתשלום של מסלול הטבה מס' 36 - עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור;
10. תיקון מסלול הטבה מס' 39 - חממות יזמות בפריפריה (פיילוט);
11. תיקון מסלול הטבה מס' 3 - חממות טכנולוגיות ומסלול הטבה מס' 22 - חממות ביוטכנולוגיות;

12. תיקון מסלול הטבה מס' 4 - מרכזי יזמות טכנולוגית - חממות ייעודיות לביוטכנולוגיה;

13. תיקון מסלול הטבה מס' 45 - הכשרות הון אנושי לתעשייה;

14. הצגה של מסלול הטבה חדש - קידום יזמות טכנולוגית בעיר באר שבע;

15. תיקון נוהל סדרי עבודת ועדות המחקר;

16. אישור התכנית לשילובם של אנשים עם מוגבלויות ברשות החדשנות;

הדיון

1. דברי פתיחה - ראש רשות החדשנות

דיון: ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות ויו"ר המועצה, פתח את הישיבה וסקר את מצב תעשיית החייטק לאור משבר נגיף הקורונה. עוד ציין כי המשבר הולך ומתריף וכך גם האתגרים המלווים אותו, כאשר רשות החדשנות פעלה במהלך המשבר, מיומו הראשון, במספר מישורים. בנוסף, ציין כי נעשית עבודה משותפת עם שר הכלכלה והתעשייה החדש, ובכלל זה בעניין המיקודים מטעמו, כאשר העניין יוצג בהמשך הישיבה.

לאחר מכן סקר ד"ר אפלבוים מספר תכניות שבהן מעורבת רשות החדשנות:

- (1) תכנית פסיפס – ישנה מעורבות של פורום תל"ם, בו חברה רשות החדשנות, בתכנית. התכנית החלה לפני כ-8 שנים, כאשר כעת הפעילות אמורה לצאת לדרך באמצעות חברה לתועלת הציבור.
- (2) תכנית הקוונטום – רשות החדשנות מעורבת בתכנית ומשקיעה בה כסף. במסגרת התכנית הכלכלית לסיוע בעקבות משבר נגיף הקורונה ניתן תקציב לקידום של התכנית הזו.
- (3) תחום הביו-קונוורגנס – הנושא עתיד לעלות לדיון בפורום תל"ם לצורך הקמת ועדת בדיקה.
- (4) תחום הבינה המלאכותית – הנושא נדון בפורום תל"ם, כאשר כבר פועלת ועדת בדיקה בראשות ד"ר אורנה ברי.

לבסוף, הודה ד"ר אפלבוים לכל חברי מועצת הרשות על העבודה המאומצת במהלך השנה האחרונה.

2. אישור פרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות

דיון: חברי מועצת הרשות נתבקשו לאשר את הפרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות האחרונות מהימים 15 ביולי 2020 ו-1 בספטמבר 2020.

החלטה: לאשר את הפרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות האחרונות שהתקיימו בימים 15 ביולי 2020 ו-1 בספטמבר 2020, בהתאם לנוסחים שהופצו טרם הדיון.

3. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה משיבות קודמות ועמידה במועדי ביצוע

דיון: עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, סקר את החלטות המועצה משיבות מועצת הרשות שהתקיימו ביום 15 ביולי 2020 ו-1 בספטמבר 2020 וציין כי עלו בהם הסוגיות כדלקמן:

- (1) ועדה לאיתור מנכ"ל רשות החדשנות - הנושא עתיד לעלות לדיון בהמשך הישיבה הנוכחית.
- (2) נתוני הערכה אסטרטגית של זירת ייצור מתקדם - יעלה בישיבת מועצת הרשות הנוכחית ואם לא יסקר כולו, החלקים החסרים ייסקרו בדיון הבא.
- (3) תיקון מסלול הטבה מס' 26 - חדשנות מוכוונת לשווקים מתפתחים - הוחלט לעת עתה שלא להביא את מסלול ההטבה לתיקון במועצת הרשות.

החלטה: הגם שמסלול הטבה מס' 26 - חדשנות מוכוונת לשווקים מתפתחים לא תובא בעתיד הקרוב לתיקון במועצת הרשות, יש להציג בישיבת המועצה את הנתונים אודות מסלול ההטבה ותכנית התאמת מוצר של החטיבה הבינלאומית המופעלת במסגרת מסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ, לצורך קיום דיון מסודר.

4. עדכוני מנכ"ל שוטפים

דיון: מר אהרון אהרון, מנכ"ל רשות החדשנות, מסר עדכון סטטוס ביחס לתכנית החילוץ לתעשיית ההייטק שעניינה בנוהל הערוץ המהיר, המסלול ההיברידי לעידוד השקעות הון של גופים מוסדיים והקרן לעסקים גדולים. בפעילות מכוח נוהל הערוץ המהיר הוצג ניתוח של הנתונים אודות ההגשות מכוח הנוהל אל מול ההגשות מכוח מסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ, בשים לב למספר הבקשות, אחוז האישורים, ממוצע התקציב המבוקש וכו'. כשל השוק העיקרי בבקשות המוגשת מכוח הנוהל הינו בשרידות של החברות.

בכל הנוגע למסלול ההטבה המיועד לגופים המוסדיים ציין מר אהרון כי המועד האחרון להגשת בקשות חלף וכעת מנתחים את הבקשות שהוגשו. הביקוש למסלול ההטבה היה מעל למצופה, כאשר רוב הגופים המוסדיים הקיימים בשוק הגישו בקשות, ובכלל זה זרועות השקעה בבנקים. כרגע מסלול ההטבה מתקצב בתקציב הראשה של 600 מלש"ח, שצפויים לתמוך בסך תקציב של 1.5 מיליארד ש"ח. רשות החדשנות פועלת במשותף עם משרד האוצר, על מנת לבחון כיצד להתמודד עם עודף הביקוש והצלחת מסלול ההטבה, כאשר יש פער של 200 מלש"ח במשאבים הנדרשים. אשר לקרן לעסקים גדולים אשר מעניקה הלוואות בערבות מדינה, ציין מר אהרון כי רשות החדשנות מייעצת לאגף החשב הכללי ואגף התקציבים במשרד האוצר.

מר אהרון הציג נתונים אודות מספר הבקשות המצטבר שהוגש לרשות החדשנות, כאשר נכון לאוגוסט 2020 עומדים על 70% בקשות יותר בהשוואה לאוגוסט 2019. לכך יש להוסיף את קיצור זמני מתן המענה לחברות מ-11 שבועות ל-4 שבועות.

