

מסלול הטבה מס' 19 - עידוד פתרונות טכנולוגיים לאוכלוסיות עם מוגבלות

1. כללי

- 1.1. הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית (להלן: "רשות החדשנות") מסייעת ומעודדת, במישרין או בעקיפין, חדשנות טכנולוגית בתעשייה בישראל באמצעות מגוון כלים ופעולות המבוצעות על ידה.
- 1.2. מטרת מסלול הטבה מס' 19 (להלן: "מסלול ההטבה") היא לעודד מחקר ופיתוח של מוצרים תעשייתיים המספקים פתרונות טכנולוגיים לאוכלוסיות עם מוגבלות, וזאת על מנת לאפשר לאוכלוסייה זו השתלבות בחברה ובשוק התעסוקה. פתרונות טכנולוגיים לצורך מסלול ההטבה, משמעם כל אחד מאלה: מוצר חדש, שיפור מוצר קיים או, הוספת טכנולוגיות קיימות למוצרים קיימים.
- 1.3. המוסד לביטוח לאומי, באמצעות הקרנות, פועל לפיתוח הרחבה וחיזוק שירותים חברתיים בישראל, מתוך מטרה לצמצם פערים חברתיים ולטפח, להעצים ולשפר את איכות החיים של אוכלוסיות במצבי סיכון. הקרן לפיתוח שירותים לנכים מסייעת בפיתוח שירותים לאנשים עם מוגבלות.
- 1.4. מסלול הטבה זה הינו מסלול משותף לרשות החדשנות ואגף הקרנות, הקרן לפיתוח שירותים לנכים במוסד לביטוח לאומי, אשר מטרתו לתת מענה למחקר ופיתוח המספקים פתרון טכנולוגי לאוכלוסייה עם מוגבלות.
- 1.5. מסלול הטבה זה הופעל בעבר על-ידי לשכת המדען הראשי במשרד הכלכלה והתעשייה כהוראת מנכ"ל מס' 8.19. מכוח סעיף 56(ג) להוראות המעבר לתיקון מס' 7 לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד-1984, עם הקמת רשות החדשנות הפכה הוראת המנכ"ל למסלול הטבה זה, אשר מופעל על-ידי רשות החדשנות.

2. מטרה

מסלול ההטבה בא להסדיר את כללי התמיכה ואמות המידה לקבלת המענק.

3. הגדרות

3.1 "אוכלוסייה עם מוגבלות"

קבוצה עם מוגבלות ובכלל זה לקות פיזית, נפשית, שכלית או קוגניטיבית, קבועה או זמנית, אשר בשלה מוגבלת תפקודה באופן מהותי בתחום אחד או יותר מתחומי החיים העיקריים, ואשר היקפה אינו עולה על 5% מכלל האוכלוסייה בישראל (בהתאם לנתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, מוסד מוכר להשכלה גבוהה כמשמעותו בחוק המועצה



להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958 או גורם ממשלתי אחר אשר מתוקף תפקידו מרכז נתונים כאמור);

3.2 "ועדה בוחנת"

כמשמעה בסעיף 6 להלן, אשר תשמש כוועדת מחקר (כמשמעותה בחוק החדשנות) לצורכי מסלול הטבה זה.

3.3 "חוק החדשנות"

החוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד-1984;

3.4 "מגיש הבקשה"

מגיש בקשה כמפורט במסלול הטבה זה;

3.5 "מענק"

מימון הניתן על ידי רשות החדשנות למקבל ההטבה לשם מימון ביצוע תכנית מאושרת;

3.6 "מימון משלים"

מימון הניתן לתכנית מאושרת, בנוסף על המענק, המשלים 100% מהתקציב המאושר;

3.7 "מקבל הטבה"

מגיש בקשה שבקשתו לקבלת מענק אושרה על ידי הוועדה הבוחנת לפי מסלול הטבה זה;

3.8 "ריבית שנתית"

"הפרשי הצמדה וריבית" כהגדרת מונח זה בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961;

3.9 "תכנית מאושרת"

תכנית שאושרה על ידי הוועדה הבוחנת, המבוססת על תכנית למחקר ופיתוח שתוצאתה מוצר חדש, שיפור מוצר קיים, או הוספת טכנולוגיות קיימות למוצרים קיימים;

3.10 תקופת ביצוע"

משך הזמן שאישרה הוועדה הבוחנת למגיש הבקשה לבצע את התכנית המאושרת;

3.11 "תקציב מאושר"

סך התקציב של התכנית המאושרת הכולל הוצאות מוכרות ותקריותיהן כקבוע בנהלי מסלול ההטבה, המורכב מהמענק ומהמימון המשלים, כפי שאושר על ידי הוועדה הבוחנת.

