

פרוטוקול

ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

שהתקיימה ביום שלישי, ה-10 באוגוסט 2021, בשעה 08:45, באמצעות שיחת ועידה

חברי מועצה משתתפים:

ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות ויו"ר המועצה
גב' חגית שני, סגנית החשב הכללי, משרד האוצר (השתתפה בנושאים מס' 1-3)
מר אסף וסרצוג, אגף התקציבים, משרד האוצר
מר רועי פישר, סמנכ"ל משאבי אנוש, משרד הכלכלה והתעשייה
מר ארז צור, נציג ציבור

משתתפים נוספים:

מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות
עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות
עו"ד לי קפון דפני, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות
ד"ר עינת מגל, סגנית המדען הראשי, משרד הכלכלה והתעשייה
מר פניאל רוזנטל, ראש מטה ראש רשות החדשנות

על סדר היום

1. תיקון מסלול הטבה מס' 5 - פיתוח תשתיות טכנולוגיות, מסחור והכוונת ידע אקדמי;
2. תיקון מסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל (תיקון מסלול משנה י"ז - תיקון מסלול לתמיכה משותפת עם משרד הביטחון והוספת מסלול משנה י"ט - מסלול לתמיכה משותפת עם המשרד לביטחון פנים);
3. תיקון מסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ;
4. עדכון אודות מינוי מנהל התכנית לבניה מלאכותית.

הדין

1. תיקון מסלול הטבה מס' 5 - פיתוח תשתיות טכנולוגיות, מסחור והכוונת ידע אקדמי

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.

מסלול ההטבה כולל כיום ארבעה מסלולי משנה ובמסגרת התיקון המבוקש עתיד להתווסף אליו מסלול משנה חמישי. התיקונים בארבעת מסלולי המשנה הקיימים עיקרם בתיקוני התייעלות הנדרשים מאז מסלול ההטבה נכנס לתוקף ביוני 2020. בנוסף, מסלול המשנה החמישי החדש יחליף את ההוראות הקיימות במסלול הטבה מס' 1 – קרן המו"פ לעניין תאגידים עתירי השקעה בחדשנות טכנולוגית (חברות הסדר), הכל כמפורט להלן:

(א) מסלול משנה א' – מאגדי מגנ"ט: עידוד מחקר יישומי משותף של טכנולוגיות גרורות באקדמיה ובתעשייה.

(ב) מסלול משנה ב' – תשתיות מו"פ לתעשייה: תכנון, הקמה ותפעול תשתית מו"פ לתעשייה



(ג) מסלול משנה ג' – מחקר יישומי באקדמיה: תיעול של מחקר אקדמי יישומי שטרם הבשיל דיו, זאת על מנת שיאומץ בשלב מאוחר יותר על ידי תאגיד תעשייתי.

(ד) מסלול משנה ד' – מסחור ידע: וולידציה של ידע אקדמאי, התאמתו והעברת ממוסדות מחקר לתאגידים תעשייתיים בישראל.

(ה) מסלול משנה ה' – מחקר יישומי בתעשייה: עידוד תאגיד תעשייתי לבצע מחקר יישומי, טרום מוצרי חדשני ופורץ דרך, אשר יגביר באופן ניכר את פוטנציאל הצמיחה שלו בטווח ארוך.

עיקרי התיקונים במסלול משנה א' - מאגדי מגנ"ט: הוספת שלב מקדים של הצגת רעיון ראשוני שיאפשר לוועדת המחקר לערוך מיון/סינון בשלבי הייזום המוקדמים (אישור מסמך ייזום). המטרה הינה חיסכון בעלויות בדיקה והתארגנות, מתן אפשרות להתארגן לפני הקול הקורא וודאות גבוהה יותר. בנוסף, מתן אפשרות לתשלום של ההוצאות המשותפות בשיעור של 100% (כדוגמת מנהל טכני ומאגר מידע), תוך גריעת ההפרש מהמענק הניתן לחברי המאגד. המטרה הינה לחסוך את הצורך בניהול של קופה משותפת של כלל חברי המאגד.

עיקרי התיקונים במסלול משנה ב' - תשתיות מו"פ לתעשייה: עדכון התקופה המקסימאלית בכל הנוגע לחלופה של תאגיד תעשייתי לשלוש שנים, על מנת לאפשר ביצוע רכש חכם ומתוכנן על סמך ביצוע השנה הראשונה. בנוסף, הוספת דרישה כי התאגיד שיוקם במסגרת איגוד המשתמשים (אשר מבוקש לתקן את המונח "קבוצת משתמשים") כמוסד ללא כוונת רווח, על מנת למנוע שימוש למטרות אחרות שלא עולות בקנה אחד עם מטרות מסלול המשנה. כמו כן, תיקון שם מסלול המשנה על מנת להבהיר את מהות המענה למהות המימון של מסלול המשנה.