אשר לפעילותה של רשות החדשנות, ציין מר אהרון כי נערכת בחינה האם יש כשל שוק בהקמת חברות חדשות. בתקופת משבר נגיף הקורונה ניתן לראות האצה של הירידה בהקמת חברות. הבחינה נערכת בין היתר בשאלה האם נדרש להפעיל מסלולי הטבות ייעודיים, כאשר הניתוח יוצג בישיבת המועצה הצפויה להתקיים בחודש נובמבר.

עוד עדכן מר אהרון אודות הגיוסים החדשים ברשות החדשנות, ובכלל זה לתפקיד הכלכלן הראשי ומנהל אגף כלכלה ומחקר וכן לתפקיד מנהל תחום תשתיות ו-ICT בזירת תשתיות טכנולוגיות.

לבסוף, מסר מר אהרון מספר עדכונים בנוגע לתחום הביו-קונוורגנס, מסלולי ההון האנושי ו-"חדשנות על הגריל". בתחום הביו-קונוורגנס צפויה להתקיים ישיבה של פרום תל"ם בהמשך החודש שבמסגרתה עתידה לקום ועדה שתפקידה לקדם את התכנית לביצוע. אשר למסלולי הון אנושי, במסלול הטבה מס' 44 – פיתוח הון אנושי עבור התעשייה עתירת הידע בישראל הקול הקורא הראשון נסגר עם 30 בקשות, כאשר צפויה להתקיים ועדת מחקר בחודש נובמבר. מסלול הטבה מס' 45 – הכשרות הון אנושי לתעשייה יושק לאחר חלוף 14 הימים להתנגדות שר הכלכלה והתעשייה ושר האוצר, כאשר הכוונה הינה לקיים ועדת מחקר בחודש דצמבר. בנוסף, קיים אתגר בעריכת בידול בין שני מסלולי ההטבה הללו, כאשר למרות שישנם מאפיינים שונים, מאפיין משותף הינו שמדובר בעידוד הכשרות והשמה למקצועות מו"פ בתעשייה עתירת הידע. לבסוף, נערכת בחינה של שיתופי פעולה עם רשות ההשקעות במשרד הכלכלה והתעשייה וזרוע העבודה במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים. לבסוף, בכל הנוגע ל"חדשנות על הגריל" נערכים מפגשי debate מצולמים בסוגיות מעוררות מחלוקת ובהשתתפות בכירי התעשייה, בין היתר בנושאים כדוגמת מימון ממשלתי להייטק, השקעות אימפקט ולקחי משבר נגיף הקורונה. בין המשתתפים במפגשים הללו- פרופ' יוג'ין קנדל, מר חמי פרס, נד"ן טרכטנברג, ססיל בליליוס ועוד.

5. מיקודי רשות החדשנות לקראת גיבוש תכנית העבודה לשנת 2021

רקע: כשלב הראשון בתהליך גיבוש ואישור תכניות העבודה של רשות החדשנות לשנת 2021, ובדומה לתהליך שבוצע בשנה שעברה, מובאת לאישור מועצת הרשות הצעה לנושאים בהן תתמקד עבודת רשות החדשנות בשנת 2021. גם השנה הנושאים למיקוד הינם מתוך 10 המטרות שקיימות בתכנית האסטרטגית ה-5 שנתית, עם התאמות נדרשות לאור ההתמודדות עם משבר נגיף הקורונה.

דיון: מר אהרון הציג את הנושא וציין כי מדובר באותו פורט עבודה שנקבע לפני שנה. מתחילים עם המטרות האסטרטגיות (מהתכנית החמש שנתית שנקבעה עד לשנת 2022, כאשר ישנם שלושה סוגים של יעדים: יעדים אסטרטגיים, יעדי רשות החדשנות ויעדים אופרטיביים. לאחר מכן יש צורך במדידה כמותית, ולכן נקבעו 4 יעדי מאקרו עד לשנת 2022 (בשלב זה למעקב בלבד), 4 יעדים מרכזיים, 12-14 יעדים ממוקדים ו-10 יעדי מטה. בשלב זה מדובר בהצגה של הנושאים עצמם ולא של התכנים.

לאחר מכן סקר את מיקודי רשות החדשנות המוצעים לשנת 2021 לאור משבר נגיף הקורונה: הבטחת הובלה טכנולוגית בת קיימא (סיוע לחברות בעת המשבר (יעודכן בהתאם להתפתחות המשבר)); הגדלת היצע הון אנושי (הגדלת מספר המועסקים בהייטק (המשבר כהזדמנות); קידום טכנולוגיות עתידיות

(יצירת מנועי צמיחה ארוכי טווח ליציאה מהמשבר); קידום צמיחת חברות (חברות שלמות בישראל – תמיכה הוליסטית); מטרה ארגונית (רשות החדשנות כארגון מבוסס מערכות מידע, ידע, נתונים ומחקר).

לאחר מכן ציין מר אהרון כי יעדי רשות החדשנות לשנת 2021 יובאו לדיון במועצה בחודש נובמבר וסיכום שנת 2020 והצגת תכנית העבודה לשנת 2021 יובאו לדיון בסוף חודש דצמבר/ תחילת ינואר.

בהמשך התקיים דיון בסוגיה כיצד נכון יהיה לבנות את תקציב רשות החדשנות לשנת 2021, בשים לב למספר היבטים, ובכלל זה העובדה כי תקציב הבסיס לשנה הבאה אינו ידוע עדיין, הצורך להמשיך לעסוק בפעילות הליבה של רשות החדשנות (כגון חברות שלמות או טכנולוגיות עתידיות) ולא רק בפעילויות שנועדו לסייע להייטק בטווח הקצר לאור משבר נגיף הקורונה. בנוסף, ייתכן ויש מקום לבחון עריכת תכנית תלת-שנתית, אשר תביא בחשבון גם את שנת 2022 ושנת 2023, על מנת שניתן יהיה להתמודד עם האתגרים שיהיו, לאחר נגיף הקורונה.

עוד צוין כי תקציב רשות החדשנות גדל בשנה הנוכחית, כאשר קצב ההתאוששות של המשק היה מהיר יותר ממה שציפו. אמנם לאור הסגר השני צפויה עצירה ונדרש לראות כיצד הוא ישפיע על ההתאוששות.