4. מענק רשות החדשנות לתכנית מאושרת

4.1 לצורך ביצוע תכנית מאושרת במסלול הטבה יינתן לתכנית מאושרת מענק בשיעור השתתפות לפי החלוקה הבאה:

4.1.1 תכנית מאושרת של תאגיד ללא כוונת רווח - 85% מהתקציב המאושר לתקופה של עד 12 חודשים.

4.1.2 תכנית מאושרת של תאגיד למטרת רווח, אשר התאגד לכל היותר 5 שנים לפני מועד הגשת הבקשה - 65% מהתקציב המאושר לתקופה של עד 12 חודשים.



- 4.1.3. תכנית מאושרת של תאגיד למטרת רווח, אשר התאגד למעלה מ-5 שנים לפני מועד הגשת הבקשה - 30%, 40% או 50% מהתקציב המאושר, כפי שתקבע הוועדה הבוחנת בעת אישור הבקשה, לתקופה של עד 12 חודשים.
- 4.2. המענק לתוכנית מאושרת לא יעלה על סך של 900,000 ₪ לתקופה של עד 12 חודשים.
- 4.3. על אף האמור בסעיף 4.1 יודגש כי המימון כפוף לכך שבידי מקבל האישור היכולת להשקיע את המימון המשלים בתכנית המאושרת בשיעור המשלים ל-100% מהתקציב המאושר בעצמו או באמצעות גורם מממן אחר (ובלבד שאינו המדינה ו/או רשות החדשנות).

5. תנאי סף להגשת בקשה

- על מגיש הבקשה לעמוד בכל התנאים הבאים, במצטבר. יובהר כי די באי-עמידה באחד מתנאי הסף כדי להביא לפסילת ההצעה כולה:
- 5.1. מגיש הבקשה הינו תאגיד ישראלי שהתאגד כדין בישראל ופועל בהתאם לדיני מדינת ישראל, באחת מצורות ההתאגדות הבאות והינו בעל פוטנציאל עסקי, מסחרי וכלכלי.
- 5.2. ככל שמדובר בתאגיד ללא כוונת רווח- תאגיד המקיים או שיש לו יכולת ממשית לקיים פעילות מחקר ופיתוח בעלת פוטנציאל עסקי מסחרי וכלכלי ואשר קיבל אישור ניהול תקין מרשם העמותות.
- 5.3. מגיש הבקשה מעסיק או התחייב להעסיק לפחות עובד מחקר ופיתוח אחד בעל השכלה או ניסיון רלבנטיים למחקר והפיתוח נשוא הבקשה שהוגשה.
- 5.4. מגיש הבקשה יצרף לבקשתו נתונים תומכים, לפיהם תכנית המו"פ שהגיש מיועדת לענות על צורך של קבוצת אוכלוסייה עם מוגבלות, אשר היקפה תואם את התנאים הקבועים בסעיף 3.1 לעיל, בהתאם לנתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה או גורם ממשלתי אחר אשר מתוקף תפקידו מרכז נתונים כאמור או מוסד מוכר להשכלה גבוהה כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958.
- 5.5. מגיש הבקשה לא קיבל ואינו מקבל סיוע מהממשלה או מהמוסד לביטוח לאומי בגין אותה תכנית פיתוח שבגינה מבוקש המענק, אלא על פי מסלול הטבה זה.
- 5.6. מגיש הבקשה או בעלי מניותיו אינם בעלי חשבונות מוגבלים ואינם נמצאים בתהליך כינוס נכסים, הקפאת הליכים, פירוק וכו' ואין להם חובות בלתי מוסדרים לרשות החדשנות. אם למציע או למי בעלי מניותיו יש חוב כלשהו לרשות החדשנות, תפעל רשות החדשנות ביחס לחוב בהתאם להוראות חוק החדשנות בנושא זה, ובכלל זה סעיף 16א לחוק החדשנות.

