

פרוטוקול

ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

שהתקיימה ביום שני, ה-15 ביולי 2020, בשעה 09:30, בשיחת ועידה באמצעות ZOOM

חברי מועצה משתתפים:

ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות ויו"ר המועצה
גב' חגית שני, סגנית החשב הכללי, משרד האוצר
מר רועי פישר, סמנכ"ל משאבי אנוש, משרד הכלכלה והתעשייה
מר אסף וסרצוג, אגף התקציבים, משרד האוצר (השתתף בנושאים מס' 7-10)
גב' ציפי עוזר-ערמון, נציגת ציבור
מר ארז צור, נציג ציבור

משתתפים נוספים:

מר אהרון אהרון, מנכ"ל רשות החדשנות
מר ארי זיגמן, ראש מטה מנכ"ל רשות החדשנות
עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות
עו"ד לי קפון דפני, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות
מר פניאל רוזנטל, ראש מטה ראש רשות החדשנות
מר חגי לוי, סמנכ"ל אסטרטגיה וכלכלה, רשות החדשנות (השתתף בנושאים מס' 5-12)
גב' מלכה ניר, ראשת זירת ייצור מתקדם, רשות החדשנות (השתתפה בנושאים מס' 6-7)
מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 8)
גב' פטריסיה להי אנגל, מ"מ ראשת הזירה החברתית-ציבורית, רשות החדשנות (השתתפה בנושא מס' 9)
מר אבי לובטון, ממלא מקום מנהל החטיבה הבינלאומית (השתתף בנושא מס' 9)
עו"ד רוני אמיר ארזי, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות (השתתפה בנושאים מס' 10-12)
מר אלירם שמואל, המבקר הפנימי, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 12)
גב' נועה שוקרון, אגף התקציבים, משרד האוצר

על סדר היום

1. דברי פתיחה – ראש רשות החדשנות;
2. אישור פרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות;
3. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמות ועמידה במועדי ביצוע;
4. עדכוני מנכ"ל שוטפים;
5. ניתוח של מצב תעשיית ההייטק לאור משבר נגיף הקורונה;
6. נתוני הערכה אסטרטגית - זירת ייצור מתקדם;
7. תיקון מסלול הטבה מס' 36 - עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור;
8. תיקון מסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל על-ידי הוספת מסלול משנה משותף עם משרד התקשורת;
9. תיקון מסלול הטבה מס' 26 - תכנית אתגר - עידוד מו"פ מכוון אתגרי בריאות גלובליים;
10. אישור מסלול הטבה חדש מס' 44 - פיתוח הון אנושי עבור התעשייה עתירת הידע בישראל;
11. הקמת צוות לטיפול בביקורת המדינה;
12. מינוי גב' אורית אפרימי כממלאת מקום של מר אייל זעירא בוועדת המכרזים.



הדיון

1. דברי פתיחה – ראש רשות החדשנות

דיון: ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות ויו"ר המועצה, פתח את הישיבה וסקר את מצב תעשיית ההייטק לאור משבר נגיף הקורונה.

2. אישור פרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות

דיון: חברי מועצת הרשות נתבקשו לאשר את הפרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות האחרונות מהימים 20 במאי 2020, 21 במאי 2020 ו-29 ביוני 2020.

החלטה: לאשר את הפרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות האחרונות שהתקיימו בימים 20 במאי 2020, 21 במאי 2020 ו-29 ביוני 2020, בהתאם לנוסחים שהופצו טרם הדיון.

3. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמות ועמידה במועדי ביצוע

דיון: עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, סקר את החלטות המועצה הקודמות וציין כי בשלושת הפרוטוקולים האחרונים של ישיבות מועצת הרשות עלו הסוגיות כדלקמן:

1. נוהל תשלום גמול לחברי ועדות המחקר – ד"ר אפלבוים נפגש עם סגן הממונה על השכר במשרד האוצר על מנת להסדיר את תשלום הגמול לחברי מועצת הרשות. ד"ר אפלבוים ציין כי מבוקש שגם ישיבות מועצת שנערכות בשיחות חוזי ייחשבו כישיבה המזכה בתשלום מלא. עם זאת, מאחר ומדובר בעניין המצוי בתחום אחריותו של הממונה על השכר נערכה פגישה אתו ואנו ממתינים לעדכון ביחס להסכמתו ותיקון טיוטת התקנות המסדירות את התשלום לחברי המועצה.
2. מסלול הטבה מס' 26 - תכנית אתגר - עידוד מו"פ מוכוון אתגרי בריאות גלובליים – נקבע כי חברי המועצה מעוניינים לדון בנושא לעומק ולכן מובא לדיון בישיבה הנוכחית.
3. מסלול הטבה מס' 44 - פיתוח הון אנושי עבור התעשייה עתירת הידע בישראל – הניתוח של התוספתיות לאחר הקול הקורא הראשון שיפורסם יתבצע בסוף השנה ויובא למועצה בהתאם.
4. התיקונים של מסלולי ההטבות יוצגו בטבלה כפי שהתבקש.
5. טרם הדיון בעניין מסלולי הטבות של רשות החדשנות, במסגרת הפצת החומרים יישלחו גם המצגות וראשי הזירות יצרו קשר עם חברי מועצת הרשות כפי שהתבקש.



4. עדכוני מנכ"ל שוטפים

דיון: מר אהרון אהרון, מנכ"ל רשות החדשנות ציין המחצית הראשונה של שנת 2020 הייתה מיוחדת, שכן היא החלה עם אפס תקציב ובהמשך ניתן תקציב מירבי ב-6 חודשים. רשות החדשנות הפכה להיות גוף שמתכלל את צורכי התעשייה ובמקביל בר סמכא מקצועי מול גופים שונים כדוגמת משרד ראש הממשלה, משרד הכלכלה והתעשייה, אגף התקציבים ואגף החשב הכללי במשרד האוצר, רשות המיסים, רשות שוק ההון, הרשות לניירות ערך, משרד הבריאות ועוד. בנוסף לכך, רשות החדשנות ביצעה פעילויות רבות במחצית זו, ובכלל זה יזום תכנון והפעלת תכניות סיוע בזמן שיא (כדוגמת מסלול ההטבה לגופים מוסדיים וערוץ המענקים המהיר), הפעלת מסלול ההטבה שמיועד לפיתוח ההון האנושי, הפעילות בתכנית הורייזן שבה היה שיא של החזר לתעשייה בשיעור של 110%, עריכת כ-35 ובינרים לתעשייה וכן איפיון, פיתוח והטמעה של מערכת CRM. ד"ר אפלבום ציין כי הנושא של פיתוח הון אנושי הינו תחום בעל חשיבות לשר הכלכלה והתעשייה לאור משבר נגיף הקורונה.

לאחר מכן הציג מר אהרון את השינוי במבנה הארגוני של רשות החדשנות. הוסבר כי הצורך בשינוי נובע מעלייה משמעותית בהיקפי הבקשות בתכניות שבאחריות זירת חברות בצמיחה ובמספר הממשקים עם גופי הממשל השונים, הרחבת הצי'ארטר לתמיכה הוליסטית בחברות שלמות (לרבות מימון צמיחה ורפורמות מיסוי ורגולציה) וכן פער ביכולות מחקר ומידע וצורך גובר בניתוח ובהתבססות על מידע ונתונים לצורך קבלת החלטות. עוד ציין מר אהרון כי בעקבו השינוי במבנה הארגוני זירת חברות בצמיחה תכלול אגף למימון פרויקטי מו"פ ופיילוטס, אגף מחקר וכלכלה ואגף חברות שלמות. בנוסף, מר אהרון הציג את המבנה הצפוי של זירת חברות בצמיחה וכן את המבנה של רשות החדשנות, תוך התייחסות למספר הבקשות המוגשות, מספר הבקשות המאושרות, גובה המענקים הממוצע והתקציב השנתי.

כמו כן, מר אהרון סקר את הפעילות של סייירות התכנות, ובכלל זה ציין כי בשנה הראשונה הוכשרו 280 מוכשרים מעל לנקודת הייחוס, כאשר שיעור ההשמה נכון לדצמבר 2019 היה 76% בחברות מובילות ובשכר גבוה. בשנה השנייה הוכשרו עד כה 372 בוגרים מתוך יעד חציוני של 350 בוגרים. במקביל, נערכת בחינה האם לפרסם הליך תחרותי נוסף מכוח מסלול ההטבה או במסגרת מסלול ההטבה החדש של פיתוח הון אנושי.