מר אהרון ציין כי ישנה בעיה אמיתית בניתוח ההייטק, שכן הוא לא מונוליטי. יש כ-10%-15% של חברות בישראל שהצליחו בתקופה הזו, כאשר מנגד היו חברות שצריכות להיסגר ואכן נסגרו בעקבות המשבר.

חברי מועצת הרשות סברו כי נדרשת ישיבה ייעודית לאחר החגים, על מנת שיוצג ניתוח של מצב השוק, ובכלל זה יוצגו הדו"חות של הרבעון השני וכן הדו"ח החדש של רשות החדשנות עם ארגון ה-IATI, וזאת לצורך בחינת ההשלכות והצעדים האופרטיביים שעל רשות החדשנות לנקוט.

לאחר מכן הציג ד"ר אפלבוס מיקודי שר מוצעים של שר הכלכלה והתעשייה לרשות החדשנות:

- (1) כלכלה אנושית - תמיכה בתעשיית הייטק מכלילה (דמוגרפית וגיאוגרפית) ובת קיימא והבטחת מובילות טכנולוגית, בפרט בעת משבר הקורונה.
- (2) הגדלת מספר המועסקים בהייטק - בדגש על נפגעי משבר הקורונה.
- (3) עידוד צמיחת חברות שלמות בישראל - בדגש על הסרת חסמי רגולציה, מימון ומיסוי.
- (4) עידוד ייצור מקומי בפריז גבוה - באמצעות הרחבת החדשנות בתעשייה היצרנית.
- (5) מיצוב רשות החדשנות כגוף מתכלל וכמייצג ההייטק - בעיני התעשייה ובעיני הממשלה, בכל נושאי החדשנות והמז"פ התעשייתית.

חברי מועצת הרשות קיימו דיון בסוגיה האם נכון לתמוך בחברות שלמות או לעודד צמיחה של חברות כאלה. מר אהרון ציין כי במימון מו"פ יש תמיכה עקיפה בעידוד חברות שלמות וכך גם במסלולי ההון האנושי של רשות החדשנות.

ד"ר אפלבוס ציין כי לא מדובר בשלב זה בקבלת החלטה של המועצה, אלא בנקודות לדיון, כאשר יאגמו את כל ההתייחסויות יחדיו.

החלטה: יש לקיים ישיבת מועצה ייעודית לאחר החגים, על מנת שיוצג ניתוח של מצב השוק, ובכלל זה יוצגו הדו"חות של הרבעון השני וכן הדו"ח החדש של רשות החדשנות עם ארגון ה-IATI, וזאת לצורך בחינת ההשלכות והצעדים האופרטיביים שעל רשות החדשנות לנקוט.

6. אישור דו"חות כספיים של שנת 2019

רקע: סעיף 8א(6) לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד-1984 (להלן: "חוק החדשנות"), קובע כי בסמכות מועצת הרשות לדון בטיטות הדו"חות הכספיים של רשות החדשנות ובהערות רואה החשבון המבקר לגביה, ולאחר אישור הדו"חות הכספיים - לדון בכל פרט שלגביו רואה החשבון המבקר הסתייג, העיר הערה או נמנע מלחוות דעתו. סעיף 15לג לחוק החדשנות קובע, כי מועצת הרשות אחראית לעריכת הדו"חות הכספיים של רשות החדשנות ולאישורם. בנוסף, על הדו"חות הכספיים להיות ערוכים בהתאם לכללי החשבונאות הממשלתיים העדכניים באותה עת (לפי הנחיית החשב הכללי במשרד האוצר). כמו כן, הדו"חות הכספיים יאושרו בידי מועצת הרשות, ייחתמו בשמה ויוגשו לשר הכלכלה והתעשייה ולשר האוצר לא יאוחר מחודש מרס בכל שנה. יצוין כי בהתאם לחוק החדשנות, הדו"חות הכספיים כוללים מאזן, דו"ח רווח והפסד ודו"ח על תזרימי מזומנים, לרבות הביאורים להם. עוד יצוין, כי חשבות רשות החדשנות אמונה על הכנת הדו"חות הכספיים והם מועברים לאישור אגף החשב הכללי במשרד האוצר.

דיון: רוי"ח לימור טל, חשבת רשות החדשנות, הציגה את הנושא וציינה כי הדו"חות הכספיים כוללים מאזן, דו"ח רווח והפסד ודו"ח על תזרימי מזומנים, לרבות הביאורים להם. חוות הדעת של הרו"ח המבקר באשר לדו"חות הינה ללא הסתייגויות. עוד ציינה כי ועדת המשנה של המועצה דנה בטיטות הדו"חות הכספיים ביום 6 בספטמבר 2020 ולכן כעת הם מובאים לאישור מועצת הרשות. בנוסף, נערכה בדיקה של מודל הערכת נכס התמלוגים על-ידי חטיבת אסטרטגיה ברשות החדשנות. במסגרת הבדיקה נמצאו מספר טעויות במודל הישן. נבנה מודל חדש המתבסס על הנחות אקטואליות, לרבות שיעור ופריסת החזר תמלוגים ביחס למענקים שחולקו על-ידי רשות החדשנות.

לאחר מכן סקרה רוי"ח טל את הדו"ח על המצב הכספי, הדו"ח על הביצוע הכספי, דו"ח על השינויים בהון, דו"ח על תזרימי המזומנים וכן את הביאורים הרלוונטיים.

מר חגי לוי, סמנכ"ל אסטרטגיה וכלכלה, סקר את נושא עדכון נכס התמלוגים, וציין בין היתר כי שווי נכס התמלוגים של רשות החדשנות לשנת 2018 הוערך בכ-9,606 מלש"ח. מאחר וגובה התמלוגים שנגבה בפועל עומד על סך של 469 מלש"ח בשנה בממוצע, התעורר במועצת הרשות החשש כי שווי הנכס גבוה מידי (החזר של 20 שנים לפני היוון נראה גדול מדול). בדיקת המתודולוגיה המקורית זיהתה מספר טעויות במודל וכן שימוש בהנחות לא מדויקות, כאשר הטעות העיקרית הייתה התמלוגים שכבר נגבו ולא הופחתו במלואם משווי הנכס. במקביל, פותחה מתודולוגיה חדשה להערכת שווי הנכס, פשוטה ועדכנית יותר. בהתבסס על המתודולוגיה החדשה, מומלץ כי שווי הנכס המעודכן יעמוד על סך של 2,857 מלש"ח בשנת 2018 וסך של 3,028 מלש"ח בשנת 2019. נתונים אלו תואמים את שווי הנכס שמחושב במודל המקורי לאחר תיקון הטעויות שנמצאו, ואושרו הן על-ידי חשבות רשות החדשנות והן על-ידי חברת רוי"ח חיצוני שבדקה את המודל.

