



חוזר המדען הראשי

מס' חוזר:	2014-01	תאריך:	25/11/2014
-----------	---------	--------	------------

אל: הנהלת לשכת המדען הראשי
בודקים מקצועיים
חברי ועדת המחקר
חברות המסתייעות במסלולי הסיוע של לשכת המדען הראשי

הנדון: התעשייה המסורתית: תוכנית לעידוד המו"פ לבניית יתרונות תחרותיים בשוק הגלובלי ולהטמעת חדשנות טכנולוגית

א. רקע

1. מחקרים בעולם מצביעים באופן ברור כי חדשנות טכנולוגית מהווה מרכיב חשוב במיצוב החברה התעשייתית, בשוק וביצירת יתרונות תחרותיים בשוק הגלובלי.
2. בישראל מהווה התעשייה המסורתית כ-2/3 מכלל העובדים בתעשייה כולה וסיכויי ההישרדות שלה לאורך זמן, מוטלת בספק באם לא יתחולל בה מהפך אסטרטגי בתחום החדשנות הטכנולוגית ליצירת יתרונות תחרותיים ומיצוב בשוק העולמי.
3. בניית יתרונות תחרותיים לאורך זמן צריכה להיות מונעת מיצירת "יתרונות טכנולוגיים" ולא על בסיס "עלות" נמוכה.
4. ממצאי מחקר שבוצע מצביעים כי מפעלים בענפי התעשייה המסורתית בישראל, מבצעים רק כשליש משיעור המו"פ ביחס למחזור המכירות של מפעלים דומים בארה"ב וכמחצית משיעור המקובל באירופה. כמו כן המחקר מצביע על תשואה גבוהה להשקעה במו"פ.
5. מתוקף סמכויות המדען הראשי, ולאור חשיבות הטמעת תהליכי חדשנות בתעשייה המסורתית, החליטה לשכת המדען הראשי לאמץ מדיניות של עידוד המו"פ בענפי התעשייה המסורתית.
6. מאז השקת התוכנית בשנת 2006, הישגי התוכנית כבר ניכרים בשטח. מאות חברות מתחומי התעשייה המסורתית נענו ליוזמת לשכת המדען הראשי, והחלו בתוכניות מחקר ופיתוח, אשר רבות מהן כבר הבשילו ומובילות חברות אלה לקראת הצלחות עסקיות מרשימות.
7. כפועל יוצא מן התובנות שנלמדו במהלך שנות פעולת התוכנית, עודכנה התוכנית בסוף שנת 2012, כך שתתמקד באוכלוסיות הזקוקות לתמיכה, ותרחיב את מסגרת התמיכה.
8. כחלק מתהליך מתמשך של יישום לקחים, החלטתי לבצע שינויים נוספים במאפייני התוכנית בכדי להתאימה טוב יותר לצרכי התעשייה המסורתית.

משרד הכלכלה

בניין ג'נרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת"ד 3166, ירושלים 9103101

www.moital.gov.il/madan, info@ocs.economy.gov.il טל' 02-6662485, 02-6662465/6, פקס 02-6662926



ב. שיוך חברה

1. חברה תוכל ליהנות מהכרה כחברה מתחום התעשייה המסורתית אם היא סווגה על ידי ועדת המחקר כתאגיד שעיקר פעילותו היא בענפי תעשיות הטכנולוגיה המסורתית או בענפי תעשיות הטכנולוגיה המעורבת המסורתית, כהגדרתם על פי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. רשימת הענפים הכלולים מפורטת בנספח א'.
2. חברות המעוניינות בכך תוכלנה לפנות ללשכת המדען הראשי בבקשה לבדיקה מקדמית בדבר היותן חברות מתחום התעשייה המסורתית עוד בטרם הגשת בקשה (כאמור בסעיף ג' להלן).

ג. מסגרת התמיכה

1. חברות תוכלנה להגיש בקשה לקבלת תמיכה בתוכנית מחקר ופיתוח מכוח החוק לעידוד מו"פ בתעשייה התשמ"ד-1984 ("חוק המו"פ").
2. הדיון, קבלת ההחלטה ביחס לבקשה ומתן התמיכה הינם בהתאם להוראות חוק המו"פ, הכללים, הנהלים וההוראות שהותקנו מכוחו של חוק המו"פ ובכלל זה תקנות התמלוגים והכללים הכספיים להכרה בהוצאות מו"פ.

