

פרוטוקול

ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

שהתקיימה ביום חמישי, ה-24 במרץ 2022, בשעה 09:00, בשיחת ועידה באמצעות ZOOM

חברי מועצה משתתפים:

ד"ר עמירם אפלבוס, ראש רשות החדשנות ויו"ר המועצה
מר רועי פישר, סמנכ"ל משאבי אנוש, משרד הכלכלה והתעשייה
ד"ר עינת מגל, סגנית המדען הראשי, משרד הכלכלה והתעשייה
מר אורי שאשא, סגן החשב הכללי, משרד האוצר
גב' ספיר איפרגן, אגף התקציבים, משרד האוצר
גב' ציפי עוזר-ערמון, נציגת ציבור
מר ארז צור, נציג ציבור

משתתפים נוספים:

מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות
מר ארי זיגמן, ראש מטה מנכ"ל רשות החדשנות
עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות
עו"ד לי קפון דפני, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות
מר פניאל רוזנטל, ראש מטה ראש רשות החדשנות
גב' טליה יוסף, אגף התקציבים, משרד האוצר
מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה, רשות החדשנות (למעט בנושאים מס' 1-9)
רו"ח אלירם שמואל, המבקר הפנימי, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 5)
ד"ר אסף קובו, מנהל אגף מחקר וכלכלה, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 6)
עו"ד מיכאל צחי, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 6)
ד"ר אביב זאבי, ראש זירת תשתיות טכנולוגיות, רשות החדשנות (השתתף בנושאים מס' 7-9)
גב' נילי שלו, מנהלת החטיבה הבינלאומית, רשות החדשנות (השתתפה בנושאים מס' 7-8)
גב' ליאת אסא שרון, מנהלת משאבי אנוש, רשות החדשנות (השתתפה בנושא מס' 10)
עו"ד רוני אמיר (ארזי), הלשכה המשפטית, רשות החדשנות (השתתפה בנושא מס' 11)

על סדר היום

1. דברי פתיחה - יו"ר מועצת הרשות;
2. עדכוני מנכ"ל רשות החדשנות;
3. אישור פרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות;
4. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמת ועמידה במועדי ביצוע;
5. אישור דו"ח ועדת הביקורת לשנת 2021;
6. תיקון נוהל שמירת סודיות ופעילות רשות החדשנות והאורגנים שלה וגורמים הפועלים מטעם ובעבורם;
7. תיקון נוהל ליישום הסכמים בינלאומיים בתחום המחקר, הפיתוח או החדשנות הטכנולוגית;
8. תיקון מסלול הטבה מס' 37 - הגברת השתתפות תאגידי ישראלים בתוכנית המסגרת - האירופאית הורייזן – 2020;
9. תיקון מסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל (הוספת מסלול משנה חדש - מסלול משנה כ' - מסלול משנה לתמיכה משותפת עם הקרן למחקר ולפיתוח חקלאיים של ארצות הברית וישראל ותיקונים בארבעה במסלולי משנה נוספים);
10. מינוי ממלאת מקום לראשת זירת הזנק;



11. מינוי נציגה לוועדת המכרזים של רשות החדשנות;

12. מינויים בוועדת הביקורת של הרשות והוועדה למינוי נציגי ציבור בוועדות המחקר של הרשות.

הדין

1. דברי פתיחה - יו"ר מועצת הרשות

דין: ד"ר עמירם אפלבוים, יו"ר מועצת הרשות וראש רשות החדשנות, הציג את עיקרי מכתב המדיניות של שרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה לשנים 2022-2023 מיום 22 לפברואר 2022, לרבות הצגת הרקע למכתב בעניין הצמיחה המהירה של תעשיית ההייטק והמחסור בכוח אדם וכן יעדי המדיניות שנקבעו ובכלל זה ביחס למשתתפים מאוכלוסיות בתת-ייצוג בתעשיית ההייטק.

מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, ציין כי היעדים המפורטים במכתבה של שרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה נקבעו בדיאלוג עם רשות החדשנות, כאשר גם נציגי אגף התקציבים במשרד האוצר מכירים אותם. עוד ציין כי מדובר ביעדים שהינם סבירים ביחס לתקציבה של רשות החדשנות ונראה כי ניתן יהיה לעמוד בהם, לרבות באמצעות קידום שיתופי פעולה עם זרוע העבודה במשרד הכלכלה והתעשייה.

לשאלת חברי מועצת הרשות הובהר כי מועצת הרשות היא הגורם אשר מוסמך להחליט בכל הנוגע לאופן הפעולה וקביעת התכניות לצורך עמידה ביעדים שהוגדרו. חברי מועצת הרשות ציינו כי נדרש לראות מה תוכן על-ידי רשות החדשנות ואושר על-ידי מועצת הרשות במסגרת תכניות העבודה לשנת 2022 ומהי הדלתא הצפויה בעקבות מכתבה של שרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה. מר בין ציין כי להערכתו לא צפוי שינוי בתקצוב של רשות החדשנות בעקבות מכתבה של השרה, בין היתר לאור איגום המשאבים עם זרוע העבודה במשרד הכלכלה והתעשייה.