החלטה: לאשר את הדו"חות הכספיים של רשות החדשנות לשנת 2019, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדין וכן את אומדן נכס התמלוגים המעודכן כפי שהוצג במהלך הדיון.



7. תיקון מסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. לתמוך בתכניות מחקר ופיתוח של תאגידים תעשייתיים על ידי מתן מענקים לתכניות מחקר ופיתוח אלו.

דיון: מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה, הציג את הנושא וציין כי מטרת המהלך היא לייצר מיקוד יותר נכון של המענקים הניתנים על-ידי רשות החדשנות לתכניות שהן יותר חדשניות, שלבים יותר מוקדמים וסיכון יותר משמעותי. לשאלת חבר מועצה באשר לתיקונים לאור המיקודים לשר הכלכלה והתעשייה שהוצגו קודם לכן בדיון, השיב מר דגן כי אין שינויים משמעותיים בהגדרה של מו"פ גנרי, כאשר מרבית השינוי נועד לייצר מגבלה על קבוצה קטנה של חברות שקפצו בכמות ההגשות ויצרו פעילות שהינה פחות ממוקדת לא רק ברמת רשות החדשנות אלא גם ברמת החברה עצמה.

לאחר מכן סקר את עיקרי התיקונים במסלול ההטבה:

(1) תכניות לביצוע חדשנות טכנולוגית ארוכת טווח (מו"פ גנרי):

(1.1) חישוב סף מכירות התאגיד על בסיס השנה הקלנדרית האחרונה במקום ממוצע של שלוש

השנים הקלנדריות האחרונות. התיקון נובע מהצורך להשוות את בסיס החישוב של מכירות התאגיד לזה של הכנסות תאגיד האם שכיום מחושבות על בסיס שנה קלנדרית אחרונה ולא על בסיס ממוצע שלוש שנים אחרונות.

(1.2) הגבלת היקף בקשות שנתי מצרפי לחברה לנמוך מבין (א) 40 מלש"ח או (ב) 10% מתקציב

המו"פ של המבקש בשנה הקלנדרית הקודמת. זאת במקום 20% מתקציב המו"פ של המבקש בשנה הקלנדרית הקודמת. ההנחה היא שהגבלת המענק תוביל את המבקשים לברירת התיקים הטובים יותר שלהם.

(1.3) ביטול תוספת פריפריה אשר רלוונטית למספר מצומצם מאוד של חברות אשר ממילא

מבוססות עמוק מאד בפריפריה, כך שאין למענק תרומה שולית למו"פ תוספתי באתר הפריפריה או להתבססות החברה דווקא במיקומה הנוכחי.

(2) מחיקת החלופה של "כולל" כמקום לימוד המזכה תנאי מימון מועדפים ליזמות חרדית מהסיבות

הבאות: (א) תחת ההגדרה נכנסים גם מוסדות בהם לומדים בני הציונות הדתית שאינם חרדים; ו-(ב) לימוד בכולל מתבצע לעיתים בשעות ספורות בכל יום לצורך קבלת תעודת הסמכה כזו או אחרת. לימוד בכולל אינו מזוהה בהכרח עם קיום אורח חיים חרדי.

(3) עיגון הוראות בעלות מדרג נורמטיבי גבוה בהוראות מסלול ההטבה במקום בנהלים: (א) סעיף

הקובע כי במידה וחברה מעוניינת להגיש מספר בקשות, עליה להגיש אותן במועד אחד; (ב) אפשרות ייחוד הליכים לגובה תקציב מבוקש. המדובר למעשה בתנאי סף להגשת בקשות; (ג) הוספת אפשרות לרשות החדשנות לא לקלוט בקשות שיש בהן חוסרים משמעותיים ולאפשר לחברות להגיש אותן מחדש, וזאת כדי לחסוך במשאבי בדיקה ודיונים בוועדת המחקר על בקשות חסרות.



(4) תיקונים בנספח ד' – הוראות לעניין שיעור התמלוגים וכללים לתשלום: שינויים שעיקרם התאמת ההוראות למסלול ההטבה לאחר השינויים שנעשו בו מבחינת הגדרות והפניות. בנוסף, נעשתה מחיקה של ההוראות המיוחדות לתעשייה מסורתית. ההוראות המיוחדות לתעשייה המסורתית מעוגנות במסלול הטבה מס' 36 של רשות החדשנות – עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור.

החלטה: לאשר את תיקון מסלול הטבה מס' 1 – קרן המו"פ וכן את נספח ד' – הוראות לעניין שיעור התמלוגים וכללים לתשלום, בהתאם לנוסחים שהופצו טרם הדיון.

הערה: גב' ציפי עוזר-ערמון, לא השתתפה בדיון בנושא זה, בשל חשש/מראית עין של ניגוד עניינים.

8. תיקון הכללים לעניין אישור מקדמות ושיעורן

רקע: סעיף 31(א) לחוק החדשנות קובע כי "ראש ועדת מחקר או מי מטעמו מבין עובדי המדינה שחברים בוועדת המחקר, רשאי לאשר תשלום מקדמה על חשבון מענק, על פי כללים שקבעה המועצה, ויראו מקדמה על חשבון הטבה, כהטבה לעניין הוראות חוק זה".

דיון: עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, הציג את הנושא וציין כי נוהל הערוץ המהיר היה תחום בזמן וכך גם כללי המקדמות. לכן, עם הארכת תוקפו של נוהל הערוץ המהיר נדרש היה גם לערוך תיקון בכללי המקדמות. התיקון שנערך מבהיר כי מתן מקדמה בשיעור מוגדל של עד 50% יתאפשר רק במסגרת ערוץ המענקים המהיר, כך שהתקופה למתן מקדמות בשיעור מוגדל כאמור תהיה קשורה בתוקפו של ערוץ המענקים המהיר ולא תפורט עוד בכללי המקדמות.

מר שגיא דגן ציין כי ההגשות מכוח נוהל הערוץ המהיר יהיו לפרק זמן של כחודשיים נוספים מהיום.

