

פרוטוקול

ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

שהתקיימה ביום חמישי, ה-7 באוקטובר 2021, בשעה 09:00, במשרדי רשות החדשנות ובשיחת

ועידה באמצעות ZOOM

חברי מועצה משתתפים:

ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות ויו"ר המועצה
גב' חגית שני, סגנית החשב הכללי, משרד האוצר
מר אסף וסרצוג, אגף התקציבים, משרד האוצר (השתתף החל בנושא מס' 2 באמצעות ZOOM)
מר רועי פישר, סמנכ"ל משאבי אנוש, משרד הכלכלה והתעשייה
ד"ר עינת מגל, סגנית המדען הראשי, משרד הכלכלה והתעשייה
גב' ציפי עוזר-ערמון, נציגת ציבור (השתתפה באמצעות ZOOM)
מר ארז צור, נציג ציבור (השתתף באמצעות ZOOM)

משתתפים נוספים:

מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות
מר ארי זיגמן, ראש מטה מנכ"ל רשות החדשנות
עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות
עו"ד לי קפון דפני, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות
מר פניאל רוזנטל, ראש מטה ראש רשות החדשנות
גב' ספיר איפרגן, אגף התקציבים, משרד האוצר
מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה, רשות החדשנות (השתתף בנושאים מס' 5-2 באמצעות ZOOM)
גב' אניה אלדן, ראשת זירת הזנק, רשות החדשנות (השתתפה בנושאים מס' 9-6 באמצעות ZOOM)
ד"ר מלכה ניר, ראשת זירת ייצור מתקדם, רשות החדשנות (השתתפה בנושא מס' 10 באמצעות ZOOM)
ד"ר אביב זאבי באלאסיאנו, ראש זירת תשתיות טכנולוגיות, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 11 באמצעות ZOOM)
גב' ליאת שרון, מנהלת משאבי אנוש, רשות החדשנות (השתתפה בנושאים מס' 12-13)

על סדר היום

1. דברי פתיחה - יו"ר מועצת הרשות;
2. עדכוני מנכ"ל רשות החדשנות;
3. אישור פרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות;
4. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמת ועמידה במועדי ביצוע;
5. הצגת פעילות הרשות לקידום התעשייה והמשק על-ידי הגברת המוכנות הרגולטורית של הממשלה להתמודדות עם חדשנות טכנולוגית;
6. תיקון מסלול הטבה מס' 44 - פיתוח הון אנושי עבור התעשייה עתירת הידע בישראל;
7. תיקון מסלול הטבה מס' 3 - חממות טכנולוגיות;
8. תיקון מסלול הטבה מס' 22 - חממות ביוטכנולוגיות;
9. תיקון מסלול הטבה מס' 46 - תכנית לעידוד השקעות הון ראשוני בחברות בתחומים בעלי סיכון גבוה, מגובות הון סיכון;
10. תיקון מסלול הטבה מס' 36 - עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור;
11. תיקון מסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל (תיקון מסלול משנה א' - מסלול לתמיכה משותפת עם משרד הבריאות ומטה ישראל דיגיטלית);



12. היתר עיסוק נוסף למר צבי גולצמן;

13. אישור תכנית רשות החדשנות לפי חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, תשנ"ח-1998.

הדין

1. דברי פתיחה - יו"ר מועצת הרשות

דין: ד"ר עמירם אפלבוים, יו"ר מועצת הרשות וראש רשות החדשנות, פתח את הישיבה והתייחס לשינוי האחריות המיניסטרואלית ביחס לרשות החדשנות ממשרד הכלכלה למשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה וכן סקר בקצרה את טיוטת תזכיר החוק שהועברה בעניין תיקון החוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: "חוק החדשנות").

2. עדכוני מנכ"ל רשות החדשנות

דין: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, מסר עדכון אודות פעילותה של רשות החדשנות במסגרת צוותים בין-משרדיים במגוון רחב של סוגיות, כדוגמת הסרת חסמים ועידוד צמיחת חברות הייטק בישראל והשבת ישראלים מחו"ל (סוגיות מיסוי), הון אנושי – בחינת יעדי התעסוקה בהייטק, פוטנציאל, חסמי ודרכי מימוש, עידוד חדשנות להפחתת פליטות גזי חממה, נסיינות רגולטוריות לקראת חקיקת חוק הנסיינות ורגולציה בסייבר ובבינה מלאכותית כחלק מהתכנית הלאומית.

לאחר מכן הציג מר בין את המודל של תעסוקת עובדים בהייטק בעוד חמש שנים, תוך התייחסות לעובדים הנדרשים בהתאם ליעד הממשלתי של 15% מועסקי בהייטק ובחלוקה בין תחומים טכנולוגיים לתחומים עסקיים.