ד. הכרה בהוצאות לחברות מתחומי התעשייה המסורתית

חברה אשר הוכרה כחברה מתחום התעשייה המסורתית תוכל לקבל במסגרת הבקשה אותה היא מגישה, הכרה גם בהוצאות הבאות:

1. הוצאה לפיתוח תבניות שישולבו בהמשך בקו הייצור של החברה, בהיקף תקציבי שאינו עולה על 500,000 ₪ ויתוקצב בסעיף קבלני משנה (פיתוח תבניות ניסיוניות ניתן יהיה להכרה בהתאם לקריטריונים התקפים לכלל החברות). ייצור בארץ של תבניות אלה יהווה אמת מידה להכרה בהוצאות פיתוח התבניות (עבור תבניות הניתנות לייצור בארץ).
2. הוצאה לרכישת ידע ספציפי המהווה חלק אינטגרלי של תכנית המו"פ (טכנולוגיה ספציפית ו/או קניין רוחני) בהיקף תקציבי שאינו עולה על 250,000 ₪ ובתנאי שהרכישה נעשתה במהלך תקופת המו"פ המאושרת (אם אושרה הבקשה), והרכישה אינה מבעלי עניין.
3. הוצאות שכר של עד 3 עובדים בשיעור העסקה הקטן מ-10% (למעט אם אושרו מראש מספר רב יותר של עובדים בשיעור העסקה נמוך).
4. הוצאות לקורסים והשתלמויות מקצועיות לעובדים מקצועיים בתחומי התוכן של התוכנית בהיקף תקציבי שאינו עולה על 25,000 ₪
5. הוצאות ישירות לפיתוח מכונות ייצור ייחודיות (לא כולל הוצאות הכרוכות בייצור המכונות).
6. הוצאות עבור פעילויות למסחור ושיווק תוצרי התוכנית לחו"ל, הכוללות יעוץ שיווקי, סקרי שוק, הפקת חומר פרסומי והצגה בתערוכות. בהיקף של עד 10% מתקציב התוכנית המאושר.



7. הכרה בעלות שעות שימוש במכונה, אשר השימוש בה הכרחי לצורך המחקר (לא כולל עלות כ"א ועלות חומרי הגלם שייצרכו), בכפוף לאישור לשכת המדע"ר. החברה תציג את תחשיב העלות והוא ייבדק ע"י רו"ח מטעם לשכת המדע"ר.