חברת מועצת הרשות מטעם אגף התקציבים במשרד האוצר ציינה כי מתקיים שיח ממשלתי נרחב האם הממשלה צריכה להתערב בדברים שנעשים בטווח הקצר, בכל הנוגע להקצאת משאבים. עוד ציינה כי לאגף התקציבים יש עצמאות מכוח חוק יסודות התקציב וכי לא ניתן לכפות הקצאת משאבים רבים יותר, גם במקרה בו נקבעת מדיניות.

ד"ר אפלבוים ומר בין ציינו כי מתקיים שיח משותף עם שרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה לצורך קידום פעילויות ותכניות אשר רשות החדשנות סבורה כי הן החלופות המתאימות לטיפול בסוגיות מבחינה מקצועית.

אחד מחברי מועצת הרשות ציין כי הוא סבור שהתכניות של הכשרות הן אנושי לתעשיית ההייטק אינן צריכות להיות מתקציבה של רשות החדשנות. ככל שמדובר באיגום משאבים עם גורם ממשל אחר, אזי ניתן לבצע זאת. התעשייה אינה מעוניינת בעובדים אשר עברו הכשרות מהירות בלבד, אלא מעוניינים בפתרונות דרך המל"ג, לצורך הגדלת מספר הסטודנטים הלומדים במקצועות הרלוונטיים.

מר בין הבהיר כי אין מדובר בהגדלה של תקציב ההכשרות להון אנושי ללא עדכון מועצת הרשות. הסבות חוץ אקדמיות הינן רק היבט מסוים אחד מתוך כלל החלופות, כאשר הנושא יוצג בצורה מסודרת.



לאחר מכן עדכן ד"ר אפלבום אודות התזכיר לתיקון החוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: "חוק החדשנות"), אשר יעלה לדיון בוועדות הכנסת לאחר תום הפגרה. בנוסף, נערכה הצגה לשרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה ושר האוצר בעניין השלב השני של התכנית הלאומית לבינה מלאכותית. עוד עדכן ד"ר אפלבום אודות הצגת נושא הביו-קונוורגנס לפורום תל"ם, כאשר עדיין לא התקבלה החלטה בנושא וכן שמתהוות 3 קרנות בילטרליות חדשות עם איחוד האמירויות, אנגליה ואוסטריה.

2. עדכוני מנכ"ל רשות החדשנות

דיון: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, מסר עדכון אודות ביצוע תקציב המענקים ברשות החדשנות בחלוקה לפי זירות במהלך הרבעון הראשון של שנת 2022 וכן את שיעור הבקשות המאושרות בחלוקה לפי זירות. בנוסף, הציג מר בין את ניתוח הביקושים למסלולי ההטבות השונים של רשות החדשנות בשנת 2021 בהשוואה לשנים 2018-2020. אמנם נראה כי קיים פער של כ-900 תיקים פחות, אך לא נראה כי שנת 2021 מהווה שנה מייצגת ונדרש להמשיך ולעקוב אחר המגמה. לשאלת חברי מועצת הרשות השיב כי בחלק ממסלולי ההטבות לא פורסמו קולות קוראים במהלך שנת 2021. בכל הנוגע לרבעון הראשון של שנת 2022, נראה כי תהיה עלייה חזרה בביקושים.

לאחר מכן הציג מר בין את עקרונות ההליך התחרותי שהתקיים במסגרת מסלול חממות טכנולוגיות החדש וכן את חמשת הזכיינים שנבחרו במסגרת ההליך – דה קיטשן האב 2, נטזירו יזמות, אינסנטיב אינקובטור אן ג'י, חלל וארץ וכן אן.ג'י.טי. הלסקייר 2.

ד"ר אפלבום ציין כי ההליך התחרותי שהתקיים משך הצעות טובות מאד שהוגשו לרשות החדשנות וכי היה ביקוש להשתתפות מצד חברות רב-לאומיות גדולות. עוד ציין כי ההליך היה טוב מאד וכך גם התוצאות.

בהמשך סקר מר בין את הצורך בהגדרת אתגרים לעידוד הנבטה. הצבת אתגרים במסגרת תחרותית מקדמת שיתופי פעולה של מגוון גורמים: חוקרים, יזמים ותעשייה, החוברים יחד לתת מענה לאתגר. כחלק מהנבטת אקוסיסטמים של יזמות וחדשנות, יש צורך להצית חשיבה יצירתית, לעודד גלים חדשים של מחקר ופיתוח על מנת להבטיח חדשנות מתמשכת ולעודד הקמת מיזמים חדשניים פורצי דרך בתחומים מגוונים. לאחר מכן סקר את העקרונות האפשריים במסגרת התכנית החדשה, לרבות הגדרת האתגר על-ידי רשות החדשנות באופן בלעדי או בשיתוף גורמי ממשל אחרים.