בהמשך הוצגו שלושת צירי הפעולה המרכזיים בתחום של הון אנושי: אקדמי, חוץ-אקדמי ותעשייה. בטווח הקצר – תמיכה בתכניות פורצות דרך באמצעות קולות קוראים של רשות החדשנות. בטווח הארוך – בחינת יעדי התעסוקה בהייטק, פוטנציאל, חסמים ודרכי מימוש. הקול הקורא שפתוח עד תחילת חודש נובמבר כולל מיקוד בתכניות תוספתיות פורצות דרך עם העדפה לשילוב מעסיקים בתחומים: השמת גיוניורים בתעשייה (כולל OJT), הסבת אקדמאים למקצועות הייטק, שילוב אוכלוסיות בתת-ייצוג בתעשייה ועובדים בפריפריה הגיאוגרפית והחברתית וכו'.

אשר לתעסוקה ויזמות בחברה הערבית, ציין מר בין כי בשלוש השנים האחרונות רשות החדשנות השקיעה בחברה הערבית בתחום היזמות והתעסוקה בממוצע כ-5 מיליון ש"ח בשנה בתכניות השונות. המטרה היא הקמת אקוסיסטם תומך, הן באמצעות תעסוקה (מסלול הטבה מס' 44 של רשות החדשנות), הן באמצעות מסלול יזמות (הפעלת תכניות חדשות של מרכזי חדשנות והקמת מאיצים) והן באמצעות משקיעים מנוסים (הפעלת תכנית חדשה של מועדוני אנג'לים, חממה בחברה הערבית ומימון ליזמים ערבים).



קידום יזמות ההייטק מחייב מספר שלבים: הראשון, מרכז חדשנות אשר פועל ליצירת קהילה יזמית ולעידוד היזמות באזור/בתחום, מקדם יזמות דרך הפעלת אירועים, מיטאפים וכו', מספק חיבורים בין יזמים לתעשייה, לאקדמיה ולמשקיעים. הוא אינו למטרות רווח בד"כ ואין השקעה. השני, מאיץ (אקסלרטור) אשר פועל לקידום רעיון טכנולוגי דרך תכנית קצובה בזמן לקבוצה של חברות או יזמים לרבות בתחום מסוים. לרוב מספק משרדים ושירותים אופרטיביים לחברות וחבילות פרו-בזמן משותפיו העסקיים. יכולת חיבור מנטור לכל חברה. המאיץ יכול להיות למטרות רווח, לרוב אין השקעה. השלישי, חממה אשר משקיעה בשלב הפרה-סיד/סיד תמורת אחוזים בחברה. חממה מספקת משרדים ולעיתים תשתיות מעבדה, מספקת סיוע וליווי טכנולוגי ועסקי. החממה בונה אקוסיסטם, מקימה חברות, העברת ידע מהאקדמיה, מגייסת צוותים ועושה חיבורים עסקיים.

לאחר מכן הציג מר בין מסלול לעידוד הנבטה בשלבים מוקדמים. מדובר בכלי שנבנה עבור תכנית החומש לחברה הערבית, אולם יוגדר באופן כללי כך שיאפשר הפעלתו גם לכשלי שוק אחרים. מטרות מסלול ההטבה הן: יצירת מעטפת תומכת להקמת ולווי יזמים ומיזמים חדשים משלב הרעיון- קידום יצירת רעיונות, קידום רעיונות למוצר, חיבור למנטורים, למשקיעים וכדומה וכן הגדלת מספר המשקיעים בשלבי פרה סיד וסיד כחלק מבניית אקו סיסטם תומך יזמות. מסלול ההטבה עתיד לכלול שלושה מסלולי משנה:

- (1) מרכזי חדשנות – גוף מתכלל שמטרתו עידוד יזמות בשלביה המוקדמים ביותר, עזרה ביצירת רעיונות חדשניים, הובלת גיבוש וקידום המיזמים עד לשלב הגיוס ו/או הגשה למסלול רשות החדשנות, פועל לחבר יזמים עם גורמים באקוסיסטם: משקיעים, אקדמיה, תעשייה. המרכז יכול להפעיל מאיצים, תכנית מנטורים, שת"פ עם חברות גדולות – כל תכנית שתוביל ליצירת מיזמים טכנולוגיים חדשניים.
- (2) מאיצים - תכנית ליזמים לקדם רעיון טכנולוגי והבאתו להיתכנות עסקית, כולל תיקוף שוק, בניית תכנית, MVP, ליווי והכוונה על-ידי מנטורים, גישה למשקיעים, ייעוץ טכני ומשפטי, חשיפה תקשורתית והדרכות
- (3) מועדוני אנג'לים – קידום השקעות בשלב הפרה-סיד/סיד, כולל בדיקת נאותות, חשיפה למיזמים רבים ואיגום השקעות.