ה. הטבות מיוחדות לחברות מתחילות במו"פ מתחומי התעשייה המסורתית

1. חברה מתחילה במו"פ מתחומי התעשייה המסורתית היא חברה שמתקיימים בה כל התנאים הבאים:
 - א. סווגה ע"י ועדת המחקר כחברה שעיקר פעילותה באחד מענפי התעשיות הטכנולוגיה המסורתית או תעשיות הטכנולוגיה המעורבת המסורתית כהגדרתם על ידי הלמ"ס.
 - ב. היקף הוצאות המו"פ של החברה בשנה הקודמת להגשת הבקשה, אינו עולה על 7% ממחזור המכירות של החברה, למעט חברה שמחזור מכירותיה השנתי בשנה שקדמה להגשת הבקשה נמוך מ-10 מיליון שקלים חדשים;
 - ג. הכנסותיה בשנה שקדמה למועד הגשת הבקשה היו קטנות מ-100 מיליון דולר ארה"ב;
 - ד. תקופת הסיוע המצטברת שקיבל מקבל האישור לפי חוק המו"פ בהכללת התקופה המבוקשת בבקשה הנוכחית, אינה עולה על שלוש שנות סיוע מתוך חמש השנים שקדמו למועד סיום התוכנית המאושרת האחרונה שאושרה לאותו תאריך.
2. בכפוף להוראות סעיף ג' לעיל, חברה אשר עונה על כל התנאים המפורטים לעיל ואשר ע"פ הצהרת הייצור בתיק המובא לאישור ועדת המחקר, מרבית הייצור של תוצרי התוכנית יבוצע בישראל תהא זכאית להטבות הנוספות הבאות:
 - א. מידת החדשנות המאפיינת את תכנית המו"פ המוגשת על ידי החברה במסלול זה, המהווה אחת מאמות המידה לבחינת תכנית המו"פ, תיבחן גם מול יכולותיה הנוכחיות של החברה ומול הפוטנציאל הגלום בתכנית המו"פ.
 - ב. תכנית שתאושר במסגרת מסלול זה תוכל לזכות בהתאם להחלטת הוועדה והוראות חוק המו"פ בשיעור תמיכה של עד 50%. במידה ובמועד האישור יהיו בתוקף תקנות בדבר תוספות למענקים באזורי עדיפות לאומית, תוכל החברה ליהנות מתוספת כאמור.
 - ג. חברות המגישות לראשונה תכנית מו"פ, תוכלנה לקבל יעוץ פרטני אודות מתווה קבלת התמיכה, אופן הגשת הבקשה, הליך הבדיקה המקצועית ביצוע התכנית וכדומה.
 - ד. תכניות מו"פ שתוגשנה במסלול זה תידונה בדיון נפרד של ועדת המחקר.
 - ה. יוענק פטור מחובת שעון פרויקטים אלקטרוני, אך יידרש ניהול דיווח ידני של שעות החוקרים למשימות השונות.
 - ו. בכפוף להצדקה כלכלית והוראות חוק המו"פ, ניתן יהיה במסגרת מסלול זה לאשר תכנית למו"פ תהליכי ולפיתוח מוצרים המיועדים גם לשוק המקומי.
 - ז. חברות במסלול זה יוכלו להגיש בקשות לתמיכה בתכניות מו"פ במהלך כל השנה.



1. פטור מתשלום תמלוגים

1. יינתן פטור מחובת תשלום תמלוגים לתוכניות מו"פ המוגשות ע"י תאגידים אשר מתקיימים בהם כל התנאים הבאים במצטבר:
 - א. התאגיד סווג בידי וועדת המחקר כתאגיד שעיקר פעילותו היא בענף תעשיות הטכנולוגיה המסורתית או בענף תעשיות הטכנולוגיה המעורבת המסורתית, כהגדרתם על פי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
 - ב. היקף הוצאות המו"פ של התאגיד, בשנה שקדמה להגשת הבקשה, אינו עולה על 7% ממחזור המכירות של התאגיד, למעט תאגיד שמחזור מכירותיו השנתי נמוך מ-10 מיליון שקלים, בשנה שקדמה להגשת הבקשה.
 - ג. הכנסותיו בשנה שקדמה למועד הגשת הבקשה היו קטנות מ-70 מיליון דולר ארה"ב.
 - ד. תקופת הסיוע המצטברת שקיבל מקבל האישור לפי חוק המו"פ בהכללת התקופה המבוקשת בבקשה הנוכחית, אינה עולה על שלוש שנות סיוע מתוך חמש השנים שקדמו למועד סיום התוכנית המאושרת האחרונה שאושרה לאותו תאגיד.
 - ה. מועד תחילת תקופת המו"פ נמצא בין התאריכים 1.1.2013-31.12.2014.
 - ו. הבקשה שהוגשה אושרה לתאגיד מהתעשייה המסורתית והמוצר המפותח בתוכנית המו"פ סווג בידי ועדת המחקר כמוצר בענף התעשייה המסורתית או תעשייה המעורבת מסורתית.
 - ז. אם מגיש הבקשה הינו תאגיד שמועד התאגדותו הוא לאחר 1.1.2013 התנאים האמורים בסעיפים ג-ד לעיל ייבחנו גם ביחס לבעל השליטה בתאגיד.
 - ח. בהתאם להצהרת הייצור שהוגשה ע"י התאגיד במסגרת הבקשה, רוב הייצור שינבע מתוצרי התוכנית יבוצע בישראל.
2. מתן הפטור כמפורט לעיל כפוף להחלטתה ואישורה של ועדת הכספים של הכנסת ביחס להוראות בתקנות התמלוגים המסדירות סוגיה זו.

