

פרוטוקול

ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

שהתקיימה ביום שני, ה-18 במרץ 2019, בשעה 17:30, בשיחת ועידה טלפונית

חברי מועצה משתתפים:

ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות ויו"ר המועצה
מר אמיר רשף, אגף התקציבים, משרד האוצר
גב' חגית שני, סגנית החשב הכללי, משרד האוצר
מר רועי פישר, משרד הכלכלה והתעשייה
מר עדו נורדן, ראש מטה המדען הראשי, משרד הכלכלה והתעשייה
מר חיים רוסו, נציג ציבור
מר ארז צור, נציג ציבור

משתתפים נוספים:

עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות
עו"ד דניאל פרידמן, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות
עו"ד רוני אמיר, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות
גב' נועה שוקרון, אגף תקציבים, משרד האוצר
מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 1)
ד"ר מלכה ניר, ראש זירת ייצור מתקדם, רשות החדשנות

על סדר היום

1. אישור תיקון מסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל;
2. אישור תיקון מסלול הטבה מס' 36 - עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור.

הדיון

1. תיקון מסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל
רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: "חוק החדשנות") בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.
מסלול ההטבה מאפשר לתאגידים הפועלים בתחום הטכנולוגיה לבצע מחקר ופיתוח לרבות תכניות להפעלת מתקני הרצה (פיילוטים) במגוון מערכות חדשנות (אקוסיסטם) לרבות אלו העתירות ברגולציה ובהשפעה ממשלתית בהן, תוך הגברת תפיסת הערך הכלכלי הנוצר בישראל. שיתוף גורמי הממשל במסלול ההטבה מגדיל את השפעתם על ביסוס מערכות החדשנות בתחומי אחריותם, מנגיש את



הרגולציה, את נכסי המדינה ואת התשתיות הציבוריות עבור הציבור ומיטיב את רמת הידע והמקצועיות של רשות החדשנות ושל הממשלה בקידום מערכות חדשנות אלו.

מטרת מסלול ההטבה הינה לתת מענה לכשלי שוק הקיימים במערכות חדשנות וחדשות וצומחות, לרבות בשל רגולציה והשפעה ממשלתית, ובאים לידי ביטוי ברמות סיכון טכנולוגי ומורכבות ביצועית גבוהה, בגישה מוגבלת לאתרי הרצה או בקבלת אישורים רגולטוריים עבורם.

דיון: מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה, הציג את עיקרי התיקונים המבוקשים במסלול ההטבה, לרבות שינויים בשני מסלולי משנה - שת"פ עם משרד החקלאות ושת"פ עם מערך הסייבר הלאומי במשרד ראש הממשלה, והוספת מסלול משנה חדש - שת"פ עם משרד הבינוי והשיכון.

התבקש אישור למסלול משנה חדש לתמיכה משותפת עם משרד הבינוי והשיכון. מסלול המשנה יאפשר מימון של שני סוגים של פעילויות: תמיכה משותפת בפילוטרים של טכנולוגיות בנייה (Construction-Tech) באתרי הרצה בישראל, על מנת לאפשר לחברות הטכנולוגיה להתקדם לשוק העולמי, ולענף הבנייה בישראל לשלב ולהריץ חדשנות טכנולוגית; ותמיכה משותפת בחברות מתעשיית הייצור הפועלות בענף הבנייה, לפי כללי התמיכה של מסלול מופ"ת בזירת ייצור מתקדם, על מנת לאפשר פעילות ממוקדת מול תעשייה זו ומינוף משאבי הרשות מול משרד ממשלתי נוסף.

במענה שאלות חברי המועצה מר דגן הסביר כי התמיכה בחברות מתעשיית הייצור תעשה באותה מתכונת כמו במסלול מס' 36 של רשות החדשנות - עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור, ויכלו להגיש אותן חברות שמגישות היום במסלול מס' 36, אך בתקציב ישתתף משרד הבינוי והשיכון. החלק של הרשות בתקציב מסלול המשנה יתחלק ככל הנראה בין זירת ייצור מתקדם לבין זירת צמיחה, אין תוספת על התקציב של הזירות.

מר דגן דיווח כי לאחר סבב הגשות ראשון בשנת 2018, משרד החקלאות הביע שביעות רצון גבוהה מאוד משיתוף הפעולה, מהתהליך ומהתוצאות ומבקש להרחיב את הפעילות עם רשות החדשנות ולפתוח ערוץ ייעודי לפילוטרים של חברות טכנולוגיה ישראליות, אשר יבוצעו אצל חקלאי ישראל.

במענה לשאלות חברי המועצה הסביר מר דגן כי מאז שנות ה-90 התמיכה בחברות טכנולוגיות על ידי משרד החקלאות נעשתה באמצעות המדען הראשי. הפעילות של הפילוטרים במסגרת מסלול המשנה מאפשרת לחברות, מעבר למענק הכספי, גישה לרגולטור וכן גישה לשירותי הדרכה של משרד החקלאות שמסייעים לחברות להחדיר את הטכנולוגיות. מר דגן הבהיר כי כל המימון פה הוא לחברות טכנולוגיה, ולא לחממות.

מר דגן דיווח כי לאחר סבב הגשות ראשון בשנת 2018, מערך הסייבר הלאומי במשרד ראש הממשלה ביקש לבצע מספר שינויים במסלול שעיקרם פישוט של הוראות המסלול לחברות, והגברת הגמישות בסוגי הפרויקטים שביכולתם להגיש. בין היתר בוטלו הגבלות גיאוגרפיות ובהקפי התקציב והתמיכה, ההערכות הן כי השינויים הללו יביאו לעלייה במספר ההגשות האיכותיות במסלול המשנה.