בכל הנוגע לפעילות מכוח ערוץ המענקים המהיר, הציג מר אהרון את הנתונים ביחס לחודשים מאי-יולי וכן הערכה ביחס לחודשים אוגוסט וספטמבר, כאשר ניתן לראות גידול בביקושים, מחציתו מחברות חדשות, וצפוי ניצול תקציבי מלא עד אמצע חודש יולי.

בעקבות משבר נגיף הקורונה ניתן לראות שינוי חיובי בפעילות רשות החדשנות הן כלפי פנים והן כלפי חוץ. כלפי פנים ניתן לציין, בין היתר, אימוץ מלא של מודל עבודה מרחוק טכנולוגית וניהולית, סולידריות בין יחידות ושבירת חסמים בירוקרטיים ותפיסתיים. כלפי חוץ ניתן לציין, בין היתר, את מיצובה של רשות החדשנות כבעלת סמכות מקצועית ומתכללת המייצגת את צורכי התעשייה, יישום מיטבי של תכניות הממשלה והרחבת התמיכה מעבר למענקי מו"פ ישירים. האתגרים הינם שימור היכולת לתפקד בעומס גדול לאורך זמן, שמירה על איכות כיעד מרכזי אל מול הצורך לפעול מהר ובהיקפים גדולים, בניית



יכולות מקצועיות וארגוניות בהלימה להרחבת המנדט של רשות החדשנות, זמינות תקציבית אל מול הביקוש הגדל וכן מעורבותם של שחקנים חדשים במגרש הפוליטי.

לבסוף, ציין מר אהרון כי בכל הנוגע למשבר נגיף הקורונה, במבט צופה פני עתיד המטרה היא שימור והגדלת מספר המועסקים בתעשיית ההייטק על-ידי הכנסה למעגל התעסוקה במקצועות הליבה (מו"פ), אך גם במקצועות מעטפת (ייצור, תמיכה טכנית, מכירות ועוד).

לאחר מכן התקיים דיון ביחס לשינוי שהוצג במבנה הארגוני, להשלכות של שינוי זה וכן ליתרונותיו וחסרונותיו.

החלטה: מומלץ כי יקוים דיון ייעודי ביחס לחזון ולפונקציונאליות של השינוי במבנה הארגוני של רשות החדשנות טרם ביצועו בפועל.

5. ניתוח של מצב תעשיית ההייטק לאור משבר נגיף הקורונה

דיון: מר חגי לוי, סמנכ"ל אסטרטגיה וכלכלה, הציג את הנושא וציין כי מקור הנתונים המוצגים הם סקר שערכה רשות החדשנות במשותף עם IATI, פרסום של IVC וניתוח של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן: "הלמ"ס"). מהנתונים שנאספו עולה כי מצד אחד המצב בתעשיית ההייטק הינו קשה, שכן קיים גידול הן בשיעור המפוטרים והן בשיעור החברות המפטרות. בנוסף, ישנם כיום כ-30,000 עובדי הייטק מפוטרים ובחל"ת וכן לכ-60% מהחברות יש פגיעה בפדיון. מצד שני, קיימת מגמת שיפור, שכן יש חזרה להיקפי גיוסי שהיו לפני משבר נגיף הקורונה וכן יש שיפור במצב ה-Runway ופחות חברות שמדווחות על הפחתת שכר.

בהמשך ציין מר לוי כי עיקרי המסקנות מהסקרים שנערכו בחודשים מאי ויולי על-ידי רשות החדשנות ו-IATI עולה כי מגמת הפגיעה המשמעותית מהמשבר נמשכת אך ניתן לראות שינוי מתון לטובה, המצוקה התזרימית חמורה יותר בקרב חברות קטנות וצעירות, השוואת נתוני התעסוקה מעידים על מגמה מעורבת של פיטורים לצד החזרת עובדים מחל"ת וכן מסתמן ביקוש גדול לכלי התמיכה של הרשות (כ-63% מהחברות מעוניינות להגיש בקשת תמיכה ו-38% הגישו בקשה לקבלת מענק, 17% מכוח נוהל ערוץ המענקים המהיר. עוד עולה מהסקרים הללו כי קרוב לחצי מהחברות עדיין מדווחות על Runway של פחות מחצי שנה, כאשר חברות שפועלות בתחום המכשור הרפואי דיווחו על Runway קצר יותר מתחומים אחרים.

מר אהרון ציין כי לחברות שפעלו בתחום התוכנה היו משאבים כספיים רבים, לכן לא דאגו מבחינת סבב הגיוס. לכן ה-Runway שלהן היה יותר קצר.