החלטה: לאשר את תיקון הכללים לעניין אישור מקדמות ושיעורן, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

9. תיקון נספח א-1 - הוראות לעניין שיעור התמלוגים וכללים לתשלום של מסלול הטבה מס' 36 -

עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: "חוק החדשנות"), בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מטרת מסלול ההטבה הינה לעודד מחקר, פיתוח או חדשנות טכנולוגית ואת הטמעתם בחברות בתעשיית הייצור. על מנת להשיג מטרה זו נקבעו שני מסלולי משנה, בכדי ליצור תמריץ לחברות להשקיע בתכניות מחקר, פיתוח או חדשנות טכנולוגית המעודדות צמיחה ושיפור הפריץ.

דיון: התקיים דיון בסוגיה של מדיניות תדירות הבאת מסלולי ההטבה של רשות החדשנות לתיקון במועצת הרשות. מר אהרון אהרון ציין כי נדרשת הסתכלות קוהרנטית על כלל מסלולי ההטבה, כאשר יש לרכז את התיקונים ולא לערוך באופן תדיר תיקונים במסלולי ההטבה. עוד צוין כי בחודש נובמבר עתידה להיות מוצגת למועצת הרשות עבודה מקיפה שנעשתה בעניין התמלוגים ברשות החדשנות.

גב' מלכה ניר, ראשת זירת ייצור מתקדם ציינה כי מסלול ההטבה הינו מסלול הטבה חדש, כאשר רשות החדשנות מפתחת את האסטרטגיה בתחום. אשר להוראות התמלוגים, עם קביעתם נקבע שתוקפם יהיה למשך שלוש שנים וכעת לקראת סיומה של תקופה זו הובאו ההוראות לדיון במועצת הרשות לאחר עריכת השינויים הנדרשים, כאשר גם המתווה החדש יהיה בתוקף לשנה.

לאחר מכן סקרה ד"ר ניר את השינויים בהוראות התמלוגים כדלקמן:

(1) שינוי מדיניות התמלוגים עבור תכניות המוגשות במסלול משנה מופיית - מדיניות תמלוגים חדשה, אשר מחד גיסא, תתמרץ חברות חדשות להגיש בקשות, ומאידך גיסא, תהיה תואמת למדיניות התמלוגים הכללית של רשות החדשנות ותסייע בהעלאת ההכנסות מתמלוגים. הוצע כי חברות תעשייה מסורתית ומעורבת מסורתית, אשר הכנסתן נמוכה מ-70 מיליון דולר, זכאיות לשני תיקים פטורים מתמלוגים, לכל חיי החברה. החל מהתכנית השלישית, שיעור התמלוגים יעמוד על 3%. עבור חברות תעשייה מעורבת עילית ועילית וכלל החברות שהכנסתן מעל 70 מיליון דולר, שיעור התמלוגים ישווה למדיניות התמלוגים הנהוגה ברשות (3% / 5% מהכנסות המוצר המפותח עד לגובה המענק).

(2) קביעת מדיניות התמלוגים עבור תכניות שעניינן תהליך ייצור (לא הייתה קיימת קודם לכן) - תכניות שעניינן תהליך ייצור מעודדות הקמת קווי ייצור בתעשייה מתקדמת בישראל ולכן יש לקבוע מדיניות תמלוגים המתאימה לתכניות אלה, שהן בעלות מאפיינים ייחודיים: מדיניות התמלוגים הנהוגה ברשות (3% מהכנסות המוצר) גוררת החזר מהיר מאוד של המענק (בין שנה לשלוש שנים); הטמעת הטכנולוגיה המפותחת בקו הייצור אורכת כשנתיים; נתוני עבר מראים כי החזר התמלוגים מתבצע בשנה השלישית/רביעית בתום תכנית המו"פ. לכן, מוצע כי עד 31 בדצמבר 2021 תחול תכנית הרצה עבור חברות אשר יגישו תכניות שעניינן תהליך ייצור ובקשות אלה יהיו פטורות מתמלוגים.

התקיים דיון בסוגיה האם יש בשינויים המוצעים כדי להוות תמרץ לחברות קטנות להקמת קו ייצור בארץ.

החלטה: לאשר את תיקון נספח א-1 - הוראות לעניין שיעור התמלוגים וכללים לתשלום של מסלול הטבה מס' 36 - עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

בנוסף, ההוראות המאושרות יובאו לבחינה ודיון נוסף במועצת הרשות בעוד שנה.

כמו כן, הומלץ כי רשות החדשנות תקבע את מדיניותה לעניין תדירות עריכת התיקונים במסלולי ההטבה השונים, בשים לב לחשיבות ריכוז התיקונים.

10. תיקון מסלול הטבה מס' 39 - חממות יזמות בפריפריה (פיילוט)

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. המטרה העיקרית של מסלול ההטבה היא לעודד פיתוח מערכות



חדשנות (ecosystem), יזמות טכנולוגית ותעסוקה באזורי פריפריה, על-ידי שיתוף פעולה של חממות ייעודיות עם עוגנים, מוסדות מחקר, סטודנטים, יזמים וחברות הזנק, באמצעות פעילות מחקר, פיתוח ומסחר של חברות חממה.

דיון: גב' אניה אלדן, ראשת זירת הזנק, הציגה את עיקרי התיקונים המבוקשים במסלול ההטבה כדלקמן:
(1) הוספת תקופת ביצוע שנייה בחממה: עם הפעלת מסלול ההטבה, הוא אפשר שנת ביצוע אחת לחברת חממה בתקציב של 1 מלש"ח ובשיעור מענק של 85%. לאחר הבנת הצרכים מהשטח מבוקש להוסיף שנת ביצוע שנייה בתקציב של 1 מלש"ח, אך בשיעור המענק של 60%, זאת על מנת לאפשר לחברות חממה רמת וודאות ואורך נשימה מספקים על מנת שיגיעו לאבן דרך מימונית מינימלית.

(2) הכללת אזור פיתוח א' וגם אזור פיתוח ב' בהגדרת המסלול של המונח "אזור פריפריה". השינוי יאפשר לחממות לפעול גם באזור פיתוח ב', מה שיגדיל את חופש הפעולה שלהן ואת מגוון ההזדמנויות אותן יוכלו למנף.