6. ועדה בוחנת (להלן: "הועדה")

6.1. הרכב הועדה

6.1.1. ראש רשות החדשנות – חבר ויושב ראש הועדה;



- 6.1.2. המנהל הכללי של רשות החדשנות – חבר וממלא מקום יושב ראש הוועדה;
- 6.1.3. שני עובדים של רשות החדשנות שימונו על-ידי המנהל הכללי של רשות החדשנות – חברים;
- 6.1.4. עובד משרד הכלכלה והתעשייה בעל תואר אקדמי בתחומים הנוגעים לעבודת הוועדה שימנה המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתעשייה – חבר;
- 6.1.5. נציג הממונה על התקציבים במשרד האוצר שימנה שר האוצר – חבר;
- 6.1.6. נציג החשב הכללי במשרד האוצר שימנה שר האוצר – חבר;
- 6.1.7. מנהל אגף קרנות במוסד לביטוח לאומי – חבר;
- 6.1.8. עובד מטעם אגף הקרנות במוסד לביטוח לאומי, שימונה על ידי מנהל אגף הקרנות במוסד לביטוח לאומי – חבר;
- 6.1.9. שלושה נציגים מקרב הציבור – חברים

6.2 תפקידי הוועדה וסמכויותיה

- 6.2.1. לוועדה הסמכות לקבל כל החלטה הדרושה לשם הפעלת מסלול ההטבה (ככל שאינה סותרת את הוראות חוק החדשנות, התקנות, הכללים, הנהלים וההוראות שנקבעו מכוחו), ובכלל זה:
 - 6.2.1.1. לבחון את מגישי הבקשה ואת הבקשות לקבלת המענק ואת עמידתם בתנאי הסף.
 - 6.2.1.2. לאשר או לדחות בקשות בהתאם לתנאי הסף ואמות המידה כולן או חלקן.
 - 6.2.1.3. לאשר, באופן מלא או חלקי, או לדחות תכנית המוגשת לאישור לפי מסלול הטבה זה ובכלל זה לאשר את התקציבים שהוגשו במלואם או בחלקם ולהציב תנאים לאישורם. יובהר כי הוועדה אינה מתחייבת לקבל בקשה כלשהי.
 - 6.2.1.4. לעקוב אחר ביצוע תכנית מאושרת ולהחליט אם להפסיק הסיוע לתכנית מאושרת אם מקבל ההטבה אינו ממלא אחר התניות והנחיות הוועדה או התחייבותיו לפי מסלול הטבה זה, כתב האישור, כתב ההתחייבות או נהלי מסלול ההטבה.
 - 6.2.1.5. לאשר הארכה של תקופת הביצוע לתכנית מאושרת ללא תוספת תקציבית עד לניצול מלא של התקציב המאושר.
 - 6.2.1.6. לקבוע את סדרי עבודת הוועדה ודיניה.
 - 6.2.1.7. לקבוע ולפרסם כללים ונהלים לביצוע מסלול הטבה זה.
 - 6.2.1.8. ליזום סקרים, מחקרים וכל פעילות אחרת העשויה לסייע בהפעלת מסלול הטבה זה.
- 6.2.2. ראש רשות החדשנות יהיה רשאי למנות ועדות משנה מקרב חברי ועדת המחקר ולקבוע את פעולות העזר שוועדות המשנה יוכלו לבצע לשם פעילות הוועדה.

6.3 גמול

- חברי הוועדה מקרב הציבור יהיו זכאים לגמול עבור השתתפותם בישיבות הוועדה, זאת בהתאם לנהל אשר נקבע על-ידי מועצת רשות החדשנות לעניין זה.

6.4 ממלא מקום יו"ר הוועדה

6.4.1. אחד מחברי הוועדה מקרב עובדי רשות החדשנות אשר ימונה ע"י ראש הרשות ומנכ"ל הרשות, יוסמך לשמש כממלא מקום של מנכ"ל הרשות בתפקיד ממלא מקום יו"ר הוועדה.