מר לוי הוסיף כי מהסקר עולה שחצי מהחברות שנמצאות בתהליך גיוס הון המשיכו לדווח שהתהליכים האטו. בנוסף, שליש מהחברות שנמצאות בתהליך גיוס הון דיווחו שהמשקיעים הודיעו להן על עצירת תהליך גיוס הכספים. אשר לחברות בשלב ה-Seed, לחצי מהן הודיעו על עצירת תהליך ההשקעה. כמו כן, בכל הנוגע למידת ההשפעה על מכירות החברה, 78% מהחברות דיווחו על פגיעה במכירות, כאשר 60%



עם מגיעה של מעל ל-25%. יש לציין כי שיעור החברות שפיטרו עובדים עלה מ-24% בסקר שנערך בחודש מאי ל-29% בסקר שנערך בחודש יולי, כאשר יש יותר פיטורים בקרב חברות בינוניות.

לאחר מכן סקר מר לויין את סקר מצב העסקים של הלמ"ס וציין, בין היתר, כי ישנם כ-8,900 עובדים שנמצאים בחל"ת וכ-21,000 עובדים שפוטרו. בנוסף, עולה כי קיימת פגיעה בצמיחה עתידית של תעשיית ההייטק, שכן 45% מהחברות דיווחו על דחיית גיוס של עובדים חדשים.

לבסוף סקר מר לויין את עיקרי הפרסום של IVC וציין, בין היתר, כי ברבעון השני של שנת 2020 ישנם יותר סבבי גיוס, אך בסכומים נמוכים יותר. מבחינת היקף המשרות הפנויות במשק – טרם המשבר היו כ-90,000 משרות פנויות בכלל המשק, מתוכם 9,000 למתכנתים. כיום, בעקבות המשבר, המשרות הפנויות ירדו בחצי וכך גם היקף המשרות למתכנתים, אולם עדיין תחום ההייטק הוא המוביל במספר המשרות הפנויות.

לשאלת חברי מועצת הרשות השיב מר לויין כי קיים פער מסוים בין הנתונים המוצגים על-ידי הלמ"ס לבין הנתונים של לשכת התעסוקה, כאשר שיעור האבטלה הנטען של 20% מקורו בנתוני לשכת התעסוקה בעוד שנתוני הלמ"ס מראים מספרים נמוכים יותר.

6. נתוני הערכה אסטרטגית - זירת ייצור מתקדם

רקע: זירת ייצור מתקדם הוקמה על מנת לתת מענה לחברות תעשייתיות בביצוע תכניות מחקר ופיתוח והטמעת חדשנות. מטרת הזירה הינה לעודד מפעלי תעשייה מוטי ייצור לקדם ולהטמיע תהליכי חדשנות טכנולוגית במטרה לשפר פריון ולייצר בידול טכנולוגי המוביל ליתרון תחרותי בשוק המקומי והעולמי.

עד היום, מכוח מסלולי ההטבות של הזירה הוגשו למעלה מ-900 בקשות, עם גידול של כ-30% משנה לשנה. 650 בקשות אושרו, במענק כולל של כ-350 מיליון ש"ח.

לאור החלטת מועצת הרשות מיום 7 בינואר 2020 כי יש לקיים דיון על חזון זירת ייצור מתקדם, האסטרטגיה של הזירה וכלי המדידה הנדרשים לבחינת האימפקט של הזירה, מוצגים כעת נתוני ההערכה האסטרטגית של זירת ייצור מתקדם.

דיון: מר לויין הציג את הנושא וציין כי מטרת התהליך היו הערכת האפקטיביות של פעילות הזירה בקידום מטרותיה, מסע לקוח לזיהוי חוזקות לשימור ופערים לשיפור בתהליכי העבודה וכן המלצות מדיניות לקידום ושיפור יעילות הזירה. לצורך כך ביצעה רשות החדשנות סקרים וראיונות עם חברות שהגישו בקשות, חברות שטרם הגישו בקשות, לקוחות ויועצים ובעלי תפקיד ברשות החדשנות. המדדים לאפקטיביות של הזירה שהוגדרו הינם אפקטיביות המענקים, היקף ההשפעה על התעשייה בעקבות הקמת הזירה ושיפור איכות השירות ותהליכי העבודה בעקבות הקמת הזירה.