לבסוף, מסר מר בין עדכונים נוספים אודות הקול הקורא שפורסם למעבדה למחשוב קוונטי, הקולות הקוראים שפורסמו בזירת הזנק, שיתוף הפעולה הצפוי עם זרוע העבודה במשרד הכלכלה והתעשייה, גיבוש "פעילה שנייה" במסגרת התכנית הלאומית לבינה מלאכותית, תכנית הביו-קונוורגנס שהוצגה בפורום תל"ם, התכנית הממשלתית לתמרוץ אקוסיסטם של אקלים-טק אשר מסקנותיה יוגשו בקרוב לממשלה וכן פתיחת חלל העבודה המשותף בת"א.



3. אישור פרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות

דיון: חברי מועצת הרשות נתבקשו לאשר את הפרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 7 במרץ 2022.

החלטה: לאשר את הפרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 7 במרץ 2022, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

4. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמת ועמידה במועדי ביצוע

דיון: עו"ד צפרייר נוימן, היועץ המשפטי, ציין כי בישיבת המועצה שבמסגרתה אושר מסלול ההטבה לעידוד יזמות בעיר באר שבע, מועצת הרשות קבעה כי אישור מסלול ההטבה הינו בכפוף לכך שהתקציב שיוקצה לטובת הפעילות מכוח מסלול ההטבה יהא תקציב תוספתי לתקציבה של רשות החדשנות. לכן, נמסר עדכון כי התקציב להפעלת מסלול ההטבה הינו אכן תקציב תוספתי.

5. אישור דו"ח ועדת הביקורת לשנת 2021

רקע: בהתאם לסעיף 28(ז) לחוק החדשנות, ועדת הביקורת תגיש אחת לשנה, ולא יאוחר מיום 31 במרס של כל שנה, למועצת הרשות ולמנכ"ל הרשות דו"ח שנתי על פעילותה.

דיון: מר אלירס שמואל, המבקר הפנימי של רשות החדשנות, הציג את הנושא וציין כי תכנית עבודת הביקורת הפנימית לשנת 2021 נדונה בישיבת ועדת הביקורת מיום 22 בדצמבר 2020 ואושרה בישיבת מועצת הרשות מיום 4 בפברואר 2021. ועדת הביקורת התכנסה ביום 8 ביולי 2021 וביום 21 בדצמבר 2021 על מנת לדון בביקורת לשנת 2021. בהמשך הציג את עיקרי דו"חות הביקורת שנערכו במהלך שנת 2021, את המעקב שבוצע אחר יישום המלצות הביקורת הפנימית ביחס לשנים קודמות וכן את ממצאי טיטוט דו"חות מבקר המדינה ביחס לרשות החדשנות ופעילותה.

החלטה: לאשר את דו"ח ועדת הביקורת לשנת 2021, בהתאם לפירוט שהופץ טרם הדיון.

6. תיקון נוהל שמירת סודיות ופעילות רשות החדשנות והאורגנים שלה וגורמים הפועלים מטעמם

ובעבורם

רקע: אחד מתפקידיה של יחידת מחקר וכלכלה ברשות החדשנות הוא לבצע הערכות ומחקרי השפעה ביחס לפעילויות הרשות, הן ברמת התוכנית הבודדת והן ברמה מצרפית גבוהה יותר. מחקרים מסוג זה הם עתירי תשומות מבחינת שעות כוח אדם הנדרשות לביצועם וכן הם דורשים מיומנות מחקרית ברמה הגבוהה ביותר. לאור זאת, יחידת מחקר וכלכלה מבקשת לייצר שיתופי פעולה מחקריים עם גורמים שונים מהאקדמיה ומגופי מחקר מובילים המיומנים במחקרים מסוג זה. לשם ביצוע מחקרי הערכה כאמור, יש צורך להצליב את המידע המצוי ברשות החדשנות עם מידע מנהלי נוסף המצוי בלשכה



המרכזית לסטטיסטיקה (להלן: "למ"ס"). לפיכך, נדרשת הרשות להעביר נתונים המצויים בידה לידי הלמ"ס.

סעיף 14(א) לחוק החדשנות קובע את חובת הסודיות של דיוני ועדת המחקר, ולפיו אין לגלות מדיונה של ועדת המחקר, או חומרים שנמסרו לה אלא אם ניתנה הסכמה של ראש הרשות או המועצה. מכוח הוראת סעיף 14(ג) לחוק החדשנות, קבעה המועצה את נוהל הסודיות של הרשות, אשר לפיו אין למסור מידע הנוגע לפעילות הרשות או למקבלי הטבות, אלא לפי הוראותיו. לפיכך, כדי להתיר העברת נתונים ללמ"ס לצורך ביצוע מחקרי הערכה, יש לתקן את נוהל הסודיות של הרשות.