6.4.2. עובד רשות זה יוכל לשמש כממלא מקום יו"ר הוועדה בכפוף למתן הרשאה בכתב מראש הרשות קודם לדין הפרטני של הוועדה.

7. אמות מידה למתן המענקים

הוועדה תבחן ותשקול רק הצעות שעברו את תנאי הסף. הבקשות יבחנו על פי אמות המידה המפורטות להלן:

- 7.1 **תרומה לאוכלוסייה עם מוגבלות** - מידת התרומה של המוצר לשיפור איכות החיים של האוכלוסייה עם המוגבלות לרבות לצורך שיפור תפקודה, השתלבותה בחברה בכלל ובשוק העבודה בפרט.
- 7.2 **המוצר והטכנולוגיה** - ייחודיות, עומק טכנולוגי, פטנטים ו/או מידת היכולת להגן על הקניין הרוחני, אי פגיעה בפטנטים קיימים, קיום תכנית עבודה מגובשת וההישגים הצפויים בתום התכנית. במסגרת בחינת העומק הטכנולוגי יינתן משקל לתרומה לאוכלוסייה עם מוגבלות.
- 7.3 **התאגיד ללא כוונת רווח והתאגיד האחר** - ניסיון רלוונטי והכרות עם צרכי האוכלוסייה עם המוגבלות.
- 7.4 **היזם וצוות הפיתוח** - השכלה, כישורים מקצועיים, ניסיון קודם, נכונות להקדיש זמן ככל שיידרש למימוש הרעיון, במסגרת לוח זמנים מחייב והכרות רלבנטית עם האוכלוסייה עם המוגבלות.
- 7.5 **המודל העסקי** - קיום מודל עסקי מגובש למימוש מסחרי של הרעיון בדגש על יכולת מימוש המודל.
- 7.6 **השוק המקומי והשוק העולמי** - גודל השוק וקצב צמיחתו, נתח השוק הצפוי למוצר, יתרונות המוצר ומחירו בהשוואה למתחרים, ועלותו לצרכן, בדגש על העלות הסבירה לצרכן הישראלי.

8. הגשת הבקשה, בחינתה ואישורה

8.1 הגשת הבקשה

8.1.1. בקשה לקבלת המענק תוגש על גבי טופס מיוחד, ערוכה על פי הכללים והנהלים שהוועדה קבעה או תקבע מפעם לפעם, ויצורפו אליה מסמכים נוספים לפי דרישת הוועדה או גורם שהוסמך על ידה.

8.1.2. טפסי בקשה למענק ניתן להוריד מאתר האינטרנט של רשות החדשנות <https://innovationisrael.org.il> (להלן: "אתר רשות החדשנות") או אתר המוסד לביטוח לאומי שכתובתו: www.btl.gov.il. הבקשות תוגשנה לרשות לחדשנות באופן שיפורסם באתר רשות החדשנות.

8.2 בחינת הבקשה



8.2.1. בקשה לקבלת מענק תובא לאישור הוועדה לאחר קבלת חוות דעת מבודק מקצועי שימונה על-ידי רשות החדשנות. הבודק המקצועי מוסמך לדרוש ממגיש הבקשה כל מידע נוסף הדרוש לשם בדיקת הבקשה. מנהל מסלול ההטבה יעביר הבקשות לקבלת חוות דעת מהמוסד לביטוח לאומי אשר רשאי להביא חוות דעתו בפני הוועדה.

8.2.2. בכל דיון תובאנה בפני הוועדה כל הבקשות שהגיעו עד אותו מועד והן ייבחנו זו מול זו, בהתאם לתקציב שהוקצה. בקשות שתגענה לאחר מועד הדיון תידונה ככל שיישאר תקציב, במועד אחר שיקבע יו"ר הוועדה וייבחנו גם הן זו מול זו.

8.3. אישור הבקשה

8.3.1. לאחר החלטת הוועדה בדבר אישור בקשה, יידרש מגיש הבקשה לחתום על כתב התחייבות.