עוד ציין מר לויין כי המסקנות וההמלצות שהתגבשו הינן כדלקמן:



- תעשייה מסורתית/מעורבת מסורתית: יש למקד את הפעילות בהכנסת חברות חדשות ל"גלגל החדשנות", יש לבחון הרחבה של כלי הייעוץ (העסקי/תהליכי), ולשפר את רצף התמיכה הממשלתית.

- תעשייה עילית/מעורבת עילית: יש לתמרץ ולסייע במעבר מפיתוח, לייצור בישראל.
- תמלוגים: יש לבחון צמצום ומיקוד הפטור מתמלוגים, תוך שמירה על מדיניות פשוטה ויציבה.
- מסע לקוח: יש לפעול לפישוט והנגשה של תהליכי התפעול והדיווח.
- המשך תהליך ההערכה ומסע לקוח בכדי לטייב ולמצות את התובנות.

לאחר מכן הוצג הגידול במספר הבקשות החדשות, תוך השוואת נתונים מהשנים 2013-2020. בשנים 2018-2019 ניכר גידול בשיעור החברות בהגשה ראשונה/שנייה/שלישית וירידה יחסית בחברות בהגשה סדרתית. בנוסף, השינויים במדיניות התמלוגים משפיעים בעיקר על חברות בהגשה ראשונה (תיק ראשון). אשר לאיכות הבקשות, בשנים 2017-2019 ישנה עלייה עקבית באיכות הבקשות המוגשות למסלול משנה מופ"ת, כאשר בשנת 2019 הייתה ירידה באחוזי האישור.

הוצע לשקול את האפשרות שאחד מהתנאים להגשת בקשה הינו השתתפות בוובינר אשר יסביר את תהליך הגשת הבקשות למסלולי ההטבות של הזירה.

גב' נועה שוקרון, מאגף התקציבים במשרד האוצר, ציינה כי ישנם שני היבטים שיש לתת עליהם את הדעת. הראשון, מהי נקודת החיתוך בין החברות המגישות בקשות למסלול ההטבה קרן המופ"פ לבין מסלולי ההטבה של זירת ייצור מתקדם וכיצד מונעים ארביטראז' בין מסלולי ההטבות. השני, מהם הפרמטרים שישמשו לבחינת האפקטיביות של מסלולי ההטבות של הזירה על מנת שניתן יהיה לוודא את נקודת החיתוך הנכונה עם קרן המופ"פ.

החלטה: תיערך בחינה של שני ההיבטים כדלקמן, כאשר תוצאות הבחינה יוצגו למועצה:

1. מהי נקודת החיתוך בין החברות המגישות בקשות למסלול ההטבה קרן המופ"פ לבין מסלולי ההטבה של זירת ייצור מתקדם וכיצד מונעים ארביטראז' בין מסלולי ההטבות.
2. מהם הפרמטרים שישמשו לבחינת האפקטיביות של מסלולי ההטבות של הזירה על מנת שניתן יהיה לוודא את נקודת החיתוך הנכונה עם מסלול ההטבה קרן המופ"פ.

7. תיקון מסלול הטבה מס' 36 - עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: "חוק החדשנות"), בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מטרת מסלול ההטבה הינה לעודד מחקר, פיתוח או חדשנות טכנולוגית ואת הטמעתם בחברות בתעשיית הייצור. על מנת להשיג מטרה זו נקבעו שני מסלולי משנה, בכדי ליצור תמריץ לחברות להשקיע בתכניות מחקר, פיתוח או חדשנות טכנולוגית המעודדות צמיחה ושיפור הפריון.

דיון: גב' מלכה ניר, ראשת זירת ייצור מתקדם, הציגה את הנושא וציינה כי מתוך רצון לעודד תעשייה מתקדמת בישראל, הנשענת על חדשנות ומובילה לערך מוסף גבוה למשק, נעשתה עבודה מקיפה לבחינת הסיוע הניתן כיום לחברות תעשייה מתקדמת. כיום, ניתן לראות במדינות רבות ירידה בנתח התעשייה



מהתוצר הלאומי, וכך גם בישראל. התעשייה הטכנולוגית בישראל, מתאפיינת בערך מוסף גולמי גבוה ביחס למשק (334,000 ש"ח לעובד לשנה לעומת 217 אלפי ש"ח), הנובע בעיקר מתעשייה טכנולוגית, דוגמת יצור תרופות, מחשבים, מיכשור אופטי ועוד. לכן, עידוד תהליכי יצור מתקדמים בחברות תעשייה טכנולוגית, צפוי להעלות את הערך המוסף הגולמי.