עיקרי התיקונים במסלול משנה ג' - מחקר יישומי באקדמיה: הגדלת החלופות בכל הנוגע להגשות במחקרים מולטי-דיסיפלינאריים בפקולטות שונות מאותו מוסד מחקר. הסיבה לתיקון הינה שמחקר רב-תחומי יכול להתבצע לא רק בין מוסדות מחקר שונים, אלא גם בין קבוצות מחקר שונות מאותו מוסד מחקר. בנוסף, תיקון הדרישה במסגרת תנאי הסף להצגת טיוטת הסכם, כך שניתן יהיה להציג במקום זאת הסכם עקרוני, מזכר הבנות או זיכרון דברים, על מנת לחסוך עלויות בטרם אושרה הבקשה. כמו כן, הפיכת הנושא של מומחה טכנולוגי עסקי להוראה קבועה במסלול המשנה (במקום הוראת שעה שתוקפה היה לשנה בלבד), לאור הצלחת הפיילוט.

עיקרי התיקונים במסלול משנה ד' - מסחור ידע: שינוי אופן ההגשה במסלול המשנה, כך שהמבקשים יהיו הן התאגיד התעשייתי והן מוסד המחקר, במקום הגשה שבה המבקש הינו התאגיד התעשייתי בלבד ומוסדות המחקר היוו קבלני משנה. המטרה הינה להעלות את המוטיבציה של מוסדות המחקר למסחר את הידע שברשותן, על-ידי מתן ודאות תקציבית וחיסכון בתהליכים חשבונאיים. בנוסף, וכפי שנעשה במסלול משנה ג' לעיל, תיקון הדרישה במסגרת תנאי הסף להצגת טיוטת הסכם, כך שניתן יהיה להציג במקום זאת הסכם עקרוני, מזכר הבנות או זיכרון דברים, על מנת לחסוך עלויות בטרם אושרה הבקשה.

הוספת מסלול משנה ה' - מחקר יישומי בתעשייה: כאמור בסעיף 2 לעיל, ההוראות הנוגעות לתאגידים עתירי השעה בחדשנות טכנולוגית במסגרת מסלול הטבה מס' 1 – קרן המו"פ, יחד עם שינויים שנערכו בהן, הפכו למסלול משנה חדש זה. עיקרי התיקונים שנערכו בהוראות הקיימות במקביל להפיכה למסלול משנה זה הינם: העלאת שיעור המענק ל-55% או 66%, על מנת ליצור תמריץ ובידול משמעותי למחקר



בסיכון גבוה בהשוואה לפיתוח מוצרי. בנוסף, הוספת אמות מידה חדשות, על מנת להגדיר לוועדת המחקר כלי שיאפשר תעדוף מחקר בסיכון גבוה בתאגיד התעשייתי ויתמרץ אותו להכניס טכנולוגיות חדשות שאינן חלק מליבת פעילות המחקר המוצרי שלה. כמו כן, נערך תיקון בשם מסלול המשנה ועם העברתו תחת מסלול הטבה מס' 5, הבקשות תידונה בוועדת המחקר של זירת תשתיות טכנולוגיות, זאת על מנת לרכז את כל מסלולי המחקר היישומי באותה זירה ובאותה ועדת מחקר, על מנת לאפשר גמישות תקציבית והשוואה בין פרויקטים באותה רמת בשלות.

בנוסף לאמור לעיל, נערכו מספר תיקונים בהוראות מסלול ההטבה עצמו, על מנת לשמור על האחידות אל מול מסלולי ההטבות האחרים של רשות החדשנות, ובכלל זה ביחס להוראות מסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ.

בישיבת מועצת הרשות שהתקיימה ביום 5 באוגוסט 2021 הוחלט לאשר עקרונית את התיקונים במסלול הטבה מס' 5 - פיתוח תשתיות טכנולוגיות, מסחור והכוונת ידע אקדמי, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון, למעט לעניין שיעורי המענק המפורטים במסלול משנה ה'. עוד הוחלט כי בכל הנוגע לשיעורי המענק כאמור יתקיים דיון בין נציגי רשות החדשנות לבין נציגי אגף התקציבים במשרד האוצר. עם תום הדיון בין הצדדים, מסלול הטבה זה ושאר מסלולי ההטבות הרלוונטיים יובאו להמשך דיון וקבלת החלטות במועצת הרשות.