(3) איחוד סעיפים 4.2 ו-4.3 – תנאי סף והמסמכים הנדרשים מהמזיעים לצורך הוכחת עמידתם בהם.

(4) סעיף 4.3 – אמות מידה לבחירת זכיון להקמה ולהפעלה של חממה – הוספת ניקוד מינימלי של 60 נקודות מתוך 80 נקודות אפשריות באמות מידה 4.3.1 עד 4.3.4. במקרים של הליכים תחרותיים מרובי מציעים, הדבר יאפשר לוועדת המחקר לא להתחשב בהצעות שלא עמדו בניקוד המינימלי ולהשקיע את מרב המאמצים על מנת לבחון ולבחור מתוך המציעים שעברו את הניקוד המינימלי.

(5) עריכת התאמות ותיקונים (שמרביתם טכניים) בנוסח מסלול ההטבה לנוסח מסלולי ההטבות האחרים של רשות החדשנות, ובכלל זה מסלול הטבה מס' 1 – קרן המו"פ.

אשר להוספת אזור פיתוח ב' במונח "אזור פריפריה", גב' נועה שוקרון, מאגף התקציבים במשרד האוצר, ציינה כי ההגדרות לקוחות מתוך החוק לעידוד השקעות הון. מסלול החממות הטכנולוגיות של רשות החדשנות המעניק הטבות משמעותיות ניתן רק באזורי פיתוח א' ויש לשמור על מדיניות זו גם במסלול הטבה זה.

לשאלת חבר מועצה אודות התיקון שעניינו הכפלת המענק הניתן לחברת חממה, השיבה גב' אלדן כי מאז כניסתו לתוקף של מסלול ההטבה השקעות הפרי-סיד הפכו להיות יותר משמעותיות, ויש להתאים את האמור במסלול ההטבה לשינוי זה.

החלטה: לאשר את תיקון מסלול הטבה מס' 39 - חממות יזמות בפריפריה (פיילוט), בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון, למעט לעניין התיקון של המונח "אזור פריפריה". כלומר, הגדרת המונח תיוותר כפי שהיא ותתייחס לאזור פיתוח א' בלבד.



11. תיקון מסלול הטבה מס' 3 - חממות טכנולוגיות ומסלול הטבה מס' 22 - חממות ביוטכנולוגיות

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. המטרה העיקרית של מסלול הטבה מס' 3 - חממות טכנולוגיות היא לעודד יזמות טכנולוגית, על ידי יצירת מערך סיוע לחברות הזנק שיאפשר מימוש ופיתוח של רעיונות טכנולוגיים חדשניים הנמצאים בשלביהם הראשונים, על מנת להביאם למצב המאפשר גיוס הון פרטי ופיתוח התעשייה בישראל. מטרות נוספות של מסלול ההטבה הינן עידוד פעילות מו"פ באזורי עדיפות לאומית, עידוד העברת ידע וטכנולוגיה מהאקדמיה או מוסדות מחקר לחברות תעשייתיות ויצירת תרבות של יזמות טכנולוגית במדינת ישראל. בנוסף, המטרה העיקרית של מסלול הטבה מס' 22 - חממות ביוטכנולוגיות היא לעודד יזמות טכנולוגית, על ידי יצירת מערך סיוע שיאפשר הפיכת רעיונות טכנולוגיים חדשניים, הנמצאים בשלביהם הראשונים, לחברות הזנק כדי לממשם על ידי פיתוחם והבאתם למצב המאפשר גיוס הון פרטי ופיתוח התעשייה בישראל.

דיון: גב' אניה אלדן, ראשת זירת הזנק, הציגה את הנושא וציינה כי מבוקש שמועצת הרשות תאריך את תקופת הזיכיון ב-6 חודשים נוספים, ללא תקציב תפעול, לחממות פעילות וקיימות, מכוח שני מסלולי ההטבות, נכון למועד אישור התיקון, אשר תקופת הזיכיון שלהן עומדת לפוג עד ליום 30.06.2022, ואשר הזכיינים שלהן מעוניינים בכך.

עוד ציינה כי ביום 20.05.2020, אישרה מועצת הרשות תיקונים בשני מסלולי ההטבות, אשר אפשרו הארכה ראשונה, בת 6 חודשים, של תקופת הזיכיון לכל חממה קיימת ופעילה באותה עת, שתקופת הזיכיון שלה עמדה להסתיים עד ליום 31.12.2021, ואשר הגישה בקשה להארכת הזיכיון כאמור. הסיבות להארכה היו בעיקר האטה בפעילות ההקמה של חברות חדשות, הן בשל חוסר וודאות תקציבית שרשות החדשנות הייתה נתונה בו בתחילת השנה, והן בשל המשבר הבריאותי עקב התפרצות מגפת נגיף הקורונה. כל 9 החממות אשר היו זכאיות לכך הגישו בקשה להארכה. לאחר הארכת תקופת הזיכיון של החממות, אמורות תקופות הזיכיון של כלל החממות להסתיים בתקופה שבין יוני 2021 לבין יוני 2022, כשרובן עתידות לסיים את תקופת הזיכיון קרוב יותר לתחילתו של טווח זה.

לאור עיכובים שונים באישור מסלול הטבה חדש לפעילות של חממות, החממות הקיימות נמצאות במצב של חוסר וודאות קיומי לגבי המשך פעילותן לאחר תום תקופת הזיכיון. ההארכה הנוספת של תקופת הזיכיון, אשר מבוקשת כעת, תאפשר להן להמשיך לפעול, ולהקים חברות הזנק חדשות, עד להחלטה בדבר אישור מסלול הטבה חדש. מסלול הטבה חדש יאפשר לחממות המתאימות להתמודד בהליך תחרותי חדש לקבלת זיכיון, וחממה שתזכה בהליך, תוכל להמשיך בפעילותה במסגרת מסלול ההטבה החדש.

החלטה: לאשר את תיקון מסלול הטבה מס' 3 - חממות טכנולוגיות ומסלול הטבה מס' 22 - חממות ביוטכנולוגיות, בהתאם לנוסחים שהופצו טרם הדיון.



12. תיקון מסלול הטבה מס' 4 - מרכזי יזמות טכנולוגית - חממות ייעודיות לביוטכנולוגיה

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. תכנית החממות ליזמות טכנולוגית, פועלת משנת 1991. התכנית פועלת כיום מכוח מסלול הטבה מס' 3 - חממות טכנולוגיות, ומיועדת לעודד יזמות טכנולוגית, על ידי יצירת מערך סיוע שיאפשר לבעלי רעיונות בתחום הטכנולוגי בראשית דרכם לבצע את עבודת המחקר והפיתוח וההתארגנות הנדרשת כדי לממש את רעיונם על-ידי פיתוחו למוצר מסחרי והבאתו למצב המאפשר גיוס הון פרטי.