בישיבת מועצת הרשות אשר התקיימה ביום 13 בינואר 2022 הנושא נדון והחלטת המועצה שנתקבלה הייתה כי יש לקיים דיון נוסף בנושא לצורך קבלת החלטה, כאשר לקראת הדיון יש לערוך את ההשלמות כדלקמן: הצגת המידע שמועבר כבר היום ללמ"ס אל מול המידע הנוסף שמבוקש להעבירו במסגרת הנוהל המתוקן המוצע, סוג האינפורמציה הנוספת הנוגעת למגישי הבקשות שתועבר ללמ"ס, קיום שיח עם מגישי בקשות לקבלת התייחסותם לנושא, הגדרת נוהל לפיו מגישי הבקשות ידעו איזו אינפורמציה שלהן צפויה להיות מועברת

דיון: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, הציג את הנושא וציין כי כיום רשות החדשנות מסתמכת על עבודת שטח ואיסוף נתונים חלקי. חסרות עבודות מסודרות וארוכות טווח שייבחנו את האפקטיביות הכלכלית. לכן, נדרשת הצלבת מידע עם הלמ"ס. התיקון המבוקש בנוהל יוצר איזונים בין צורך זה לבין חובת הסודיות עליה נדרשת רשות החדשנות לשמור ביחס למידע שמועבר אליה על-ידי מגישי הבקשות.

ד"ר אסף קובו, מנהל אגף מחקר וכלכלה, ציין כי המטרה היא להקים ועדה להעברת מידע ללמ"ס, בעיקר לצורך הצלבת נתונים. הלמ"ס הוא הגוף הרשמי במדינת ישראל שאוסף נתונים מכלל משרדי הממשלה. החובה שלו לשמור על סודיות המידע מעוגנת גם היא בחוק.

לשאלת חברי מועצת הרשות, עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, התייחס לנושא וציין כי הדברים נבדקו ואין מניעה משפטית באישור תיקון הנוהל כפי שנתבקש, לצורך העברת הנתונים ללמ"ס. בנוסף, ציין כי התיקון של הנוהל נעשה באמצעות אימוץ כללים לפי חוק הגנת הפרטיות, לרבות החתמה של עורכי המחקרים וידוע הציבור אודות הכוונה להעביר את המידע ללמ"ס.

חברי המועצה סברו כי בנסיבות העניין ולאור החשש מדליפת מידע לצדדים שלישיים, נדרשת חוות דעת משפטית שתאשר שאין מניעה בתיקון הנוהל האמור, לצורך העברת המידע ללמ"ס.

החלטה: לאשר את תיקון נוהל שמירת סודיות ופעילות רשות החדשנות והאורגנים שלה וגורמים הפועלים מטעמם ובעבורם, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

בנוסף, תישלח לחברי מועצת הרשות חוות דעת משפטית אשר תסקור את ההיבטים הרלוונטיים לכך שאין מניעה בהעברת הנתונים ללמ"ס.



7. תיקון נוהל ליישום הסכמים בינלאומיים בתחום המחקר, הפיתוח או החדשנות הטכנולוגית

רקע: בהתאם לסעיף 42(ב) לחוק החדשנות, ראש רשות החדשנות, באישור המועצה, יורה בנוהל על אופן יישום כל הסכם לפי סעיפים 42(א) ו-42(ג) לחוק החדשנות. לשם הגברת התחרות והגברת האפקטיביות של תהליכים, פרויקטים בינלאומיים התבקשו מספר שינויים בנוהל ובאופן הפעלתו.

דיון: גבי נילי שלו, מנהלת החטיבה הבינלאומית, הציגה את הנושא וציינה כי הפעילות הבינלאומית ברשות החדשנות התבצעה באמצעות אימוץ ההוראות של מסלול הטבה מס' 1 – קרן המו"פ. הנוהל נותן תוקף לפעילות הבינלאומית כשיש שותף בחו"ל לעומת הפעילות הרגילה במסגרת מסלול ההטבה. בנוסף, הנוהל נועד להסדיר את הפעילות הבינלאומית עם שותף זר גם בכל הנוגע לפעילות מכוח מסלול משנה ד' של מסלול הטבה מס' 5 – פיתוח תשתיות טכנולוגיות, מסחור ומחקר יישומי באקדמיה ובתעשייה.

לאחר מכן סקרו גבי שלו וד"ר אביב זאבי, ראש זירת תשתיות טכנולוגיות, את עיקרי התיקונים המבוקשים בנוהל, ובכלל זה:

- (1) הגדרת תנאים ייחודיים למסלול משנה ד' של מסלול הטבה מס' 5 לצורך סימטריה עם הנעשה באירופה (משך ותקציב התכנית).
- (2) ביטול התייחסות ייחודית לחברות ייצור מתקדם ומחיקת הסעיפים הרלוונטיים.
- (3) אפשרות תשלום לשותף זר כקבלן משנה בחו"ל, לפי נהלי מסלול קרן המו"פ, כאשר הידע יהיה בבעלות התאגיד הישראלי בלבד.
- (4) הרחבת ההגדרה של תאגיד רב לאומי ומוסד מחקר מוביל אשר יאפשרו שת"פ עם חברות בנות שלהם.