8.3.2. אישור הוועדה ייכנס לתוקפו לאחר הצגת מימון משלים; חתימה על כתב ההתחייבות כאמור והוצאת כתב אישור על-ידי רשות החדשנות.

8.3.3. העברת המענק עבור ההוצאות המאושרות, תתבצע לאחר העברת המימון המשלים עבור אותן הוצאות.

8.3.4. כל שינוי באישור שיינתן למקבל האישור, יידרש לאישור מראש של הוועדה ושל מורשי החתימה של רשות החדשנות.

9. ביטול הסיוע

9.1. אם מגיש בקשה שאושרה לא עמד בתנאי מסלול הטבה זה, החלטת ועדה, כתב האישור, כתב ההתחייבות, נהלי מסלול ההטבה או בכל תנאי אחר שמחויב לעמוד בו, תראה בכך הוועדה הפרה יסודית של תנאי מסלול ההטבה ורשאית היא להחליט על כל פעולה המפורטת בחוק החדשנות, לרבות פרק ח' לחוק החדשנות.

9.2. למרות האמור לעיל, הוועדה תהא רשאית להחליט פה אחד שלא לבטל את הסיוע, אם מצאה כי מתקיימות נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת, למעט במקרה של מתן נתונים כוזבים בעת הגשת הבקשה או לאחריה.

10. דיון חוזר

10.1. הוועדה תקיים דיון חוזר בכל החלטה שקיבלה, אם בתוך 45 ימים ממועד קבלת ההודעה על החלטת הוועדה הגיש מי שבעניינו התקבלה החלטת הוועדה כאמור, בקשה מנומקת בכתב לקיים דיון חוזר.

10.2. הגשת בקשה לדיון חוזר טעונה תשלום אגרה בהתאם לתקנות לעידוד מחקר ופיתוח בתעשייה (אגרות), התשס"ו-2006.

10.3. הגשת בקשה לדיון חוזר תוגש על גבי טופס מיוחד של רשות החדשנות, ויצורפו אליה מסמכים נוספים לפי דרישת הוועדה או גורם שהוסמך על ידה. טופס הבקשה יהיה זמין באתר האינטרנט של רשות החדשנות.



11. תמלוגים

- 11.1.** מקבל הטבה ישלם תמלוגים לרשות החדשנות מכל הכנסה הנובעת מהמוצר שפותח במסגרת התכנית המאושרת, או ממוצר הנובע ממנו, לרבות שירותים הנלווים למוצר או הכרוכים בו, עד לפירעון מלא של מענק רשות החדשנות שניתן למקבל האישור, בתוספת ריבית שנתית, ובהתאם לאמור בנספח ה' של מסלול הטבה מס' 1 של רשות החדשנות – קרן המו"פ.
- 11.2.** מקבל הטבה שהינו תאגיד ללא כוונת רווח יהיה פטור מתשלום תמלוגים כמפורט בסעיף 11.1 לעיל, ובלבד שלא העביר את הידע או את זכויות הייצור והשיווק לאחר. אם תאגיד ללא כוונת רווח ירצה להעביר את הבעלות על הידע שפותח או להעניק רישיון שימוש בידע שפותח לגורם תעשייתי בישראל או מחוץ לישראל, יגיש מקבל הטבה בקשה לוועדת המחקר הפועלת מכוח מסלול הטבה מס' 1 של רשות החדשנות – קרן המו"פ ויחולו על התאגיד ועל מקבל הידע כל החובות הנובעות ממסלול הטבה לרבות חובת המקבל לשלם תמלוגים לרשות החדשנות.

12. שמירה על דיני הקניין הרוחני

- 12.1.** הבעלות על הידע שיפותח כתוצאה מהתכנית המאושרת וכל הזכויות הנובעות ממנו יהיו בבעלות מקבל הטבה.
- 12.2.** מקבל הטבה מתחייב לשמור על דיני הקניין הרוחני כפי שינהגו מעת לעת במדינת ישראל. ידוע למגיש הבקשה כי אם יורשע בעבירה על דיני הקניין הרוחני של מדינת ישראל בפסק דין סופי וחלוט תהיה רשות החדשנות רשאית לבטל למפרע כל הטבה, מענק, הלוואה, הטבת מס או יתרון כספי אחר, כולם או חלקם, ולדרוש את החזרתם בצירוף ריבית והפרשי הצמדה כחוק.
- 12.3.** בקשות להעברת ידע או ייצור זכויות הנובעות מהם יובאו לדיון בפני ועדת המחקר הפועלת מכוח מסלול הטבה מספר 1 של רשות החדשנות – קרן מו"פ, כאמור בסעיף 11.1 לעיל.