החלטה: לאשר את מסלול המשנה של מסלול הטבה מס' 2 – מסלול משנה י' – מסלול לתמיכה משותפת עם משרד הבינוי והשיכון, ואת התיקונים במסלולי משנה ה' ו-ו' – מסלולים לתמיכה משותפת



עם משרד החקלאות ועם מערך הסייבר הלאומי במשרד ראש הממשלה, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

2. אישור תיקון מסלול הטבה מס' 36 - עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.

מטרת מסלול ההטבה הינה לעודד מחקר, פיתוח או חדשנות טכנולוגית ואת הטמעתם בחברות תעשיית הייצור ובחברות תעשיית הייצור העילית. על מנת להשיג מטרה זו, נקבעו מסלולי משנה, בכדי ליצור תמריץ לחברות להשקיע בתכניות מחקר, פיתוח או חדשנות טכנולוגית, המעודדות צמיחה ושיפור הפריון.

עיקרי התיקונים שנערכו במסלול ההטבה ובשני מסלולי המשנה הינם כדלקמן:

1. במסלול ההטבה:

1.1 בהגדרת המונח "חברת תעשיית ייצור" הוספת התייחסות לתאגיד אשר טרם נזקפו לו הכנסות, שיידרש להוכיח כי עיקר פעילותו היא היערכות לייצור תעשייתי של מוצרים בענפי הטכנולוגיה המסורתית או המעורבת-מסורתית, וזאת על מנת לתמוך בחברות יצרניות חדשות, אשר עד כה, בהתאם להגדרות הקיימות, לא נתמכו על-ידי זירת ייצור מתקדם (הואיל ואין להן מכירות מייצור) ולא על-ידי זירת הזנק (הואיל וסיימו פיתוח ראשוני).

1.2 חברות בענפי הטכנולוגיה העילית והמעורבת-עילית - ביטול התנאי של אחוז מקסימלי של 10% עובדי מו"פ מכלל עובדי החברה, על מנת שתעמודנה בתנאי הסף של מסלול ההטבה. יובהר, כי אין שינוי בהגבלת המספר המקסימלי של עובדי המו"פ (עד 25 עובדים) או במספר המינימלי של עובדי הייצור (מינימום 30% מהעובדים / 3 עובדים). בנוסף, הוספת התייחסות לתאגיד אשר טרם נזקפו לו הכנסות, שיידרש להוכיח כי עיקר פעילותו היא היערכות לייצור תעשייתי של מוצרים בענפי הטכנולוגיה העילית או המעורבת-עילית.

2. במסלול משנה א' - מופ"ת - מחקר ופיתוח בתעשיית הייצור:

2.1 עריכת שינויים בהיקף התמיכה כך שבמקרים חריגים ומנימוקים שיירשמו, לוועדת המחקר יהא מסור שיקול דעת לאשר מענק מוגדל, בשיעור של 10% נוספים מהוצאות המו"פ (ובסה"כ עד שיעור של 60%) במקרים שבהם תהא סבורה כי תכנית המו"פ הינה בעלת חדשנות מיוחדת. בנוסף, בפרויקטים המבוצעים עם מכוני מחקר, התנאי לקבלת תוספת מענק בשיעור 10% כיום הינו ש-30% מהתקציב המאושר יבוצע במכון. מבוקש להוריד זאת ל-25%, בשל מימוש נמוך.

2.2 הוספת שתי חלופות להגשת בקשות במסגרת מסלול המשנה (פרט להגשה השנתית-השוטפת), "קולות קוראים" והגשה במועדים שנקבעו מראש, בהתאם להחלטת רשות החדשנות.



3. במסלול משנה ב' - מכינת מו"פ לחברות תעשיית הייצור:

3.1 הקשחת תנאי סף לכלי התמיכה לשיפור תהליכי ייצור, בדומה לכלי התמיכה הבסיסי, כך שיהא צורך בעמידה בשני התנאים הקבועים במסלול המשנה באופן מצטבר.

3.2 הוספת שתי חלופות להגשת בקשות במסגרת מסלול המשנה (פרט להגשה השנתית-השוטפת) "קולות קוראים" והגשה במועדים שנקבעו מראש, בהתאם להחלטת רשות החדשנות.

דיון: ד"ר מלכה ניר, ראש זירת ייצור מתקדם, הציגה את עיקרי התיקונים המבוקשים במסלול ההטבה. אחד השינויים נועד לאפשר לחברות הזנק, חברות אשר סיימו הליך של פיתוח בזירת הזנק ועכשיו נזקקות לבצע פעולות נוספות על מנת להתחיל לייצור, אך אין להן עדיין מכירות ולכן לא עומדות בתנאי הסף של המסלול כיום. חברות הזנק כאמור, אשר יש להן היערכות לייצור, כגון חוזה השכרה/חכירה של מפעל או הסכם לחכירת מכונות או שיש מנהל ייעודי לייצור, יוכלו להגיש במסגרת המסלול. כיום אין ברשות החדשנות מסלול אחר לחברות מסוג זה. ד"ר ניר הבהירה כי השינויים יאפשרו ליותר חברות להגיש בקשות במסגרת המסלול וכי תקציב הזירה אינו משתנה.

החלטה: לאשר את התיקונים במסלול הטבה מס' 36 - עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.



ד"ר עמירם אפלבוים
ראש רשות החדשנות