לבסוף, הציג מר בין את תהליך האסטרטגיה לרשות החדשנות אשר החל בחודש ספטמבר, כאשר בשלב הראשון נערך מיפוי אתגרי ההייטק באמצעות סדרת ראיונות עם כ-50 בעלי עניין). בנוסף, מערכת ה-CRM עלתה לאוויר ובמקביל מתבצע המשך פיתוח ושדרוג, כאשר הדגש הוא על פגיעה מינימלית בשירות ללקוחות ועריכת גיבוי ידני בתקופה הקרובה. כמו כן, התחדשה הפעילות המשותפת עם מפא"ת, תוך צמצום ההיקף התקציבי בשנה והגדלת חלקה של מפא"ת במימון הפרויקטים.

3. אישור פרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות

דיון: חברי מועצת הרשות נתבקשו לאשר את הפרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות מהימים 5 באוגוסט 2021, 10 באוגוסט 2021 ו-31 באוגוסט 2021.



החלטה: לאשר את הפרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות שהתקיימו בימים 5 באוגוסט 2021, 10 באוגוסט 2021 ו-31 באוגוסט 2021, בהתאם לנוסחים שהופצו טרם הדיון.

4. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמת ועמידה במועדי ביצוע

דיון: עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, ציין כי בישיבת המועצה שהתקיימה ביום 5 באוגוסט 2021 הוחלט כי הדיון אודות החלטת חובת תשלום תמלוגים על מאגדים, מסחור ידע וחברות גדולות (לרבות הסדר תמלוגים), יוצג בישיבת מועצת הרשות שתתקיים בחודש אוקטובר, ביחד עם פעולות הגבייה בהן נוקטת רשות החדשנות. עם זאת, מוצע כי במסגרת הסיכום השנתי תינתן התייחסות קצרה גם לפעולות הגבייה בהן נוקטת הרשות. אשר לדיון אודות החלטת חובת תשלום התמלוגים, מאחר ומדובר במספר מועט מאד של מסלולי הטבה בהם אין חובת תשלום תמלוגים, ההתייחסות אליהם תוצג במסגרת הפעילויות המתוכננות לתכנית העבודה של אגף אסטרטגיה.

אשר לתיקון הוראות התמלוגים של מסלול הטבה מס' 36 – עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור, בישיבת המועצה שהתקיימה ביום 17 בספטמבר 2020 נקבע כי ההוראות המאושרות יובאו לבחינה ודיון נוסף במועצת הרשות בעוד שנה. מוצע כי ההתייחסות למסלולי הטבה של הזירה, ובכלל זה להוראות התמלוגים, תוצג כחלק ממכלול הפעילויות של הרשות, תוצג במסגרת האסטרטגיה של הרשות בראשית שנת 2022. ביחס למסלול מפיתוח לייצור שמיועד לחברות מהתעשייה העילית, שיעלה לדיון בהמשך היום, הפטור מתמלוגים שהיה בתוקף עד לסוף השנה לא ימשיך לחול.

החלטה: במסגרת הסיכום השנתי תינתן התייחסות קצרה גם לפעולות הגבייה בהן נוקטת הרשות. אשר לדיון אודות החלטת חובת תשלום התמלוגים, מאחר ומדובר במספר מועט מאד של מסלולי הטבה בהם אין חובת תשלום תמלוגים, ההתייחסות אליהם תוצג במסגרת הפעילויות המתוכננות לתכנית העבודה של אגף אסטרטגיה.

בנוסף, ההתייחסות למסלולי הטבה של זירת ייצור מתקדם, ובכלל זה להוראות התמלוגים של מסלול הטבה מס' 36 – עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור, תוצג כחלק ממכלול הפעילויות של הרשות, תוצג במסגרת האסטרטגיה של הרשות בראשית שנת 2022.

5. הצגת פעילות הרשות לקידום התעשייה והמשק על-ידי הגברת המוכנות הרגולטורית של הממשלה להתמודדות עם חדשנות טכנולוגית

רקע: בהתאם המשבר אליו נקלעה מדינת ישראל בעקבות מגפת הקורונה חשף את חשיבות הרגולציה לתפקודה של המדינה, אך גם חידד את בעיות היסוד הקיימות במשק. בין השנים 2003-2010 הייתה צמיחה משמעותית, במסגרתה פערי התוצר לנפש והפרייון בין ישראל לבין מדינות ה-OECD הצטמצמו, בעשור האחרון הפער נשמר ואף התרחב מעט, כאשר אחת הסיבות לכך היא הרגולציה העודפת והלא מיטבית.



לרגולציה יש תפקיד חיוני בקידום ובהגנה על אינטרסים ציבוריים, אך רגולציה שאינה מיטבית עלולה להיות לא אפקטיבית בהגנה על אינטרסים אלו, ואף לגרום להשלכות לא רצויות כגון הצטברות של נטל רגולטורי עודף המטיל עלויות על המשק ופגיעה בעסקים קטנים ובינוניים, הגברת הריכוזיות במשק על ידי חסמי סחר רגולטוריים וחסמים להקמת עסקים חדשים.