החלטה: לאשר את תיקון הנוהל ליישום הסכמים בינלאומיים בתחום המחקר, הפיתוח או החדשנות הטכנולוגית, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

הערה: גבי ציפי עוזר ערמון, נציגת הציבור, לא השתתפה בדיון בנושא זה בשל חשש ממראית עין לניגוד עניינים.

8. תיקון מסלול הטבה מס' 37 - הגברת השתתפות תאגידי ישראלים בתוכנית המסגרת -

האירופאית הורייזן – 2020

רקע: בהתאם לסעיף 48(7) לחוק החדשנות בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מטרת מסלול ההטבה הינה עידוד וסיוע לתאגידי תעשייתיים לגשת למסלולי המאגדים, מהגשה כשותף בפרויקט ועד להובלה (קואורדינציה) במאגד בינלאומי. הובלה של מאגד כקואורדינטור מאפשרת לחברה לשלוט על תחום המחקר, לקבל תקציב גבוה יותר וכן מאפשרת שילוב שותפים ישראלים נוספים.

דיון: גבי נילי שלו, מנהלת החטיבה הבינלאומית, הציגה את הנושא וציינה כי על מנת לפעול למקסם את ההשתתפות הישראלית בתכנית ולממש את מלוא פוטנציאל ההשתתפות, הוחלט לבצע את השינויים הבאים במסלול ההטבה:



- (1) לאפשר מתן הטבה לתאגידי ישראלים, בכל המסלולים, לאורך כל חיי התכנית, עד 2027.
 - (1) קבלת עד שני מענקים להגשה במאגד כשותף, כ-30,000 ש"ח להגשה.
 - (2) קבלת עד שלושה מענקים להגשה כקואורדינטור, כ-60,000 ש"ח להגשה.
 - (3) סה"כ גובה מענק אפשרי לחברה שתנצל את כל ההזדמנויות יכול לעמוד על כ-240,000 ש"ח בשבע שנים.
- (2) במסלול הקודם התאפשרה לחברה קבלת מענק אחד במסלול יחידני ומענק אחד במסלול מאגדים (סה"כ 60,000 ש"ח מענק), או מסלול של תמיכה של עד 3 שנים למעורבות ארוכת טווח בתכנית, על בסיס תכנית עבודה שמוגשת (180,000 ש"ח לשלוש שנים). כאמור במסלול הנוכחי תתאפשר קבלת מענק רק במסלולי מאגדים, כשותף או כקואורדינטור.
- (3) המענק מיועד לסייע לחברה בבחירת יועץ לכתיבת בקשה, מימון לחיפוש שותפים בחו"ל, השתתפות במפגשים ובארגונים אירופאים שמארגנים הגשות לתכנית וכד'.
- (4) סך התקציב המוקצה למסלול עומד על 6 מלש"ח בשנת 2022 על בסיס צפי לכ-130 הגשות למאגדים וכ-25 הגשות קואורדינציה.
- (5) בנוסף, נעשו התאמות על מנת ליצור סטנדרטיזציה במינוחים של מסלולי הרשות על-ידי שימוש מונחים והגדרות זהות וכן לצורך פישוט אופן הגשת הבקשות עבור הלקוחות של רשות החדשנות ויצירת התאמה בין כלל מסלולי ההטבות ברשות החדשנות.

לאחר מכן התקיים דיון אודות הפעלת מסלול ההטבה במתכונת החדשה לתקופת פיילוט על מנת לראות כיצד הדברים עובדים. חברי מועצת הרשות סברו כי יש למסור עדכון למועצה לאחר תום הפעלת שנת הפעילות הראשונה.

החלטה: לאשר את התיקונים במסלול הטבה מס' 37 - הגברת השתתפות תאגידי ישראלים בתוכנית המסגרת - האירופאית הורייזן - 2020, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

בנוסף, בתוך שנה וחצי רשות החדשנות תציג למועצת הרשות דו"ח KPI ביחס לשנת ההפעלה הראשונה של מסלול ההטבה במתכונתו החדשה.

9. תיקון מסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל (הוספת מסלול משנה חדש - מסלול משנה כ' - מסלול משנה לתמיכה משותפת עם הקרן למחקר ולפיתוח חקלאיים של ארצות הברית וישראל ותיקונים בארבעה במסלולי משנה נוספים)

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מטרת מסלול ההטבה הינה לתת מענה לכשלי שוק הקיימים במערכות חדשנות וצומחות, לרבות בשל רגולציה והשפעה ממשלתית, ובאים לידי ביטוי ברמות סיכון טכנולוגי ומורכבות ביצועית גבוהה, בגישה מוגבלת לאתרי הרצה או בקבלת אישורים רגולטוריים עבורם.