דיון: עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, הציג את הנושא וציין כי מסלולי ההטבות של רשות החדשנות נגזרים מהוראות מנכ"ל של משרד הכלכלה והתעשייה אשר היו בתוקף בעת הקמת רשות החדשנות. מדובר במסלול הטבה שאינו פעיל מבחינה מעשית, אך עדיין קיימים שעבודים שונים מכוחו, ולכן מבחינה משפטית לא ניתן לבטלו. לכן, מבוקש לתקן את מסלול ההטבה כך שבמקום המספר 4, יינתן לו מספר 47, זאת על מנת לאפשר את מתן המספר 4 לאחד ממסלולי ההטבות החדשים העתידיים של רשות החדשנות. בנוסף, נערכו במסלול ההטבה מס' תיקונים טכניים, נוכח השינויים במספור מסלול הטבה זה וההפניות למסלולי הטבות אחרים של רשות החדשנות.

החלטה: לאשר את תיקון מסלול הטבה מס' 4 - מרכזי יזמות טכנולוגית - חממות ייעודיות לביוטכנולוגיה, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

13. תיקון מסלול הטבה מס' 45 - הכשרות הון אנושי לתעשייה

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מטרת מסלול ההטבה הינה לעודד ולתמוך בתכניות הכשרה והשמה למקצועות טכנולוגיים על מנת להגדיל את מספר המועסקים בפריזון גבוה בתעשייה בישראל. הסיוע אשר יוענק במסגרת מסלול ההטבה יינתן בגין הכשרת והשמת בוגרים בתעשייה במסגרת תכניות המיועדות לזכאים להכשרה, ובכלל זה אוכלוסיות בתת ייצוג בתעשיית ההייטק ואוכלוסיות המתגוררות באזורי פריפריה, אשר מעוניינים לרכוש ידע ומיומנויות במקצועות טכנולוגיים.

דיון: גב' אניה אלדן, ראשת זירת הזנק, הציגה את הנושא וציינה כי לאחר שמסלול ההטבה אושר במועצת הרשות ונשלח לשר הכלכלה והתעשייה ולשר האוצר וטרם כניסתו לתוקף, נמצא שנפלה בו טעות ועלה הצורך בעריכת תיקון בו, זאת באמצעות מחיקת סעיף 10.2 למסלול ההטבה, על מנת למקסם את סיכויי הצלחתו בסיוע למשק הישראלי בתקופה זו. נוסח הסעיף שולל למעשה את הזכאות מתאגידים מהתעשייה אשר עורכים תכנית הכשרה (OJT) למענק השמה שאינה בשכר גבוה, ובכך מעקר את התמריץ עבורם מלהכשיר ולהעסיק מספר רב של עובדים במקצועות תומכי פיתוח, דבר שהינו אחת ממטרותיו המרכזיות של מסלול ההטבה. כמו כן, באמות המידה של מסלול ההטבה ניתנת עדיפות לגופים שישלבו הכשרה עם התמחות מעשית, עדיפות שמאבדת מהאפקטיביות שלה ככל שהאמור בסעיף 10.2 למסלול ההטבה יוותר על כנו.

החלטה: לאשר את תיקון מסלול הטבה מס' 45 - הכשרות הון אנושי לתעשייה, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

14. הצגה של מסלול הטבה חדש - קידום יזמות טכנולוגית בעיר באר שבע

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.

דיון: גב' אניה אלדן, ראשת זירת הזנק, הציגה את הנושא וציינה כי מטרת מסלול ההטבה החדש הינה קידום יזמות טכנולוגית והגדלת מספר חברות ההזנק בעיר באשר שבע, בדגש על רובע החדשנות בעיר באר שבע בעיר, כאשר יושם דגש על תחומי הפעילות שבהם קיימים עוגנים תעשייתיים באזור, אשר יכולים להיות מוקד משיכה לחברות: ICT, תעשייה וקיימות ובריאות. עוד ציינה כי התכנית שנבנתה על-ידי רשות החדשנות מתחברת לתכנית רובעי החדשנות שהוכנה על-ידי הממשלה, ובכלל זה רשות מקרקעי ישראל ומשרד הבינוי והשיכון.

לאחר מכן סקרה גב' אלדן את הרקע של העיר באר שבע, לרבות היותה עיר המונה כ-220,000 תושבים ומהווה מטרופולין המשרת כ-750,000 תושבים נוספים. עם זאת, למרות גודלה, יש בה רק כ-60-40 חברות הזנק (פחות מ-1% מסך חברות ההזנק בישראל). אשר להון האנושי בעיר, ישנם כ-30,000 סטודנטים המתגוררים בעיר, מתוכם כ-8,000 במקצועות ההנדסה, אך יותר מ-70% אינם נשארים בסיום הלימודים. בנוסף, בעיר ישנם עוגני חדשנות, כדוגמת פארק ההייטק ובית חולים סורוקה, ומרכזים שונים כדוגמת ה-CERT.

בהמשך הציגה גב' אלדן את עקרונות מסלול ההטבה המוצעים, המבוססים על מסלול ההטבה לקידום היזמות הטכנולוגית בעיר חיפה. מדובר בתכנית שהוקצה לה תקציב ייעודי של 25 מלש"ח בפריסה על פני 4 שנים. תחומי תכנית העבודה של הגורם המבצע שייבחר באמצעות הליך תחרותי הינם: בניית תשתיות טכנולוגיות/מרכזי ידע (8 מלש"ח), חיזוק קהילת יזמות (5 מלש"ח), עידוד הקמת מרכזי מו"פ וחדשנות של חברות גדולות (6 מלש"ח), מיתוג ושיווק (5 מלש"ח) וניהול פרויקט (1 מלש"ח).

אשר ליעדים להצלחת מסלול ההטבה: גידול במספר חברות הזנק ומספר העובדים בחברות הזנק בעיר, הפיכת העיר למרכז מצוינות בקנה מידה עולמי בתחומי הפעילות, גידול בפעילות וגיוס עובדים של חברות טכנולוגיה מבוססות בעיר, גידול במספר מרכזי ידע וחדשנות בעיר, גידול במספר היזמים באוכלוסיות בתת-ייצוג וגידול במספר אירועי היזמות בעיר.