הניסיון המצטבר מהעולם מראה כי אחד מהכלים להאצת הצמיחה במשק הוא טיפול יסודי ומעמיק ברגולציה הממשלתית (מתוך דו"ח המלצות הצוות הבין-משרדי לרגולציה חכמה - תכנית לאומית למדיניות רגולציה ככלי לשיקום המשק ביציאה ממשבר הקורונה, יולי 2021).

דיון: עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי של רשות החדשנות, הציג את הנושא וציין כי הרגולציה "רודפת" תמיד אחרי מה שקורה בשוק, לרבות בעולמות הטכנולוגיה. הטכנולוגיה מתפתחת בקצב מהיר ולעיתים לרגולטורים אין את הכלים ומלוא הידע הרלוונטיים להתמודד עם אותן טכנולוגיות חדשניות. רשות החדשנות מבצעת פעולות רבות בהקשרים שונים הנוגעים לרגולציה והמעורבים בפעולות אלה הם הלשכה המשפטית, זירת צמיחה ו-C4IR ישראל.

מר שגיא דגן, ראש זירת צמיחה, ציין כי ה-C4IR עובדים רבות מול הממשק הבינלאומי, כאשר זירת צמיחה אחראית על מסלול הפיילוטים המשותף עם משרדי ממשלה ובאגף אסטרטגיה בונים את המתווה. עוד ציין כי למעשה לרשות החדשנות אין סמכויות רגולטוריות.

לאחר מכן מר דגן הציג את הקווים המנחים לקידום נושאים על-ידי רשות החדשנות: כשלי שוק – האם הרגולציה הקיימת חוסמת מו"פ והטמעה של טכנולוגיות חדשניות? פוטנציאל כלכלי – האם לפיתוח והטמעת טכנולוגיות חדשניות בתחום זה קיים פוטנציאל כלכלי משמעותי להייטק ולמשק? יכולת מימוש – האם ניתן להעביר מתווה של רגולציה חדשנית שיסיר את כשל השוק ויוביל למימוש הפוטנציאל הכלכלי?

בהמשך הציג עו"ד נוימן את פעילות הגורמים השונים ברשות החדשנות, ובכלל זה קידום חקיקה בנושא סנדבוקס פיננסי, קידום חקיקה בנושא סנדבוקס כללי, פרסום קול קורא משותף עם משרד המשפטים בתחום רגולציה וחסמי רגולציה בתחום בינה מלאכותית, הדרכות וסיוע למשרדי הממשלה בנושאי טכנולוגיה ורגולציה ויצירת מתווה משפטי שיצרה הלשכה המשפטית ושאוּמץ על-ידי גופי ממשל לרכש המוצרים של חברות שפותחו במסלול הפיילוטים.

מר דגן המשיך בסקירה וציין את המעורבות של הרשות בקידום רכש ממשלתי של טכנולוגיות חדשניות, קידום פרויקטי פיילוט בתחבורה חכמה והנגשת מידע, ובכלל זה הסיוע בתזכיר החוק לרכב אוטונומי ויצירת תשתית לאומית לשינוי באמצעות רחפנים.

6. תיקון מסלול הטבה מס' 44 - פיתוח הון אנושי עבור התעשייה עתירת הידע בישראל

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מטרת מסלול ההטבה היא להרחיב את מקורות המימון הזמינים לחברות מגובות הון סיכון, הפועלות בתחומים בעלי סיכון גבוה, תוך מינוף ההשקעה הממשלתית,



באמצעות שיתופי פעולה עם גופי השקעה ישראלים ובין-לאומיים בעלי ערך מוסף מהמגזר הפרטי, דבר אשר יסייע לחברות הזנק ישראליות בשלבים אלה בהמשך התפתחות וצמיחה.

דיון: גב' אניה אלדן, ראשת זירת הזנק, הציגה את הנושא וציינה כי בשנה האחרונה מאז הושק מסלול ההטבה תעשיית ההייטק שברה שיאים בגיוסי ההון אשר הובילו לביקוש הולך וגובר לכוח אדם מיומן במגוון תפקידים שאינם תפקידי מחקר ופיתוח. בנוסף, לאחר הקול הקורא הראשון שיצא בשנה שעברה אשר היווה פיילוט, עלו מספר נושאים אשר דורשים תיקונים במסלול ההטבה:

(1) הרחבת המקצועות לתפקידים נוספים - לאור גיוסי ההון הרבים ובעקבותיהם גיוסי כוח האדם הנרחבים בעיקר בחברות בצמיחה, קיים מחסור בהון אנושי גם במקצועות שמקדמים בעקיפין מו"פ. לכן, על מנת לענות על צרכי התעשייה מבוקש לשנות את מסלול ההטבה ולהרחיב את המקצועות מעבר לתפקידי מחקר ופיתוח כפי שקיים כיום.