נמצא כי ישנן בעיות מסוימות ברצף התמיכה בחברות תעשייה טכנולוגית, המייצרות מוצרים מוחשיים, לעידוד חברות שלמות: כך, חברות בטכנולוגיה מתקדמת המבצעות מעבר מפיתוח לייצור לא בהכרח בוחרות בייצור בישראל; בנוסף, חברות תעשייה מתקדמת קיימות, המעוניינות בפיתוח תהליכי ייצור מתקדמים, נרתעות מלבצע אותם בשל השקעות בסיכון גבוה. לכן, מוצע ליישם כלי ייעודי לחברות תעשייה בפיתוח תהליך ייצור בישראל, המוביל למוצר רווחי ותחרותי בארץ ובעולם. יישום זה ייעשה ללא הוספת מסלול הטבה חדש, אלא התאמה של מסלול ההטבה, התומך בתעשיית היצור. השינוי יכלול הגדרה של תכנית לפיתוח או לשיפור תהליך הייצור והגדרת תנאי סף ואמות מידה ייחודיות עבור תכניות אלו.

בנוסף, רשות החדשנות מעוניינת לשמור על אחידות בין מסלולי ההטבות השונים. לכן, נערכו תיקונים והתאמות בחלק מההגדרות, תנאי הסף ואמות המידה המופיעים במסלול ההטבה, על מנת להתאימם למסלולי ההטבות האחרים של רשות החדשנות, ובכלל זה מסלול הטבה מס' 1 – קרן המו"פ.

לשאלת חברי מועצת הרשות השיבה ד"ר ניר כי אין תקציב תוספתי בעקבות תיקון מסלול ההטבה וככל שיהיה קול קורא השנה הוא יהיה מהתקציב הנוכחי של הזירה. בנוסף, לשאלת חברי מועצת הרשות השיב מר אהרון כי יש שיתוף פעולה עם אגף התקציבים במשרד האוצר ורשות ההשקעות במשרד הכלכלה והתעשייה לעניין תכנית עבודה של המסלול הירוק, אשר פועלת באופן דו-כיווני.

החלטה: לאשר את תיקון מסלול הטבה מס' 36 - עידוד חדשנות טכנולוגית בתעשיית הייצור, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

8. תיקון מסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל על-ידי הוספת מסלול משנה משותף עם משרד התקשורת

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מטרת מסלול ההטבה הינה לתת מענה לכשלי שוק הקיימים במערכות חדשנות חדשות וצומחות, לרבות בשל רגולציה והשפעה ממשלתית, ובאים לידי ביטוי ברמות סיכון טכנולוגי ומורכבות ביצועית גבוהה, בגישה מוגבלת לאתרי הרצה או בקבלת אישורים רגולטוריים עבורם.

דיון: מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה, הציג את הנושא וציין כי ברקע השקת מסלול המשנה עומד מכרז התדרים (תשתיות דור 5) של משרד התקשורת, אשר אמור להיסגר בסוף חודש יולי 2020, כאשר לאחריו יינתן לחברות התשתית המקומיות תמריץ מובנה במכרז להטמעת מגוון יישומים (בין אם בפיילוטים ובין אם בהטמעות בפועל). אגף תקציבים במשרד האוצר ומשרד התקשורת פנו לרשות



החדשנות במטרה לקדם כניסה של טכנולוגיות ויישומים מתקדמים של התעשייה הישראלית לתחום, זאת במקביל וכמאיץ לפריסת רשת דור 5 בישראל. הקול הקורא הראשון ייסוב סביב הגשת בקשות לביצוע פיילוטס באתרי הרצה שונים (בית חולים, קמפוס כלשהו, מרחב ציבורי וכד'), באמצעות יישום טכנולוגיות דור 5 על גבי התדרים מוקצים או ייעודיים. מסלול משנה זה יביא לידי ביטוי את אסטרטגיית רשות החדשנות למיקוד פעילות במגוון מערכות חדשנות (אקוסיסטם) נוספות ולהרחבת פעילות לתפיסת הערך הכלכלי הנוצר מהחדשנות הטכנולוגית. מסלול המשנה יאפשר תמיכה בחברות טכנולוגיה המבצעות תכניות הרצה (פיילוטס) בסביבות עבודה מבצעיות/אתרי ניסוי של משרד התקשורת. בנוסף, מסלול המשנה יהווה מאיץ לתעשיית התקשורת הישראלית הוותיקה.