לאחר מכן התקיים דיון בשאלה האם נכון שרשות החדשנות תעסוק בפיתוח מוניציפאלי, בשים לב לחשיבות שהתקציב שיוקצה לטובת הפעילות יהא תקציב תוספתי. מר אהרון אהרון ציין, בין היתר, כי המטרה העיקרית הינה לעודד יזמות טכנולוגית באשר היא וכן לעודד ולקדם את הפריפריה.

החלטה: לאשר את עקרונות מסלול ההטבה החדש כפי שהוצגו בדיון, בכפוף לכך שהתקציב שיוקצה לטובת הפעילות מכוח מסלול ההטבה יהא תקציב תוספתי לתקציבה של רשות החדשנות.



15. תיקון נוהל סדרי עבודות ועדות המחקר

רקע: בהתאם לסעיף 8א(8) לחוק החדשנות, על מועצת הרשות לגבש נהלים בנוגע לסדרי עבודות ועדות המחקר.

דיון: עו"ד צפיריר נוימן, היועץ המשפטי, הציג את הנושא וציין כי מטרת הנוהל להגדיר ולקבוע את סדרי דיוניה ועבודתה של ועדת המחקר. עיקרי הנוהל הינם כדלקמן:

- (1) הודעה על ישיבת ועדת המחקר בצירוף סדר היום, וכן חומרים נוספים המהווים בסיס לדיון ולקבלת החלטות ועדת המחקר, יישלחו לחברי הוועדה 7 ימים לפחות לפני מועד הישיבה. בנסיבות מיוחדות המפורטות בנוהל, הודעה על ישיבת ועדת המחקר וכן חומרים נוספים כאמור, יכול שישלחו אף בתוך 7 הימים הקודמים למועד הישיבה.
 - (2) רשות החדשנות רשאית לזמן אל דיוני ועדת המחקר משתתפים שאינם נמנים על חברי ועדת המחקר, ובתנאי שיחתמו על הסכם לשמירת סודיות (NDA), טרם התכנסות הוועדה.
 - (3) ועדת המחקר רשאית לקיים ישיבות באמצעות שימוש בכל אמצעי תקשורת, ובלבד שכל חברי ועדת המחקר המשתתפים יכולים לשמוע זה את זה בו בזמן.
 - (4) ועדת המחקר רשאית לקבל החלטות אף ללא התכנסות בפועל, ובלבד שכל חברי ועדת המחקר הזכאים להשתתף בדיון ולהצביע בעניין שהובא להחלטה הסכימו שלא להתכנס לדיון באותו ענין, ובלבד שההחלטה תתקבל פה אחד על ידי כל חברי ועדת המחקר הזכאים.
 - (5) הדיונים בוועדות המחקר יתקיימו ללא נוכחות מגישי הבקשות, למעט במקרה שבו ניתנה הסכמתו המפורשת של יושב ראש ועדת המחקר או שקבעה זאת ועדת המחקר בנהלים.
 - (6) ינוהל רישום פרוטוקול בכל ישיבה של ועדת המחקר, אשר ישקף, בין היתר, את עיקרי הדיון, ובו ירשמו שמות הנוכחים בדיון, החלטות הוועדה, התניות לאישור - אם ישנן, היקף התקציב המאושר, שיעור המענק מתוך התקציב המאושר, היקף המענק המאושר, תקופת הביצוע, משך הביצוע בחודשים, חבות בתשלום תמלוגים והסתייגויות חברי הוועדה - אם עלו בדיון.
- החלטה:** לאשר את תיקון נוהל סדרי עבודות ועדות המחקר, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

16. אישור התכנית לשילובם של אנשים עם מוגבלויות ברשות החדשנות

רקע: חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998 (להלן: "חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות") מעגן את זכותו של אדם עם מוגבלות להשתתפות שוויונית בכל תחומי החיים ומיציג יכולותיו המקצועיות. חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות הגדיר יעד לייצוג הולם של אנשים עם מוגבלות בשיעור של 5% לפחות ממצבת כוח האדם של גוף, וכן קבע הוראות שחלות על מעסיק ציבורי אשר מונה 100 עובדים ויותר, כאשר רשות החדשנות הינה גוף כזה. בהתאם לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, נדרשים תאגידיים כאמור לאשר תכנית עבודה בנושא.

דיון: גבי ליאת שרון אסא, מנהלת משאבי אנוש, הציגה את הנושא וציין כי מועצת הרשות אישרה בדצמבר 2019 את תכנית העבודה בנושא לשנת 2020. עם סיום המועד של תכנית עבודה זו, על מנת שרשות החדשנות תעמוד בהוראות חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות ומתוך הבנת הצורך ורצון אמיתי לשילוב וקליטת אנשים עם מוגבלויות, מובאת לאישור המועצה תכנית העבודה לשנת 2021.

בנוסף לתוכנית העבודה רשות החדשנות נוקטת במספר פעולות להגברת הקליטה של עובדים עם מוגבלויות:

(1) עידוד הגשה מועמדויות של אנשים עם מוגבלויות למשרות ברשות החדשנות על-ידי פניה לגופים המטפלים באוכלוסיות אלו ופרסום המשרות באמצעותן.

(2) מתן העדפה מתקנת בתהליך הגיוס.

(3) עמידה בקשר שוטף עם מרכזי התמיכה למעסיקים שמפעיל המטה לשילוב אנשים עם מוגבלות בעבודה של משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים והשתתפות בהתעדכנות מקצועית.

במידע שמופק מטעם המוסד לביטוח לאומי עולה כי רשות החדשנות עומדת במידה בינונית ביעד הקבוע בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (בשנה הקודמת הייתה בשיעור נמוך). חסרים שניים-שלושה עובדים על מנת לעמוד ביעד במידה גבוהה. לבסוף, בהתאם לנדרש בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, תכנית העבודה תעלה לאתר האינטרנט של רשות החדשנות עד לחודש אוקטובר.

החלטה: לאשר את תכנית העבודה לשילובם של אנשים עם מוגבלויות ברשות החדשנות, בהתאם למסמך שהופץ טרם הדיון.

ד"ר עמירם אפלבוים

ד"ר עמירם אפלבוים
ראש רשות החדשנות