13. סמכויות פיקוח ואכיפה של רשות החדשנות

מקבל הטבה מתחייב לאפשר בכל עת לרשות החדשנות או מי מטעמה לרבות גורמים חיצוניים מטעמה, לבקר את פעולותיו, לפקח על העמידה בתנאי כתב האישור במועדים ובתנאים שיקבעו על-ידם ולפעול על-פי הנחיות רשות החדשנות, כפי שתינתנה מעת לעת.

14. תקציב

- 14.1.** מובהר כי רשות החדשנות רשאית לעדכן מעת לעת את הסכומים הנקובים במסלול הטבה זה.



- 14.2.** מתן הסיוע והפעלת מסלול הטבה זה כפופים לאישור התקציב מדי שנה בשנה, למגבלות התקציב ולתקציב המאושר למסלול הטבה זה. בכל מקרה אין לראות במסלול הטבה זה התחייבות מטעם רשות החדשנות לתשלום כלשהו.
- 14.3.** במידה ובמועד ההקצאה טרם אושר תקציב רשות החדשנות, יהיה אישור המענק כפוף לקיומו של תקציב בתקנה התקציבית המתאימה ולא תתקבל כל החלטה סופית בדבר המענק המאושר עד לאחר אישור התקציב המדינה על-ידי הגורמים הרלוונטיים, לפי המוקדם מבניהם.

15. שונות

- 15.1.** הוראות חוק החדשנות, התקנות, הכללים, הנהלים, התנאים וההוראות שנקבעו מכוחו (אם וככל שנקבעו) יחולו על מסלול זה, בשינויים המחויבים ובכלל זה הוראות סימן ד' לפרק ג' לחוק החדשנות (ועדת המחקר), פרק ג' לחוק החדשנות (חובת הזהירות וחובת האמונים של נושא משרה ברשות), סעיף 15 כ"ח לחוק החדשנות (החלת דינים), סעיף 15 ל"ל לחוק החדשנות (הכנסות הרשות), פרק ד' לחוק החדשנות (אישור בקשות למתן הטבות), פרק ה' לחוק החדשנות ופרק ח' לחוק החדשנות (הוראות כלליות) ובכלל זה סעיף 47 לחוק החדשנות (עונשין).
- 15.2.** נהלים וכללים של מסלול הטבה, כפי שייקבעו ויפורסמו מעת לעת על ידי הוועדה הם חלק בלתי נפרד ממסלול הטבה זה. אם קיימת סתירה בין הוראות מסלול הטבה זה לבין הנהלים או הכללים, תגברנה הוראות מסלול הטבה זה.
- 15.3.** בכל מקרה אין לראות במסלול הטבה זה התחייבות מטעם רשות החדשנות לצאת בהליכים תחרותיים בכל זמן שהוא, לאשר פרויקטים או להעביר תשלום כלשהו.
- 15.4.** נהלים, כללים, הודעות וכיוצ"ב שייקבעו ביחס למסלול הטבה זה יפורסמו באתר האינטרנט של רשות החדשנות.

16. תחולה

- 16.1.** מסלול הטבה זה הופעל בעבר על-ידי לשכת המדען הראשי במשרד הכלכלה והתעשייה כהוראת מנכ"ל מס' 8.19 מיום 6 באוקטובר 2015. מכוח סעיף 56(ג) להוראות המעבר לתיקון מס' 7 לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד-1984, עם הקמת רשות החדשנות הפכה הוראת המנכ"ל למסלול הטבה זה, אשר מופעל על-ידי רשות החדשנות.
- 16.2.** הוראות מסלול הטבה זה תוקנו ביום 3 בנובמבר 2019, והן מחליפות את הוראות מסלול הטבה מיום 17 במאי 2017.