דיון: מר דרור בין, מנכ"ל רשות החדשנות, ציין כי לאחר הדיון מול אגף התקציבים במשרד האוצר, הוחלט ששיעור המענק לחברות הסדר במסגרת מסלול משנה ה' יהיה 55%, כאשר אם יהיה צורך הנושא ייבחן בהמשך.

לשאלת חבר מועצת הרשות השיב מר בין כי מדובר במסלול הטבה אשר פתוח גם היום (ועוד בטרם הפיכתו למסלול משנה ה') רק לחברות אשר נכנסו להסדר.

חברי מועצת הרשות סברו כי יש לאשר את התיקונים במסלול ההטבה בהתאם לנוסח שהופץ טרם ישיבת מועצת הרשות מיום 5 באוגוסט 2021, בכפוף לשינוי הנדרש בסעיף 7.1 למסלול משנה ה', כך ששיעור המענק יהא 55% בלבד.

החלטה: לאשר את התיקונים במסלול הטבה מס' 5 - פיתוח תשתיות טכנולוגיות, מסחור והכוונת ידע אקדמי, בהתאם לנוסח שהופץ טרם ישיבת מועצת הרשות מיום 5 באוגוסט 2021, למעט לעניין סעיף 7.1 למסלול משנה ה' – מחקר יישומי בתאגיד תעשייתי, כך שבמקום האמור יופיע "המענק למבקש יהיה בשיעור של 55% מהתקציב המאושר".

2. תיקון מסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל (תיקון מסלול משנה י"ז - תיקון מסלול לתמיכה משותפת עם משרד הביטחון והוספת מסלול משנה י"ט - מסלול לתמיכה משותפת עם המשרד לביטחון פנים)

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.



תיקון מסלול משנה י"ז - מסלול לתמיכה משותפת עם משרד הביטחון: לאור השינויים שפורטו ביחס לתיקונים במסלול הטבה מס' 5 של רשות החדשנות, ובכלל זה העברת ההוראות הנוגעות לתאגידים עתירי חדשנות טכנולוגית (חברות הסדר), נערכו מספר תיקונים במסלול המשנה, לרבות התאמת ההפניות למסלול הטבה מס' 5 (במקום למסלול הטבה מס' 1 – קרן המו"פ) והתאמת הטרמינולוגיה לאמור במסלול הטבה מס' 5 (לדוגמא, מחיקת ההגדרה של המונח "חדשנות טכנולוגית ארוכת טווח").

הוספת מסלול משנה י"ט - מסלול לתמיכה משותפת עם המשרד לביטחון פנים:

א. רשות החדשנות והמשרד לביטחון פנים החליטו להשיק יחדיו תכנית לעידוד מחקר ופיתוח של מוצרים המציגים חדשנות טכנולוגית, ובפרט בהקמת מתקני הרצה (פיילוטס) בשיתוף המשרד לביטחון פנים וגופי ביטחון פנים (משטרת ישראל, שירות בתי הסוהר וכבאות והצלה לישראל), על בסיס יכולות, נתונים או מידע הנמצאים ברשותם, אשר צפויים להשפיע על היכולת האופרטיבית או שיפור השירותים המוענקים על-ידי המשרד לביטחון פנים וגופי ביטחון פנים.

ב. תנאי מסלול המשנה הותאמו לתנאים הגנריים של מסלול הטבה מס' 2.

ג. תנאי הסף המוגדרים במסלול המשנה: התכנית תעמוד באחד או יותר מהבאים: (א) תבוצע בשיתוף עם המשרד לביטחון פנים או גוף ביטחון פנים; או (ב) תתבסס על יכולות, נתונים או מידע הנמצאים ברשות המשרד לביטחון פנים או גוף ביטחון פנים. בנוסף, התכנית צריכה לתת מענה לצרכים הנגזרים מפעילות של המשרד לביטחון פנים או גוף ביטחון פנים.

ד. אמת המידה שהוגדרה במסלול המשנה: מידת ההשפעה הצפויה של התכנית על שיפור היכולת האופרטיבית או השירותים המוענקים על-ידי המשרד לביטחון פנים או גוף ביטחון פנים.

דיון: חברי מועצת הרשות סברו כי יש לאשר את התיקונים במסלול ההטבה בהתאם לנוסח שהופץ טרם ישיבת מועצת הרשות מיום 5 באוגוסט 2021.

החלטה: לאשר את התיקונים במסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל, בהתאם לנוסח שהופץ טרם ישיבת מועצת הרשות מיום 5 באוגוסט 2021.