(2) הכנסת רכיב בונוס לתמרוץ עמידה ביעדים - מכיוון שהמענק ניתן כאחוז מהתקציב המאושר (תשלום על-פי הוצאות), אין במסלול ההטבה מודל תמרוץ לחברות לעמידה ביעדי התכנית מעבר לאבני דרך שבסמכות ועדת המחקר לקבוע. אי עמידה באבן הדרך עוצרת את המשך התשלומים. לכן, מבוקש לשלב רכיב של בונוס של עד 10% מענק מתוך המענק שאישרה הוועדה על עמידה ביעדים מדידים שיתמרוצו את החברות לעמוד ביעדים שתקבע הוועדה.

(3) תיקון ההגדרה של המונח "תכנית" - כיום במסלול ההטבה המושג 'תכנית' מתייחס להגדרה כמו במסלולי המו"פ, לכן מוצע השינוי שיתאים לתכניות הון אנושי. כמו כן, על מנת למנוע הגשת של תכניות מחקר ופיתוח, ההגדרה תוקנה כך שלא יתאפשר לכלול מרכיבים של מחקר או פיתוח.

החלטה: לאשר את התיקונים במסלול הטבה מס' 44 - פיתוח הון אנושי עבור התעשייה עתירת הידע בישראל, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

7. תיקון מסלול הטבה מס' 3 - חממות טכנולוגיות

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. המטרה העיקרית של מסלול ההטבה היא לעודד יזמות טכנולוגית, על ידי יצירת מערך סיוע שיאפשר הפיכת רעיונות טכנולוגיים חדשניים, הנמצאים בשלביהם הראשונים לחברות הזנק כדי לממשם על ידי פיתוחם והבאתם למצב המאפשר גיוס הון פרטי ופיתוח התעשייה בישראל. מטרת נוספות הינן עידוד פעילות מו"פ באזורי עדיפות לאומית, עידוד העברת ידע וטכנולוגיה מהאקדמיה או מוסדות מחקר לחברות תעשייתיות ויצירת תרבות של יזמות טכנולוגית במדינת ישראל.

דיון: גב' אניה אלדן, ראשת זירת הזנק, הציגה את הנושא וסקרה תחילה את עיקרי ההליכים במסלול הטבה מס' 4 – חממות טכנולוגיות 2020. לאחר מכן סקרה את עיקרי התיקונים המבוקשים במסלול הטבה מס' 3 – חממות טכנולוגיות:



- (1) עדכון הגדרת "פרויקט ביוטכנולוגיה" - ההגדרה שונתה באופן שתורחב לתחומים נוספים אשר ראוי שיקבלו תמיכה מוגדלת, כפי שקיבלו עד כה רק פרויקטים מתחום פיתוח התרופות, בשל אתגרים טכנולוגיים משמעותיים כמו בתחום זה.
 - (2) מעבר ל-"מסלול ירוק" בעת מימוש מניות של חממה בחברת פרויקט - מטרת התיקון לאפשר לחממות להגיש דיווח על מכירת אחזקותיהן בחברות פרויקט, מבלי שיידרשו לקבל את אישור הוועדה המוקדם לכך כבעבר, וזאת על מנת שלא לעכב עסקאות השקעות המשך בחברות פרויקט.
 - (3) הוספת אפשרות לתמיכה בפרויקט חממה שהוא תוצאה של מסחור ידע ממוסד מחקר - מטרת התיקון להוסיף תקופת ביצוע לצורך העברת ידע, תיקוף טכנולוגי ויצירת הוכחת היתכנות טכנולוגית, מחוץ למוסד המחקר.
 - (4) ביטול חובת נוכחות בחממה - מטרת התיקון לבטל את חובתם של עובדי חברות הפרויקט לעבוד מאתר החממה בלבד, ולאפשר את הגמישות המתבקשת לעבוד מכמה אתרים, לפי הצורך.
- לשאלת חברי המועצה, השיב מר בין כי המטרה של מימון שלב מסחור הידע הינה לתמרץ שיתוף פעולה עם האקדמיה, ככל ששיתוף הפעולה לא יצלח, ממשיכים עם המימון הרגיל.
- החלטה:** לאשר את התיקונים במסלול הטבה מס' 3 – חממות טכנולוגיות, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

8. תיקון מסלול הטבה מס' 22 - חממות ביוטכנולוגיות

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מטרתו העיקרית של מסלול הטבה זה היא לעודד יזמות טכנולוגית, על ידי יצירת מערך סיוע שיאפשר הפיכת רעיונות טכנולוגיים חדשניים, הנמצאים בשלביהם הראשונים, לחברות הזנק כדי לממשם על ידי פיתוחם והבאתם למצב המאפשר גיוס הון פרטי ופיתוח התעשייה בישראל. מטרת נוספות הינן עידוד פעילות מו"פ באזורי עדיפות לאומית, עידוד העברת ידע וטכנולוגיה מהאקדמיה או מוסדות מחקר לחברות תעשייתיות ויצירת תרבות של יזמות טכנולוגית במדינת ישראל.