ב ב ר כ ה ,

אבי חסון
המדען הראשי



לשכת המדען הראשי
משרד הכלכלה



אחריות התוכנית **בלשכת המדען הראשי**: גב' לידיה לזנס, סגנית המדען הראשי
Lydia.Lazanes@ocs.economy.gov.il

ראש תחום התעשייה המסורתית **בלשכת המדען הראשי**: מר אבנר שדמי shadmi7@012.net.il

ממונה על קליטת הבקשות **בלשכת המדען הראשי**: גב' רות בן-אבי 02-6662516
Ruth.Benavi@ocs.economy.gov.il

אשת הקשר **למפעלים מתחום התעשייה המסורתית**: גב' סמדר טייב
Smadar.Taieb@ocs.economy.gov.il

מפעלים המבקשים לבדוק את שיוך החברה לתחומי התעשייה המסורתית, ו/או לקבל ייעוץ פרטני מתבקשים לפנות לאנשי הקשר **בלשכת המדען הראשי**.

משרד הכלכלה

בניין ג'נרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת"ד 3166, ירושלים 9103101

www.moital.gov.il/madan, info@ocs.economy.gov.il טל' 02-6662485, 02-6662465/6, פקס 02-6662926



נספח א' - ענפי התעשייה המסורתית

MEDIUM-LOW TECHNOLOGY INDUSTRIES	תעשיות טכנולוגיה מעורבת מסורתית	
Mining and agglomeration of hard coal	כריית פחם והפקתו	10
Extraction of crude petroleum and natural gas	הפקת נפט גולמי וגז טבעי	11
Mining of ores and diamonds	כריית מתכות ויהלומים	12
Other mining and quarrying	כרייה וחציבה אחרות	13
Manufacture of plastic and rubber products	תעשיית מוצרי פלסטיק וגומי	25
Manufacture of non-metallic mineral products	תעשיית מוצרים מינרליים אל-מתכתיים	26
Manufacture of non-ferrous and precious metals	תעשיית מתכות אל-ברזליות ויקרות	271
Foundries of non-ferrous metals	יציקת מתכות אל-ברזליות	273
Manufacture of basic metal	תעשייה בסיסית של ברזל ופלדה	270
Iron and steel foundries	בתי יציקה לברזל ופלדה	272
Manufacture of metal pipes	תעשיית צינורות ממתכת	274
Manufacture of metal products (excl. machinery and equipment)	תעשיית מוצרי מתכת (למעט מכונות וציוד)	28
Building of ships and boats	בניית כלי שיט	353
Manufacture of jewellery and gift items, goldsmiths' and silversmiths' articles	תעשיית תכשיטים וחפצי חן וצורפות	38
Manufacturing n.e.c.	תעשיית מוצרים לנמ"א	★ 39
LOW TECHNOLOGY INDUSTRIES	תעשיות טכנולוגיה מסורתית	
Manufacture of food products	תעשיית מוצרי מזון	14-15
Manufacture of soft and alcoholic beverages and tobacco products	עשיית משקאות חריפים וקלים ומוצרי טבק	16
Manufacture of textiles	תעשיית טקסטיל	17
Manufacture of wearing apparel (except knitted)	תעשיית מוצרי הלבשה (פרט לסרוגים)	18
Manufacture of footwear, leather and leather products	תעשיית נעליים, עור ומוצרי עור	19
Manufacture of paper and paper products	תעשיית נייר ומוצרי נייר	21
Publishing and printing	הוצאה לאור ודפוס	22
Manufacture of wood and wood products (excl. furniture)	תעשיית עץ ומוצרי עץ (פרט לרהיטים)	20
Manufacture of furniture	תעשיית רהיטים	36

ענף זה (39) כולל גם תחומים אשר אינם משוייכים לתוכנית לעידוד המו"פ בתעשייה המסורתית בלשכת המדע"ר. חברות המסווגות ע"י הלמ"ס בענף זה מתבקשות לפנות ללשכת המדע"ר לביור הכרה בשיוך לתוכנית.