דיון: ד"ר אביב זאבי, ראש זירת תשתיות טכנולוגיות, הציג את מסלול משנה כ' החדש - רשות החדשנות והקרן למחקר ולפיתוח חקלאיים של ארה"ב החליטו לחבור ולקדם במשותף מחקרים יישומיים



משותפים באקדמיה על ידי חוקרים באקדמיות מישראל וארצות הברית, בתחום המזון והתזונה, בעלי ישימות כלכלית עתידית פורצת דרך בתחום לתעשייה הישראלית. זאת לצורך שיפור בריאות הציבור לרבות מניעת מחלות כרוניות הקשורות לתחום זה, על-ידי פיתוח והנגשת ידע יישומי שמקורו באקדמיה בישראל ובאקדמיה בארצות הברית לתעשייה הישראלית.

עוד ציין ד"ר זאבי כי מסלול המשנה עתיד לכלול שני תתי-מסלולים :

(1) תת-מסלול מחקר יישומי באקדמיה : תמיכה בתכניות מו"פ בתחום מזון ותזונה אשר תוגשנה על-ידי חברות יישום, בליווי של תאגיד תעשייתי תומך, לצורך הכוונת הידע היישומי המצוי באקדמיה לכדי מחקר ופיתוח בתעשייה הישראלית, ואשר כוללות שותף שהינו מוסד מחקר זר מארצות הברית.

(2) תת-מסלול מסחור ידע : תמיכה בתכניות מו"פ בתחום מזון ותזונה, אשר תוגשנה על-ידי תאגידים תעשייתיים אליהם יחברו לביצוע התכנית מוסדות מחקר ומוסדות מחקר זרים מארצות הברית, לצורך חזרה ותיקוף של תוצאות המחקר כפי שהושגו על-ידי מוסד המחקר והתאמת הידע לצורכי התאגיד התעשייתי.

הוסבר כי שני תתי-המסלולים מבוססים בעיקרם על שני מסלולי המשנה של מסלול הטבה מס' 5 - פיתוח תשתיות טכנולוגיות, מסחור ומחקר יישומי באקדמיה ובתעשייה (להלן : "מסלול הטבה מס' 5") : מסלול משנה ג' - מחקר יישומי באקדמיה להטמעה בתעשייה ומסלול משנה ד' - מסחור ידע ממוסד מחקר לתאגיד תעשייתי, לרבות בעניין ההוראות הנוגעות לאמות המידה לבחינת הבקשות ושיעורי המענקים, ובכפוף לשינויים המפורטים להלן :

(1) הוספת ההגדרה "תחום מזון ותזונה" - פירוט הנושאים המחקריים בתחום האפשריים לשת"פ בין חוקרים מישראל והחוקרים מארצות הברית.

(2) הרכב ועדת המחקר - ועדת המחקר הפועלת מכוח מסלול הטבה מס' 5 כוועדת המחקר במסגרת מסלול משנה זה, אליה יתווסף כמשקיף המנהל הכללי של קרן קמ"ח או נציג שימונה על-ידו.

(3) תנאי הסף - לתנאי הסף של כל אחד ממסלולי המשנה של מסלול הטבה מס' 5 הנ"ל יתווספו במסגרת מסלול המשנה החדש תנאי סף ייחודיים :

תת-מסלול מחקר יישומי באקדמיה כוללת פעילות בליווי תאגיד תעשייתי תומך ; התכנית הינה תכנית בתחום מזון ותזונה ; הקרן אישרה כי למוסד המחקר הזר האמריקאי, המוזכר בבקשתו של המבקש, ניתן אישור של המכון הלאומי האמריקאי למזון וחקלאות (NIFA) להוספת שיתוף הפעולה עם המבקש במסגרת ביצוע תכניתו של המוסד הזר האמריקאי.

תת-מסלול מסחור ידע לתעשייה : התכנית הינה תכנית בתחום מזון ותזונה ; הקרן אישרה כי למוסד המחקר הזר האמריקאי, המוזכר בבקשתו של המבקש, ניתן אישור של המכון הלאומי האמריקאי למזון וחקלאות (NIFA) להוספת שיתוף הפעולה עם המבקשים במסגרת ביצוע תכניתו של המוסד המחקר הזר האמריקאי.

(4) ידע וקניין רוחני - ההוראות הקבועות במסלול הטבה מס' 5 תחולנה על מסלול משנה זה, בכפוף להתאמות הנדרשות ובכלל זה הוספת התייחסות קונקרטית לתאגיד התומך.



חברי מועצת הרשות סברו כי גם לעניין מסלול המשנה החדש יש למסור עדכון למועצה לאחר תום הפעלת שנת הפעילות הראשונה.

לאחר מכן סקר מר שגיא דגן, ראש זירת צמיחה, את התיקונים המבוקשים בארבעה מסלולי משנה נוספים של מסלול ההטבה:

(1) **תיקון מסלול משנה ה' - מסלול לתמיכה משותפת עם משרד החקלאות ופיתוח הכפר**: עקב שינויים במשרד החקלאות ופיתוח הכפר, מבוקש לשנות את הרכב ועדת המחקר כך שבמקום עובד משרד החקלאות בדרגת סמנכ"ל בעל רקע בתחום החדשנות הטכנולוגית, יוכל מנכ"ל המשרד למנות עובד ממשרדו בעל רקע בתחום החדשנות הטכנולוגית כחבר בוועדה.