דיון: גב' אניה אלדן, ראשת זירת הזנק, הציגה את הנושא וציינה כי עיקרי התיקונים המבוקשים במסלול ההטבה הינם:

- (1) מעבר ל-"מסלול ירוק" בעת מימוש מניות של חממה בחברת פרויקט - מטרת התיקון לאפשר לחממות להגיש דיווח על מכירת אחזקותיהן בחברות פרויקט, מבלי שיידרשו לקבל את אישור הוועדה המוקדם לכך כבעבר, וזאת על מנת שלא לעכב עסקאות השקעות המשך בחברות פרויקט.
- (2) ביטול חובת נוכחות בחממה - מטרת התיקון לבטל את חובתם של עובדי חברות הפרויקט לעבוד מאתר החממה בלבד, ולאפשר את הגמישות המתבקשת לעבוד מכמה אתרים, לפי הצורך.
- (3) הרכב ועדת המחקר - בדומה למסלולי הטבה דומים של זירת הזנק, סעיף הרכב הוועדה יפנה לסעיף הרלוונטי במסלול הטבה מס' 3 - חממות טכנולוגיות. בשני מסלולי ההטבה מכהנים אותם חברים, וההפניה למסלול הטבה מס' 3 תקל על תהליך מינוי חברי הוועדה.



החלטה: לאשר את התיקונים במסלול הטבה מס' 22 - חממות ביוטכנולוגיות, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

9. תיקון מסלול הטבה מס' 46 - תכנית לעידוד השקעות הון ראשוני בחברות בתחומים בעלי סיכון גבוה, מגובות הון סיכון

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מטרת מסלול ההטבה היא להרחיב את מקורות המימון הזמינים לחברות מגובות הון סיכון, הפועלות בתחומים בעלי סיכון גבוה, תוך מינוף ההשקעה הממשלתית, באמצעות שיתופי פעולה עם גופי השקעה ישראלים ובין-לאומיים בעלי ערך מוסף מהמגזר הפרטי, דבר אשר יסייע לחברות הזנק ישראליות בשלבים אלה בהמשך התפתחות וצמיחה.

דיון: גב' אניה אלדן, ראשת זירת הזנק, הציגה את הנושא וציינה כי מסלול ההטבה פורסם בתחילת שנת 2021 כמענה למספר ההשקעות הנמוך בחברות בשלבי ה-seed בתחומים בסיכון גבוה. מאז פרסומו, נעשתה למידה והפקת לקחים כתוצאה משיחות עם חברות ומשקיעים והתיקונים המבוקשים הינם על מנת להתאים את תנאי מסלול ההטבה לצרכי השוק ולאפשר תמיכה מימונית טובה יותר לחברות רלבנטיות:

- (1) תיקון תנאי סף - העלאת סך ההיקף הכספי של ההשקעות שבוצעו בחברה מגישת הבקשה במצטבר, עד למועד הגשת הבקשה, מתקרה של 3.5 מיליון ש"ח ל-5 מיליון ש"ח.
- (2) הרחבת מגוון המשקיעים בחברות מטרה, באופן שתתאפשר גם השקעה של משקיעים פרטיים (אנג'לים/תאגידיים), ובלבד שביצעו לפחות 5 השקעות סיד קודמות.
- (3) מתן אפשרות להגשה במקביל למסלול הטבה מס' 1 של רשות החדשנות - קרן המו"פ (ומסלולי הטבה אחרים) אחרי אישור הבקשה במסגרת מסלול הטבה זה, בכפוף למימוש 75% מהמענק במסלול ההטבה והפעלת התיק לאחר מימוש של 100% מהמענק.

לשאלת חברי מועצת הרשות הסביר מר בין כי עיקר התיקונים המבוקשים במסלול ההטבה הינם תיקונים טכניים, כאשר המטרה הינה להגביר את האפקטיביות של מסלול ההטבה. גב' אלדן הוסיפה כי המטרה הייתה להגיע לכמות מספקת של חברות בכדי לערוך את הניתוח בחודשים פברואר-מרץ 2022.

נתבקש כי במסגרת ניתוח הפיילוט שיוצג למועצה בעתיד, יוצגו שני השלבים – הן זה של מסלול ההטבה כפי שאושר בתחילה והן לאחר התיקונים הנוכחיים במסלול ההטבה.

החלטה: לאשר את התיקונים במסלול הטבה מס' 46 - תכנית לעידוד השקעות הון ראשוני בחברות בתחומים בעלי סיכון גבוה, מגובות הון סיכון, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

בנוסף, במסגרת ניתוח הפיילוט של מסלול ההטבה שיוצג למועצה בעתיד, יוצגו שני השלבים – הן זה של מסלול ההטבה כפי שאושר בתחילה והן לאחר התיקונים הנוכחיים במסלול ההטבה.



10. תיקון מסלול הטבה מס' 36 - עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מטרת מסלול ההטבה הינה לעודד מחקר, פיתוח או חדשנות טכנולוגית ואת הטמעתם בחברות תעשיית הייצור ובחברות תעשיית הייצור העילית.