3. תיקון מסלול הטבה מס' 1 - קרן המו"פ

רקע: בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.

במסגרת מסלול ההטבה מבוקש כי יערכו מספר תיקונים. ביחס לתאגידים עתירי השקעה בחדשנות טכנולוגית - נוכח החלטת רשות החדשנות להעביר את הטיפול בתאגידים עתירי חדשנות טכנולוגית (חברות הסדר) לזירת תשתיות טכנולוגיות וכן העברת ההוראות הנוגעות לתאגידים אלו תחת מסלול הטבה מס' 5 של רשות החדשנות - פיתוח תשתיות טכנולוגיות, מסחור והכוונת ידע אקדמי, על מנת לרכז את כלל התמיכות במחקר יישומי באותה זירה (כאשר זירת צמיחה תתמקד בתמיכות בשלב פיתוח המוצר), נמחקו ממסלול ההטבה ההוראות הנוגעות לתאגידים אלו. ראו פירוט נוסף בנושא זה במכתב



נוסף שנשלח אליכם במועד זה שעניינו "מסלול הטבה מס' 5 של רשות החדשנות – פיתוח תשתיות טכנולוגיות, מסחור והכוונת ידע אקדמי".

בנוסף, מבוקש כי תימחק הוראת השעה שאפשרה לייחד הגשות לתחומי פעילות ספציפיים, אשר נכנסה לתוקף ביום 13 במאי 2020 על רקע התפרצות נגיף הקורונה, מאחר שתוקפה של ההוראה הסתיים.

כמו כן, תיקון טעות סופר בנוסח מסלול ההטבה שנכנס לתוקף ביום 21 באוקטובר 2020: במקום החרגת תוספת הפריפריה עבור יזמים מקבוצה עם תנאי מימון מועדפים או חברות הסדר, הוחרגה ההוראה הדורשת מוועדת המחקר לתת משקל משמעותי להצהרה בעניין שיעור הייצור בישראל. הן בנייר העמדה שנשלח למועצה והן במכתבים שנשלחו בזמנו לשרים, צוין כי לא תינתן תוספת הפריפריה לחברות הסדר, ותוספת כזו לא ניתנה גם לפני כן ליזמים מקבוצה עם תנאי מימון מועדפים.

בכל הנוגע לנספח ד' למסלול ההטבה - נוכח העברת ההוראות הנוגעות לתאגידים עתירי חדשנות טכנולוגית (חברות הסדר) למסלול הטבה מס' 5 של רשות החדשנות - פיתוח תשתיות טכנולוגיות, מסחור והכוונת ידע אקדמי, ההפניה בנספח להגדרה של תאגיד עתיר חדשנות טכנולוגית עודכנה בהתאם. בנוסף, תוקנו סעיפים 7.2(ג) ו-7.2(ד)(2) בהוראות המעבר שבנספח ד' על מנת להבהיר כי מקבלי מענקים שהינם חברות גדולות או שחלים לגביהם שיעורי התמלוגים שנקבעו בתקנות לעידוד מחקר ופיתוח בתעשייה (שיעור התמלוגים וכללים לתשלום), התשנ"ו-1996, לגבי התיקים שלהם שאושרו לפני יום 1 ביולי 2017, ישלמו תמלוגים בשיעורים שחלו לפני התאריך כאמור, ולא בשיעורים שנקבעו בין 1 ביולי 2017 לבין 21 באוקטובר 2020, וזאת בשביל שאותם מקבלי מענקים לא יפגעו משינויים שנעשו באותה תקופה כאמור.

דיון: חברי מועצת הרשות סברו כי יש לאשר את התיקונים במסלול ההטבה בהתאם לנוסח שהופץ טרם ישיבת מועצת הרשות מיום 5 באוגוסט 2021.

החלטה: לאשר את התיקונים בנוסח מסלול הטבה מס' 1 – קרן המו"פ, בהתאם לנוסח שהופץ טרם ישיבת מועצת הרשות מיום 5 באוגוסט 2021.

4. עדכון אודות מינוי מנהל התכנית לבניה מלאכותית

דיון: בהמשך להחלטת מועצת הרשות מיום 5 באוגוסט 2021, עדכן ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות, כי הנציגות קיימה ישיבה עם מר זיו קציר.

לאור התרשמות חברי הנציגות מהמועמד, הם לא ראו לנכון להביא את מועמדתו לדיון נוסף במועצה וכי ניתן להתקדם בהשלמת המינוי שלו מול ראשי פורום תל"מ בוועדת ההיגוי.



ד"ר עמירם אפלבוים
ראש רשות החדשנות