(2) **תיקון מסלול משנה ט' - מסלול לתמיכה משותפת עם משרד האנרגיה ומנהלת תחליפי נפט ותחבורה חכמה במשרד ראש הממשלה** הורדת מנהלת תחליפי נפט ותחבורה חכמה ממסלול המשנה, שכן מנהלת תחליפי נפט ותחבורה חכמה במשרד ראש הממשלה סופחה למשרד התחבורה, לפיכך אינם חלק ממסלול המשנה המשותף עם משרד האנרגיה.

(3) **תיקון מסלול משנה י' - מסלול לתמיכה משותפת עם משרד הבינוי והשיכון**:
א. רשות החדשנות ומשרד הבינוי והשיכון מעוניינים להוסיף מיקוד נוסף בפריז העבודה ויישום חומרים חדשים לענף הבנייה.

ב. עקב שינויים במבנה הארגוני במשרד הבינוי והשיכון, ביקש המשרד לשנות את הרכב ועדת המחקר כך שמנכ"ל המשרד יוכל למנות כחבר בוועדה עובד ממשרדו בעל רקע בתחום החדשנות הטכנולוגית.

(4) **תיקון מסלול משנה ט"ו - מסלול משנה לעידוד פתרונות טכנולוגיים לאנשים עם מוגבלות**: בשנת"פ עם המוסד לביטוח לאומי הוחלט לשנות את הגדרת אוכלוסיית היעד ולהוריד את מגבלת ה-5% מכלל האוכלוסייה ולהוסיף את אוכלוסיית הגיל השלישי, במטרה לעודד חדשנות בתחום גם לאוכלוסייה זו.

החלטה: לאשר את תיקון מסלול הטבה מס' 2 – תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

בנוסף, בכל הנוגע למסלול משנה כ' החדש, בתוך שנה וחצי רשות החדשנות תציג למועצת הרשות דו"ח KPI ביחס לשנת ההפעלה הראשונה של מסלול המשנה.

10. מינוי ממלאת מקום לראשת זירת הזנק

רקע: בהתאם לסעיף בהתאם לנוהל איתור ומינוי עובדים בכירים (להלן: "הנוהל") המועמד שנבחר על-ידי הוועדה לתפקיד סמנכ"ל/ראש זירה ככשיר ראשון, וכן המועמד שנבחר לתפקיד סמנכ"ל/ראש זירה ככשיר שני (ככל שנבחר) יובאו על-ידי המנכ"ל לאישור מועצת הרשות.

מאחר ובנוהל אין התייחסות למילוי מקום של סמנכ"ל/ראש זירה, לאחר בחינת התהליכים הקיימים בשירות המדינה בעניין זה ותוך ביצוע היקש לנהלים של רשות החדשנות, נראה כי ניתן למנות ממלא מקום, באישור מועצת הרשות, לתקופה קצובה בזמן.



דיון: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, ציין כי המכרז לתפקיד סמנכ"ל זירת הזנק פורסם ומצוי בשלבים מתקדמים שלו, לאחר עזיבתה של גב' אניה אלדן. גב' קרינה רובינשטיין שמבוקש למנותה לתפקיד מ"מ סמנכ"ל הזנק עומדת בתנאי הסף למשרה, למרות שהחליטה לא להגיש מועמדות לתפקיד.

גב' ליאת אסא שרון, מנהלת משאבי אנוש, ציינה כי גב' רובינשטיין עובדת ברשות החדשנות כמנהלת פיתוח עסקי בזירת הזנק החל מיום 1 בפברואר 2018. היא בעלת תואר ראשון ושני במנהל עסקים מאוניברסיטת דרבי. בנוסף לניסיונה מעבודתה ברשות החדשנות, היא בעלת ניסיון רב בפיתוח עסקי של חברות הזנק בתחומים שונים ומכירה היטב את תחומי האחריות והסביבה העסקית בה היא פועלת.

מבוקש כי תוקף המינוי של גב' רובינשטיין כממלאת מקום יהיה למשך שלושה חודשים או עד לתחילת עבודתו ברשות החדשנות של המועמד/ת אשר ייבחר במסגרת הליך המכרז הנוכחי, לפי המוקדם מבין שני המועדים.

החלטה: לאשר את מינויה של גב' קרינה רובינשטיין כממלאת מקום סמנכ"ל זירת הזנק למשך שלושה חודשים או עד לתחילת עבודתו ברשות החדשנות של המועמד/ת אשר ייבחר במסגרת הליך המכרז הנוכחי, לפי המוקדם מבין שני המועדים.