דיון: ד"ר מלכה ניר, ראשת זירת ייצור מתקדם, הציגה את הנושא וסקרה את יעוד זירת ייצור מתקדם, מאפייני החברות המגישות בקשות במסגרת מסלול משנה מעבר מפיתוח לייצור. מר בין ציין כי המטרה של מסלול משנה זה הינה לתמרץ חברות להשאיר את פעילותן בישראל ולהקים מפעל בארץ.

לאחר מכן ד"ר ניר סקרה את עיקרי התיקונים המבוקשים במסלול ההטבה:

(1) הוספת מסלול משנה חדש - מעבר מפיתוח לייצור. מדובר בעיגון מתווה קיים של הוראות אשר הסדירו את התמיכה בתכניות שעניינן תהליך ייצור במסגרת מסלול משנה חדש ונפרד, תוך התאמות ועריכת שינויים. בתכניות שמועד תקופת הביצוע המאושרת שלהן, הוא עד יום 31 בדצמבר 2021 לא ישולמו תמלוגים. על תכניות שמועד תקופת הביצוע המאושרת שלהן הוא לאחר יום 1.1.2022 ישולמו תמלוגים בשיעור של 3 אחוזים.

(2) תיקון מסלול משנה מכינה למו"פ - השוואת תקציב; איחוד ופישוט תנאי הסף (ללא שינוי במהות).

(3) שינויים בהרכב ועדת המחקר - מתן סמכות למנכ"ל משרד ממשלתי לצרף נציגים מהמשרד כחברים בוועדת המחקר במסגרת קולות קוראים משותפים.

(4) תקציב - מתן אפשרות לקביעת מגבלה על התקציב המבוקש במסגרת פניות לציבור; איחוד ופישוט הוראות גנריות.

(5) התאמת נוסח ההוראות הגנריות של מסלול ההטבה לנוסח הוראות מסלול הטבה מס' 1 של רשות החדשנות - קרן המו"פ, על מנת לשמור על אחידות בין מסלולי ההטבה של רשות החדשנות.

החלטה: לאשר את התיקונים במסלול הטבה מס' 36 - עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

11. תיקון מסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל

(תיקון מסלול משנה א' - מסלול לתמיכה משותפת עם משרד הבריאות ומטה ישראל דיגיטלית);

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מטרת מסלול ההטבה הינה לתת מענה לכשלי שוק הקיימים במערכות חדשנות וצומחות, לרבות בשל רגולציה והשפעה ממשלתית, ובאים לידי ביטוי ברמות סיכון טכנולוגי ומורכבות ביצועית גבוהה, בגישה מוגבלת לאתרי הרצה או בקבלת אישורים רגולטוריים עבורם.

דיון: ד"ר אביב זאבי באלאסיאנו, ראש זירת תשתיות טכנולוגיות, הציג את הנושא וציין כי במסגרת תיקון מסלול ההטבה יתווסף למסלול משנה א' - מסלול לתמיכה משותפת עם משרד הבריאות ומטה



ישראל דיגיטלית, תת-מסלול חדש - תשתיות מו"פ בתחום הבריאות לתעשייה. מטרת תת-המסלול החדש הינה תמיכה בתכניות להקמה והפעלה של תשתיות מו"פ בתחום הבריאות בתאגידים שהינם בבעלות של ארגוני בריאות בישראל, לצורך הנגשת דאטה משמעותי (הן בהיקפו והן באיכותו). עוד ציין כי המטרה הינה ליצור מגוון של תאגידים בבעלות ארגוני בריאות אשר יעסקו בנושא. מדובר איגום תקציבים הן של רשות החדשנות והן של משרד הבריאות ומטה ישראל דיגיטלית.

עוד ציין ד"ר זאבי באלאסיאנו כי תת-המסלול החדש יפעל בהתאם לעקרונות מסלול משנה ב' - תשתיות מו"פ לתעשייה של מסלול הטבה מס' 5 - פיתוח תשתיות טכנולוגיות, מסחור ומחקר יישומי באקדמיה ובתעשייה, אליהם יתווספו תנאי סף ואמות מידה הרלוונטיות לתת-המסלול. בנוסף, להרכב הוועדה של מסלול הטבה מס' 5 יתווספו נציגים הן של משרד הבריאות והן של מטה ישראל דיגיטלית. אחת הסיבות לכך הינה מניעת ארביטראז' עם התנאים שבמסלולי ההטבות האחרים של זירת תשתיות טכנולוגיות.

החלטה: לאשר את התיקונים במסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

12. היתר עיסוק נוסף למר צבי גולצמן

רקע: מר צבי גולצמן משמש כראש אגף מימון מו"פ בזירת צמיחה ברשות החדשנות. הוגשה למועצת הרשות בקשתו של מר גולצמן לעיסוק נוסף, כמפורט להלן.