בנוסף, ציין מר דגן כי נערכו שני תיקונים במסלול המשנה המשותף עם מערך הסייבר הלאומי במשרד ראש הממשלה, אשר נשמטו בשגגה במסגרת התיקונים הכלליים שנערכו בכלל מסלולי המשנה של מסלול ההטבה: ביטול הגבלת פיילוט בתחומי הסייבר לישראל בלבד וביטול הגבלת גובה הבקשה לתמיכה ל-2 מיליון ש"ח.

החלטה: לאשר את תיקון מסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל, על-ידי הוספת מסלול משנה משותף עם משרד התקשורת וכן את התיקונים שנתבקשו במסלול המשנה המשותף עם מערך הסייבר במשרד ראש הממשלה, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

9. תיקון מסלול הטבה מס' 26 - תכנית אתגר - עידוד מו"פ מוכוון אתגרי בריאות גלובליים

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מטרת מסלול ההטבה הינה תמיכה במחקר ופיתוח של תאגידים תעשייתיים על ידי מתן מענקים לתכניות שבמסגרתן יפותחו טכנולוגיות המסוגלות להעניק פתרונות לשווקים מתפתחים תוך שימת דגש על יכולתן לתרום להשגת היעדים הבינלאומיים לפיתוח בר-קיימא. התיקונים במסלול ההטבה מובאים בהמשך לדיו שהתקיים בישיבת מועצת הרשות מיום 29 ביוני 2020.

דיון: גב' פטריסיה להי אנגל, ממלאת מקום ראשת הזירה החברתית-ציבורית, ומר אבי לובטון, ממלא מקום מנהל החטיבה הבינלאומי, הציגו את הנושא וציינו כי השווקים המתפתחים מהווים הזדמנות עסקית לחדשנות ישראלית, בין היתר לאור שיעור הצמיחה המואץ המהווה 60% מהתמ"ג העולמי ואוכלוסייה המהווה 85% מאוכלוסיית העולם. מדובר בשווקים עם תאוצה אדירה אשר יכול לקדם את נוכחות מדינת ישראל בהם. עוד צוין כי הכוונה באיחוד הפעילויות של הזירה החברתית-ציבורית והחטיבה הבינלאומית הינה ליצור שרשרת ערך אחת.

התקיים דיון בנוגע לחדשנות הפונקציונאלית אל מול החדשנות הטכנולוגית, כאשר במסלול ההטבה מדובר על התאמת הטכנולוגיות לשווקים על מנת שניתן יהיה לחדור אליהם.

החלטה: לקיים בעוד חודשיים דיון נוסף בנוגע להמשך הפעלת התכניות של אתגר והתאמת המוצר שמתקיימות בזירה החברתית-ציבורית ובחטיבה הבינלאומית, בהתאמה. ככל שיוחלט על המשך הפעלת התכניות הללו על-ידי רשות החדשנות, הדבר ייעשה במסגרת מסלול הטבה מאוחד.



10. אישור מסלול הטבה חדש מס' 44 - פיתוח הון אנושי עבור התעשייה עתירת הידע בישראל

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם. מטרת מסלול ההטבה הינה לתמוך בתכניות אשר מבקשות לתת מענה לאתגרים בפיתוח הון אנושי מיומן עבור התעשייה עתירת הידע בישראל, בדגש על פתרונות חדשניים. נוסח מסלול ההטבה החדש אושר בישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 29 ביוני 2020.

דיון: גב' פטריסיה להי אנגל, ממלאת מקום ראשת הזירה החברתית-ציבורית, ציינה כי נוסח מסלול ההטבה החדש אושר על-ידי מועצת הרשות בישיבה שהתקיימה ביום 29 ביוני 2020. לאחר אישור מסלול ההטבה התברר כי נפלה טעות בהוראות הסעיף של גובה המענקים ושיעור המימון וכן התברר כי נדרשת התייחסות משלימה לעניין עמותות וחברות לתועלת הציבור בכל הנוגע לאישור ניהול תקין. לפיכך, נערכו התיקונים בהתאם.