11. מינוי נציגה לוועדת המכרזים של רשות החדשנות

רקע: בהתאם לסעיף תקנה 35 לתקנות חובת המכרזים, מסדירה מינוי והרכב ועדת מכרזים בחברה ממשלתית והיא חלה על תאגיד סטטוטורי, בשינויים המחויבים. ככלל התקנה קובעת כי מינוי חברי ועדת המכרזים ייעשה על-ידי המנכ"ל באישור הדירקטוריון של הגוף, וכי חברי דירקטוריון לא רשאים לכהן כחברי ועדת מכרזים, אלא עובדי הגוף בלבד.

הרכב ועדת המכרזים על-פי התקנות הוא מנכ"ל הרשות (יו"ר הוועדה) או מי שהוא מינה לנציגו; חשב הרשות או מי שהוא מינה לנציגו; יועץ המשפטי של הרשות או עו"ד שהוא מינה לנציגו; עד שני חברים נוספים שימנה המנכ"ל (אם החליט לעשות כן) אשר במקרים חריגים, מנימוקים שירשמו ואם קיים הכרח לכך ניתן ולא יהיו עובדי הרשות.

ביחס לתאגידים סטטוטוריים קובעות התקנות כי ההוראות הללו יחולו בשינויים מחויבים. מאחר וסמכויות שונות של המועצה אינן זהות לאלו של דירקטוריון של חברה ממשלתית, ובעיקר המועצה נעדרת את הסמכות לקבוע את המדיניות של הרשות (בניגוד לדירקטוריון חברה) קיימת אי בהירות מסוימת בשאלה האם ההוראות ביחס לאישור הדירקטוריון ובמקרה שלפנינו המועצה, חלות אך לשם הזהירות אנו מאמצים את הפרשנות כי יש צורך באישור המועצה.

כאמור לעיל, חשבת הרשות היא אחת מהחברים של ועדת המכרזים. בהתאם לתקנות 8(א)(1), רשאית חשבת הרשות למנות חבר קבוע כנציג מטעמה בוועדה, ובהתאם לתקנה 8(א)(2) לתקנות, רשאית החשבת למנות ממלא מקום לה או לנציג מטעמה בוועדה.

דיון: חשבת הרשות מבקשת את אישור המועצה למינויה של הגב' אביה שושן, מנהלת התחייבות בחטיבת הכספים ברשות החדשנות, כנציגתה בוועדת המכרזים באופן קבוע או כממלאת מקום מעת לעת, וזאת



במקום הנציגה הקודמת, גב' שירה ויגוצקי, אשר סיימה את עבודתה ברשות החדשנות לאחרונה. גב' אביה שושן היא בעלת תואר (BA) במנהל עסקים מהמכללה האקדמית הדסה ירושלים, והיא בעלת ניסיון עשיר בתחום הרכש ותקציבים. גב' שושן החלה לעבוד ברשות החדשנות בתחילת ינואר 2022, הסתגלה ולמדה את התפקיד בזריזות ויעילות ומבצעת את תפקידה באופן טוב מאד.

לשאלת חברי מועצת הרשות הובהר כי מדובר במילוי מקום של אדם קבוע לתפקיד הנציג בוועדת המכרזים של רשות החדשנות.

החלטה: לאשר את מינויה של גב' אביה שושן כממלאת מקומה של גב' לימור טל, חשבת הרשות, בוועדת המכרזים של רשות החדשנות.


12. מינויים בוועדת הביקורת של הרשות והוועדה למינוי נציגי ציבור בוועדות המחקר של הרשות

רקע: בהתאם לסעיף 18 לחוק החדשנות, על מועצת הרשות למנות מבין חבריה ועדת ביקורת המונה שלושה חברים. עוד קובע חוק החדשנות, כי אחד מחברי הוועדה יהא מקרב עובדי המדינה ושניים מקרב נציגי הציבור, וכי ראש הרשות לא יהיה חבר בוועדת הביקורת.

בנוסף, בהתאם לסעיף 9(א3) לחוק החדשנות, החברים מקרב הציבור בוועדות המחקר ימונו בידי ועדת משנה שתקים מועצת הרשות. עוד קובע חוק החדשנות, כי בוועדת המשנה יהיו חברים ראש הרשות (יו"ר ועדת המשנה), מנכ"ל רשות החדשנות, אחד מעובדי משרד האוצר החברים במועצה (לפי החלטת המועצה) ושני נציגי ציבור מקרב המועצה.

דיון: הוסבר כי בעקבות סיום תפקידם של גב' חגית שני ומר אסף וסרצוג כנציגי משרד האוצר במועצת הרשות, נדרש למנות את הנציגים החדשים במועצת הרשות לוועדת הביקורת ולוועדה למינוי נציגי ציבור בוועדות המחקר.

החלטה: לאשר את מינוי מר אורי שאשר כחבר בוועדת הביקורת, במקומה של גב' חגית שני. בנוסף, לאשר את מינוי גב' ספיר איפרגן כחברה בוועדה למינוי נציגי ציבור בוועדות המחקר, במקומו של מר אסף וסרצוג.


ד"ר עמירם אפלבוים
ראש רשות החדשנות