בהתאם לנוהל "עיסוק נוסף לעובדים בכירים בגופים ציבוריים" (להלן: "הנוהל") היתר לעיסוק נוסף, בין אם הוא כולל תמורה ובין אם מדובר בפעילות התנדבותית, יכול להינתן אך ורק על-ידי האורגן המנהל של הגוף. קרי, מועצת רשות החדשנות.

עניינה של בקשתו של מר גולצמן לשמש כחבר בחבר הנאמנים של מכללת ספיר. לפי האמור בבקשה, מדובר בשני דיונים ברבעון בשעות הערב, מעבר לשעות העבודה המקובלות ברשות, כרבע שעה בממוצע בשבוע. הפעילות הינה התנדבותית וללא תגמול כלשהו.

כפי שנמסר על ידי מר שגיא דגן, הממונה הישיר על מר גולצמן, אשר המליץ לאשר את הבקשה, אין חשש לניגוד עניינים בין עבודתו של מר גולצמן ברשות לבין העיסוק הנוסף. בנוסף ציין מר דגן, כי התפקיד הוא בעל פוטנציאל לתרומה להרחבת היכרותו והבנתו של מר גולצמן בתחומי האקדמיה והפריפריה.

נציגת היועץ המשפטי אישרה כי אין מניעה לקבל את הבקשה, וכן התקבל אישור מנכ"ל רשות החדשנות.

דיון: גב' ליאת שרון, מנהלת משאבי אנוש ברשות החדשנות, הציגה את בקשתו של מר גולצמן וציינה, בין היתר, כי מדובר על רבע שעה בשבוע למשך מספר חודשים, שני דיונים ברבעון. הבקשה של מר גולצמן עומדת בכל התנאים הנדרשים - אין כאן ניגוד עניינים ואין היבט של שכר. בנוסף, צוין כי חבר הנאמנים הוא גוף מייעץ בלבד למכללה.



לשאלת חברי מועצת הרשות, הוסבר כי ככל שיוגשו בקשות על-ידי המכללה, הן תוגשנה לזירת תשתיות טכנולוגיות ולא לזירת צמיחה בה עובד מר גולצמן. בנוסף, ידוע למר גולצמן שהוא לא יוכל לעסוק בבקשות שתוגשנה לזירת תשתיות טכנולוגיות.

החלטה: לאשר למר צבי גולצמן היתר עיסוק נוסף, בהתאם לנוהל, לשמש כחבר בחבר הנאמנים של מכללת ספיר לתקופה שנתבקשה על-ידו במסגרת הבקשה.

13. אישור תכנית רשות החדשנות לפי חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, תשנ"ח-1998

רקע: חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998 (להלן: "חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות") מעגן את זכותו של אדם עם מוגבלות להשתתפות שוויונית בכל תחומי החיים ומיצוי יכולותיו המקצועיות. חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות הגדיר יעד לייצוג הולם של אנשים עם מוגבלות בשיעור של 5% לפחות ממצבת כוח האדם של גוף, וכן קבע הוראות שחלות על מעסיק ציבורי אשר מונה 100 עובדים ויותר, כאשר רשות החדשנות הינה גוף כזה. בהתאם לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, נדרשים תאגידיים כאמור לאשר תכנית עבודה בנושא.

דיון: גב' ליאת שרון, מנהלת משאבי אנוש ברשות החדשנות, הציגה את הנושא וציינה כי בהתאם לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, נדרשים תאגידיים כאמור לאשר תכנית עבודה בנושא. מועצת הרשות אישרה בספטמבר 2020 את תכנית העבודה בנושא לשנת 2021.

עם סיום המועד של תכנית העבודה שאישרה המועצה בשנה שעברה ועל מנת שרשות החדשנות תעמוד בהוראות חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות ומתוך הבנת הצורך ורצון אמיתי לשילוב לעודד ולקלוט אנשים עם מוגבלויות, מובאת לאישור המועצה תכנית העבודה.

בנוסף לתכנית העבודה מפורטות מספר פעולות בהן נוקטת רשות החדשנות להגברת הקליטה של עובדים עם מוגבלויות:

- (1) עידוד הגשה מועמדות של אנשים עם מוגבלויות למשרות ברשות החדשנות על-ידי פניה לגופים המטפלים באוכלוסיות אלו ופרסום המשרות באמצעותן.
- (2) מתן העדפה מתקנת בתהליך הגיוס.
- (3) עמידה בקשר שוטף עם מרכזי התמיכה למעסיקים שמפעיל המטה לשילוב אנשים עם מוגבלות בעבודה של משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים והשתתפות בהתעדכנות מקצועית.

במידע שמופק מטעם המוסד לביטוח לאומי עולה כי רשות החדשנות עומדת במידה בינונית ביעד הקבוע בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, שכן חסרים שניים-שלושה עובדים על מנת לעמוד בו.

החלטה: לאשר את תכנית רשות החדשנות לפי חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, תשנ"ח-1998, כמפורט במסמך שהופץ טרם הדיון.



ד"ר עמירם אפלבוים
ראש רשות החדשנות