החלטה: לאשר את מסלול הטבה מס' 44 - פיתוח הון אנושי עבור התעשייה עתירת הידע בישראל, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

11. הקמת צוות לטיפול בביקורת המדינה

רקע: סעיף 5ג לחוק החדשנות קובע שרשות החדשנות תהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 5(9) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב] (להלן: "חוק מבקר המדינה"). לפי סעיף 21א(ב) לחוק מבקר המדינה, על מועצת הרשות למנות צוות לתיקון ליקויים שנמצאו בדו"חות מבקר המדינה, ובראש הצוות יעמוד מנכ"ל רשות החדשנות. יצוין כי סעיף 21א(ג) לחוק מבקר המדינה קובע את המועדים לדיון בליקויים שעלו בביקורת וכן מועדים לקבלת החלטות ולדיווח למועצה.

דיון: מר אלירם שמואל, המבקר הפנימי, הציג את הנושא וציין כי בהתאם לחוק מבקר המדינה נדרשת הקמה של צוות לתיקון ליקויים שנמצאו בדו"חות מבקר המדינה. מוצע כי פרט למנכ"ל רשות החדשנות, אשר יעמוד בראש הצוות, הצוות יכלול גם את בעלי התפקידים כדלקמן: המבקר הפנימי, היועץ המשפטי ומנהל המערך הטכנולוגי וענפי השוק.

החלטה: לאשר הקמת צוות לתיקון ליקויים שנמצאו בדו"חות מבקר המדינה, מכוח חוק מבקר המדינה, אשר בראשו יעמוד מנכ"ל רשות החדשנות ויכלול גם את בעלי התפקידים כדלקמן: המבקר הפנימי, היועץ המשפטי ומנהל המערך הטכנולוגי וענפי השוק.

12. מינוי גב' אורית אפרימי כממלאת מקום של מר אייל זעירא בוועדת המכרזים

רקע: תקנה 35 לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות"), מסדירה מינוי והרכב ועדת מכרזים בחברה ממשלתית והיא חלה על תאגיד סטטוטורי, בשינויים המחויבים. ככלל התקנה קובעת כי מינוי חברי ועדת המכרזים ייעשה על-ידי המנכ"ל באישור הדירקטוריון של הגוף, וכי חברי דירקטוריון לא רשאים לכהן כחברי ועדת מכרזים, אלא עובדי הגוף, בלבד.



הרכב ועדת המכרזים על-פי התקנות הוא מנכ"ל הרשות (יו"ר הוועדה) או מי שהוא מינה לנציגו; חשב הרשות או מי שהוא מינה לנציגו; היועץ המשפטי של הרשות או עו"ד שהוא מינה לנציגו; עד שני חברים נוספים שימנה המנכ"ל (אם החליט לעשות כן) אשר במקרים חריגים, מנימוקים שיירשמו ואם קיים הכרח לכך ניתן ולא יהיו עובדי הרשות.

ביחס לתאגידי סטטוטוריים קובעות התקנות כי ההוראות הללו יחולו בשינויים מחויבים. מאחר וסמכויות שונות של המועצה אינן זהות לאלו של דירקטוריון של חברה ממשלתית וקיימת אי בהירות מסוימת בשאלה האם חלות ההוראות ביחס לאישור הדירקטוריון ובמקרה שלפנינו המועצה, לשם הזהירות אומצה הפרשנות כי יש צורך באישור המועצה למינויים בוועדת המכרזים.

דיון: עו"ד צפרייר נוימן, היועץ המשפטי, הציג את הנושא וציין כי מר אייל זעירא, מנהל חטיבת לקוחות ומשאבים ברשות, מונה על ידי מנכ"ל הרשות כנציגו כיו"ר ועדת המכרזים, בהמשך לאישור המועצה לכך מיום 6 במאי 2019. כעת מבוקש למנות את הגב' אורית אפרימי, מנהלת אגף רכש ותפעול בחטיבת המשאבים, כממלאת מקומו של מר זעירא כיו"ר ועדת המכרזים, בישיבות שבהן לא יוכל להיות זמין לכהן כיו"ר הוועדה. גב' אפרימי עברה הכשרה בדיני מכרזים.

החלטה: לאשר את מינויה של גב' אורית אפרימי כממלאת מקומו של מר אייל זעירא כיו"ר ועדת המכרזים, בישיבות שבהן לא יוכל להיות זמין לכהן כיו"ר הוועדה.



ד"ר עמירם אפלבוים
ראש רשות החדשנות

